

**HUBUNGAN ANTARA PELAKSANAAN PERAN PETUGAS  
PENYULUH LAPANGAN KELUARGA BERENCANA (PLKB)  
DAN TINGKAT PARTISIPASI PENDUDUK DALAM PROGRAM  
KELUARGA BERENCANA DI KECAMATAN IV NAGARI  
KABUPATEN SIJUNJUNG**

**SKRIPSI**

*Diajukan Kepada Tim Penguji Skripsi Jurusan Ilmu Administrasi Negara  
Program Studi Ilmu Administrasi Negara FIS UNP Sebagai Syarat Untuk  
Memperoleh Gelar Sarjana Administrasi Publik*



**Oleh :**

**TUTI RATNA SARI  
18505 / 2010**

**PROGRAM STUDI  
ILMU ADMINISTRASI NEGARA**

**JURUSAN ILMU SOSIAL POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS NEGERI PADANG  
2014**

## PERSETUJUAN SKRIPSI

Judul : Hubungan Antara Pelaksanaan Peran Petugas Penyuluh  
Lapangan Keluarga Berencana (PLKB) dan Tingkat Partisipasi  
Penduduk Dalam Program Keluarga Berencana Di Kecamatan  
IV Nagari Kabupaten Sijunjung

Nama : Tuti Ratna Sari  
TM/NIM : 2010/18505  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Jurusan : Ilmu Sosial Politik  
Fakultas : Ilmu Sosial

Padang, 12 Agustus 2014

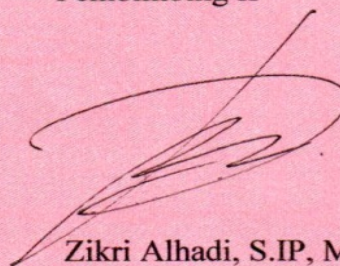
Disetujui Oleh:

Pembimbing I



Aldri Frinaldi, SH, M.Hum, Ph.D  
NIP: 19700212 199802 1 001

Pembimbing II



Zikri Alhadi, S.IP, MA  
NIP: 19840606 200812 1 003

## PENGESAHAN LULUS UJIAN SKRIPSI

Dinyatakan lulus setelah dipertahankan di depan Tim Penguji Skripsi  
Jurusan Ilmu Sosial Politik Fakultas Ilmu Sosial  
Universitas Negeri Padang

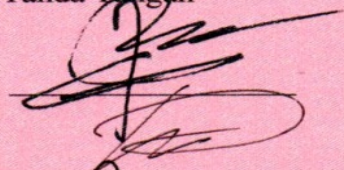
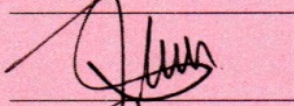
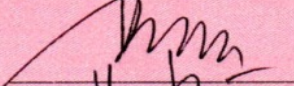
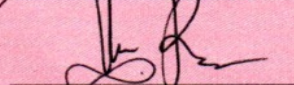
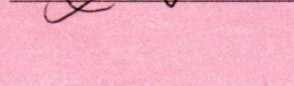
Pada hari Jum'at tanggal 08 Agustus 2014 pukul 08.00 s/d 10.00 WIB

### **Hubungan Antara pelaksanaan Peran Petugas Penyuluh Lapangan Keluarga Berencana (PLKB) Dan Tingkat Partisipasi Penduduk Dalam Program Keluarga Berencana Di Kecamatan IV Nagari Kabupaten Sijunjung**

Nama : Tuti Ratna Sari  
TM/NIM : 2010/18505  
Progran Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Jurusan : Ilmu Sosial Politik

Padang, 12 Agustus 2014

#### **Tim Penguji:**

|            | Nama                              | Tanda Tangan                                                                          |
|------------|-----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| Ketua      | : Aldri Frinaldi, SH, M.Hum, Ph.D |  |
| Sekretaris | : Zikri Alhadi, S.IP, MA          |  |
| Anggota    | : Drs. Syamsir, M.Si, Ph.D        |  |
| Anggota    | : Afriva Khaidir, MAPA.Ph.D       |  |
| Anggota    | : Nora Eka Putri, S.IP, M.Si      |  |

Mengesahkan:

Dekan FIS UNP



Prof. Dr. Syafri Anwar, M.Pd.  
NIP. 19621001 198903 1 002

## ABSTRAK

### **Hubungan Antara Pelaksanaan Peran Petugas Penyuluh Lapangan Keluarga Berencana (PLKB) dan Tingkat Partisipasi Penduduk Dalam Program Keluarga Berencana di Kecamatan IV Nagari Kabupaten Sijunjung**

**Oleh : Tuti Ratna Sari /2014**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis seperti apa hubungan antara pelaksanaan peran petugas penyuluh lapangan keluarga berencana dan tingkat partisipasi penduduk dalam program keluarga berencana di Kecamatan IV Nagari Kabupaten Sijunjung. Latar belakang dilakukan penelitian ini adalah karena masih rendahnya partisipasi penduduk dalam program Keluarga Berencana. Rendahnya partisipasi penduduk tersebut disebabkan oleh kurang baiknya pelaksanaan peran dari petugas yang berwenang dalam mensosialisasikan program keluarga berencana yang menjadi tanggung jawab dari petugas Penyuluh Lapangan Keluarga Berencana (PLKB).

Penelitian ini merupakan penelitian kuantitatif korelasional. Populasi adalah seluruh pasangan usia subur (PUS) yang berada di Kecamatan IV Nagari Kabupaten Sijunjung sebagai objek dari program keluarga berencana. Pengambilan sampel menggunakan teknik *Proporsional Random Sampling* dan dihitung dengan rumus Slovin. Pengumpulan data menggunakan angket dengan skala pengukuran skala likert. Data yang diperoleh dianalisis dengan menggunakan teknik korelasi produk moment.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa antara pelaksanaan peran petugas penyuluh lapangan keluarga berencana dan tingkat partisipasi penduduk dalam program keluarga berencana di Kecamatan IV Nagari Kabupaten Sijunjung terdapat hubungan yang signifikan dengan angka *Pearson-Correlation* sebesar 0,293 mendekati 1 (+) yang berarti terdapat koefisien korelasi sempurna diantara keduanya. Sedangkan jika dilihat deskripsi dari pelaksanaan peran petugas penyuluh lapangan keluarga berencana berdasarkan hasil penelitian yang didapatkan hasilnya adalah kurang baik. Diikuti secara konsisten dan sistematis oleh hasil penelitian yang didapatkan untuk tingkat partisipasi penduduk yang menyatakan bahwa tingkat partisipasi penduduk rendah. Berdasarkan hasil penelitian tersebut dapat disimpulkan bahwa terdapat hubungan yang signifikan antara pelaksanaan peran petugas penyuluh lapangan keluarga berencana dan tingkat partisipasi penduduk dalam program keluarga berencana di Kecamatan IV Nagari Kabupaten Sijunjung.

## KATA PENGANTAR



Alhamdulillahirabbil'alamiin, segala puji bagi Allah SWT, rasa syukur yang tak terhingga penulis ucapkan atas curahan karunia dan ridho-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Hubungan Antara Pelaksanaan Peran Petugas Penyuluh Lapangan Keluarga Berencana (PLKB) dan Tingkat Partisipasi Penduduk dalam Program Keluarga Berencana di Kecamatan IV Nagari Kabupaten Sijunjung”**. Skripsi ini sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana Strata Satu (S1) pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.

Ucapan terima kasih terdapat untuk Ayahanda tercinta (Tasriadi), Ibunda tercinta (Rusmiati) dan Nenek tersayang (Yusni), serta kedua adik kebanggaan keluarga (Mirzan Saputra dan Arif Julianda) yang menjadi motivator utama dalam penyelesaian skripsi ini. Selanjutnya penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada Bapak Aldri Frinaldi, S.H, M.Hum, Ph.D selaku Dosen Pembimbing I dan kepada Bapak Zikri Alhadi, S.IP, M.Aselaku Pembimbing II yang telah memberikan pemikiran, waktu dan berbagai masukan yang sangat berharga dalam penyelesaian skripsi ini. Juga untuk para dosen penguji yakni Bapak Drs.Syamsir, M.Si, Ph.D, Bapak Afriva Khaidir, MAPA.Ph.D, dan Ibu Nora Ea Putri terimakasih telah memberikan masukan-masukan yang sangat berguna bagi skripsi ini.

Tidak lupa penulis ucapkan terima kasih untuk pihak pihak yang secara integratif memiliki andil dalam penyelesaian skripsi ini:

1. Bapak Prof. Dr. H. Syafri Anwar, M.Pd selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.

2. Bapak Drs. M. Fachri Adnan, M.Si, Ph.D selaku Ketua dan Ibu Henni Muchtar, SH, M.Hum sekretaris Jurusan Ilmu Sosial Politik, yang telah memberikan izin kepada Penulis dalam menulis skripsi ini.
3. Bapak Drs.Syamsir, M.Si, Ph.D Selaku Ketua Prodi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Sosial Politik Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.
4. Bapak Aldri Frinaldi, S.H, M.Hum. P. hD selaku Penasehat Akademis yang telah memberikan bimbingan, arahan, bantuan, dan motivasi dari awal perkuliahan sampai penulis menyelesaikan perkuliahan.
5. Bapak dan Ibu staf pengajar pada Jurusan Ilmu Sosial Politik Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.
6. Staf kepustakaan dan staf administrasi jurusan Ilmu Sosial Politik dan staf administrasi Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.
7. Bapak/Ibu staf dan karyawan di Kecamatan IV Nagari Kabupaten Sijunjung yang telah memberikan informasi sebagai bahan dalam melengkapi penelitian ini.
8. Seluruh keluarga besar dan sahabat-sahabat penulis yang penulis cintai.
9. Rekan-rekan seperjuangan Jurusan Ilmu Sosial Politik FIS, khususnya mahasiswa Ilmu Administrasi Negara 2010 terimakasih atas semua kebersamaan, kebaikan dan semangat yang telah diberikan.

Semoga semua bimbingan, bantuan, petunjuk, arahan, motivasi dan kerjasama yang telah diberikan diberkahi oleh Allah SWT.Amin

Penulis menyadari bahwa penulisan ini masih jauh dari kesempurnaan baik dari segi materi maupun dalam teknik penulisan. Untuk itu saran dan kritikan sangat diharapkan untuk kesempurnaan di masa yang akan datang. Semoga penulisan skripsi ini bermanfaat bagi kita semua.

Padang, Agustus 2014

**Tuti Ratna Sari**

**NIM. 18505/2010**

## DAFTAR ISI

|                                                                                                                                                             |             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| <b>ABSTRAK .....</b>                                                                                                                                        | <b>i</b>    |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>                                                                                                                                  | <b>ii</b>   |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>                                                                                                                                      | <b>iv</b>   |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                                                                                                                                   | <b>vi</b>   |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>                                                                                                                                   | <b>vii</b>  |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>                                                                                                                                | <b>viii</b> |
| <b>BAB I PENDAHULUAN</b>                                                                                                                                    |             |
| A. Latar Belakang .....                                                                                                                                     | 1           |
| B. Identifikasi Masalah .....                                                                                                                               | 9           |
| C. Batasan Masalah.....                                                                                                                                     | 9           |
| D. Rumusan Masalah .....                                                                                                                                    | 10          |
| E. Hipotesis .....                                                                                                                                          | 10          |
| F. Tujuan Penelitian.....                                                                                                                                   | 12          |
| G. Manfaat Penelitian.....                                                                                                                                  | 12          |
| <b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b>                                                                                                                                |             |
| A. Kajian Teoritis.....                                                                                                                                     | 14          |
| 1. Konsep Peran .....                                                                                                                                       | 14          |
| 2. Konsep Petugas Penyuluh Lapangan Keluarga Berencana.....                                                                                                 | 18          |
| 3. Konsep Partisipasi Penduduk.....                                                                                                                         | 22          |
| a. Pengertian Partisipasi .....                                                                                                                             | 22          |
| b. Bentuk-Bentuk Partisipasi.....                                                                                                                           | 24          |
| 4. Konsep Program Keluarga Berencana .....                                                                                                                  | 26          |
| a. Pengertian Keluarga Berencana.....                                                                                                                       | 26          |
| b. Tujuan Program Keluarga Berencana.....                                                                                                                   | 28          |
| c. Sasaran Program Keluarga Berencana.....                                                                                                                  | 30          |
| d. Ruang Lingkup Keluarga Berencana.....                                                                                                                    | 32          |
| 5. Hubungan Pelaksanaan Peran Petugas Penyuluh Lapangan Keluarga Berencana (PLKB) dengan Tingkat Partisipasi Penduduk dalam Program Keluarga Berencana..... | 33          |
| a. Peran Petugas Penyuluh Lapangan Keluarga Berencana.....                                                                                                  | 33          |
| b. Tingkat Partisipasi Penduduk dalam Program Keluarga Berencana.....                                                                                       | 34          |
| B. Kerangka Konseptual.....                                                                                                                                 | 36          |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN</b>                                                                                                                            |             |
| A. Jenis Penelitian.....                                                                                                                                    | 38          |

|                                  |    |
|----------------------------------|----|
| B. Lokasi Penelitian .....       | 38 |
| C. Variabel Penelitian .....     | 39 |
| D. Defenisi Operasional .....    | 40 |
| E. Populasi dan Sampel .....     | 41 |
| F. Jenis dan Sumber Data .....   | 43 |
| G. Teknik Pengumpulan Data.....  | 44 |
| H. Instrumen Penelitian.....     | 44 |
| I. Uji Instrumen Penelitian..... | 45 |
| 1. Uji Validitas .....           | 45 |
| 2. Uji Reliabilitas .....        | 48 |
| J. Teknik Analisis Data .....    | 49 |
| 1. Analisis Deskriptif .....     | 49 |
| 2. Analisis Inferensial.....     | 51 |
| K. Keterbatasan Penelitian ..... | 53 |

#### **BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN**

|                                                                                                                                                     |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| A. Temuan Umum.....                                                                                                                                 | 55 |
| 1. Gambaran Umum Kabupaten Sijunjung .....                                                                                                          | 55 |
| 2. Gambaran Umum Kecamatan IV Nagari Kabupaten Sijunjung.....                                                                                       | 58 |
| B. Temuan Khusus.....                                                                                                                               | 61 |
| 1. Deskripsi Data Berdasarkan Sampel.....                                                                                                           | 61 |
| 2. Deskripsi Data Berdasarkan Variabel .....                                                                                                        | 66 |
| 3. Hubungan antara pelaksanaan peran petugas PLKB dan tingkat partisipasi penduduk dalam program KB di Kecamatan IV Nagari Kabupaten Sijunjung..... | 69 |
| C. Pembahasan.....                                                                                                                                  | 74 |

#### **BAB V PENUTUP**

|                    |    |
|--------------------|----|
| A. Kesimpulan..... | 81 |
| B. Saran.....      | 82 |

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

|           |                                                                                          |    |
|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Tabel1.1  | Jumlah Penduduk Kecamatan IV Nagari .....                                                | 5  |
| Tabel1.2  | Jumlah Kepala Keluarga Kecamatan IV Nagari .....                                         | 6  |
| Tabel1.3  | Jumlah Pengguna KB di Kecamatan IV Nagari.....                                           | 6  |
| Tabel3.1  | Jumlah PUS di Kecamatan IV Nagari.....                                                   | 41 |
| Tabel3.2  | Skala Likert .....                                                                       | 44 |
| Tabel3.3  | Kisi-kisi Instrumen Penelitian.....                                                      | 45 |
| Tabel3.4  | Hasil Uji ValiditasPelaksanaan peran petugas PLKB.....                                   | 46 |
| Tabel3.5  | Hasil Uji Validitas Tingkat Partisipasi.....                                             | 47 |
| Tabel3.6  | Hasil Uji Realibilitas Instrumen.....                                                    | 49 |
| Tabel4.1  | Jumlah Nagari dan Jorong di Kecamatan IV Nagari .....                                    | 59 |
| Tabel4.2  | Sarana dan Prasarana yang ada di Kecamatan IV Nagari .....                               | 61 |
| Tabel4.3  | Karakteristik Responden Berdasarkan Umur.....                                            | 62 |
| Tabel4.4  | Karakteristik Responden Berdasarkan Umur Pertama Menikah .....                           | 63 |
| Tabel4.5  | Karakteristik Responden Berdasarkan Tingkat Pendidikan.....                              | 64 |
| Tabel4.6  | Karakteristik Responden Berdasarkan Agama .....                                          | 65 |
| Tabel4.7  | Karakteristik Responden Berdasarkan Suku.....                                            | 65 |
| Tabel 4.8 | Karakteristik Responden Berdasarkan Jumlah Anak.....                                     | 66 |
| Tabel4.9  | Keadaan Pelaksanaan Peran Petugas PLKB .....                                             | 67 |
| Tabel4.10 | Keadaan Tingkat Partisipasi Penduduk.....                                                | 68 |
| Tabel4.11 | Hasil Uji Normalitas .....                                                               | 70 |
| Tabel4.12 | Koefisien Korelasi Pelaksanaan Peran Petugas PLKB dan Tingkat Partisipasi penduduk ..... | 72 |

## **DAFTAR GAMBAR**

|            |                           |    |
|------------|---------------------------|----|
| Gambar 2.1 | Kerangka Konseptual ..... | 37 |
|------------|---------------------------|----|

## **DAFTAR LAMPIRAN**

|          |                                                             |
|----------|-------------------------------------------------------------|
| Lampiran | 1 Angket Penelitian                                         |
| Lampiran | 2 Surat Izin Penelitian                                     |
| Lampiran | 3 Surat Izin Penelitian dari Kesbangpol Kabupaten Sijunjung |
| Lampiran | 4 Data Validitas                                            |
| Lampiran | 5 Hasil Uji Validitas dan Reliabilitas Instrumen Penelitian |
| Lampiran | 6 Data Penelitian                                           |
| Lampiran | 7 Hasil Korelasi Produk Moment                              |

## **BAB I PENDAHULUAN**

### **A. Latar Belakang**

Manusia yang merupakan makhluk sosial adalah bagian dari masyarakat yang dinamis yang mengalami pertumbuhan dan perkembangan penduduk. Namun tidak semua pertumbuhan berjalan dengan baik dan selaras dengan perkembangan penduduk. Jumlah penduduk yang besar merupakan potensi pembangunan yang besar tetapi harus disadari bahwa hanya dengan jumlah yang besar saja, bukanlah jaminan bagi berhasilnya pembangunan.

Indonesia merupakan Negara berkembang yang memiliki jumlah penduduk yang besar. Namun semakin lama pertumbuhan penduduk di Indonesia menimbulkan masalah yang serius bagi Negara ini. Jumlah penduduk merupakan masalah yang serius tidak hanya bagi Negara-negara yang sedang berkembang seperti Indonesia tetapi juga bagi Negara-negara maju. Masalah kependudukan dewasa ini sudah menjadi masalah yang besar bagi dunia secara keseluruhan karena menyangkut banyak segi terutama pada aspek jumlah dan kualitas.

Pertambahan jumlah penduduk yang tanpa terkendali dapat menimbulkan masalah sosial dan ekonomi dengan segala akibatnya. Masalah sosial tersebut antara lain adalah semakin besarnya kebutuhan akan fasilitas pendidikan, kesehatan, perumahan, dan sebagainya. Hal ini tentu saja merupakan masalah

yang rumit bagi pemerintah Indonesia dalam pembangunan dan meningkatkan taraf hidup masyarakat guna mewujudkan keluarga bahagia dan sejahtera.

Dalam mengatasi masalah ini pemerintah Indonesia telah berupaya dalam memasyarakatkan program Keluarga Berencana (KB) kepada seluruh lapisan masyarakat dan pemerintah telah melakukan berbagai kebijakan di antaranya melalui pendidikan, baik pendidikan formal maupun nonformal. Melalui pendidikan nonformal dilakukan berbagai bentuk kegiatan langsung kepada masyarakat, melalui media massa, penataran-penataran, dan penyuluhan-penyuluhan, sehingga lebih mampu menganjurkan atau memotivasi masyarakat untuk melaksanakan Keluarga Berencana secara mandiri.

Menurut Undang-undang RI Nomor. 52 tahun 2009 Tentang Perkembangan Kependudukan dan Pembangunan Keluarga, dalam paragraf dua mengenai Keluarga Berencana dinyatakan bahwa:

“untuk mewujudkan pembangunan keluarga sejahtera, pemerintah Indonesia telah menetapkan kebijaksanaan upaya penyelenggaraan Keluarga Berencana. Kebijaksanaan tersebut dilakukan dengan upaya peningkatan keterpaduan dan peran serta masyarakat, pembinaan keluarga dan pengaturan kelahiran dengan memperhatikan nilai-nilai agama, keselarasan, dan keseimbangan, antara jumlah penduduk dengan daya dukung dan daya tampung lingkungan, kondisi perkembangan sosial ekonomi dan sosial budaya, serta tata nilai yang hidup dalam masyarakat”.

Dalam pasal tersebut jelas terlihat bahwa pemerintah Indonesia telah menetapkan kebijaksanaan dalam upaya penyelenggaraan KB dan upaya yang

dimaksud dengan penyelenggaraan KB adalah upaya untuk membentuk keluarga kecil, bahagia dan sejahtera. Sedangkan yang dimaksud dengan Keluarga Berencana (KB) adalah gerakan untuk membentuk keluarga yang sehat dan sejahtera dengan membatasi kelahiran. Salah satu cara yang efektif untuk mensukseskan program KB adalah dengan melakukan penyuluhan. Pada hakikatnya penyuluhan adalah suatu kegiatan komunikasi yang dilakukan kepada penduduk. Proses yang dialami peserta dalam penyuluhan sejak mengetahui, memahami, meminati, dan kemudian menerapkannya dalam kehidupan yang nyata adalah proses yang baik untuk tercapainya hasil penyuluhan yang baik. Biasanya yang memiliki wewenang dalam melakukan penyuluhan kepada penduduk adalah Petugas Lapangan Keluarga Berencana (PLKB).

Peran Petugas Lapangan KB dalam melakukan penyuluhan kepada penduduk adalah salah satu faktor yang sangat penting dalam mensosialisasikan program KB di tengah-tengah masyarakat. Adapun yang dimaksud dengan peran adalah suatu tugas utama yang dilakukan oleh individu ataupun organisasi sebagai bagian dalam kehidupan bermasyarakat guna mewujudkan cita-cita dan tujuan hidup sehat bersama. Seperti yang telah dirumuskan tentang peran oleh Biddle dan Thomas dalam Sarwono (2005) yaitu serangkaian rumusan yang membatasi perilaku-perilaku yang diharapkan dari pemegang kedudukan tertentu.

Namun, seberapa besar pun upaya yang dilakukan oleh pemerintah dalam menyelenggarakan program KB demi mencapai kehidupan masyarakat yang

sejahtera, tidak akan berjalan sesuai dengan yang diharapkan tanpa adanya partisipasi dari masyarakat itu sendiri. Partisipasi itu sendiri merupakan suatu kegiatan atau turut berperan serta dalam suatu program kegiatan. Partisipasi juga merupakan proses aktif yang mengkondisikan seseorang turut serta dalam suatu kegiatan yang disebabkan oleh persepsi yang positif. Meskipun demikian, partisipasi juga dipengaruhi oleh kondisi sosiologis, ekonomis, dan politis seseorang yang merupakan latar belakang budaya yang berbeda-beda bentuknya. Oleh karena itu, partisipasi masyarakat juga dapat berbeda-beda bentuknya.

Berdasarkan pengamatan penulis terhadap penduduk yang merupakan objek dari pelaksanaan program KB masih banyak dari mereka yang tidak turut serta dalam pelaksanaan program KB sebagaimana yang telah di sosialisasikan melalui penyuluhan yang dilakukan oleh Petugas Lapangan Keluarga Berencana (PLKB). Hal tersebut terlihat dari masih banyaknya dari penduduk yang memiliki banyak anak, atau memiliki anak lebih dari dua orang. Keadaan yang demikian secara tidak langsung menjelaskan tentang rendahnya partisipasi penduduk untuk mengikuti program Keluarga Berencana (KB).

Dalam hal tentang rendahnya partisipasi penduduk tersebut juga terlihat di Kecamatan IV Nagari Kabupaten Sijunjung. Dimana penduduk yang ada di kecamatan IV Nagari sebagian besar memiliki keturunan atau memiliki anak lebih dari dua orang. Hal tersebut terjadi akibat kurang efektifnya pelaksanaan

penyuluhan yang dilakukan oleh Petugas Lapangan KB (PLKB) sehingga hasilnya untuk meningkatkan partisipasi masyarakat menjadi kurang terlaksana. Selain itu sosialisasi yang dilakukan oleh Petugas Lapangan Keluarga Berencana (PLKB) juga sangat minim. Sehingga selain masih tingginya angka kelahiran yang terjadi, tingkat perkawinan usia dini juga meningkat.

Adapun jumlah penduduk di Kecamatan IV Nagari Kabupaten Sijunjung dapat dilihat pada tabel berikut ini:

**Tabel 1.1**  
**Jumlah Penduduk Kecamatan IV Nagari**

| <b>No</b> | <b>Nagari</b> | <b>Jumlah Penduduk</b> |
|-----------|---------------|------------------------|
| 1         | Mundam Sakti  | 2.755 Jiwa             |
| 2         | Koto Baru     | 3.148 Jiwa             |
| 3         | Muaro Bodi    | 3.086 Jiwa             |
| 4         | Palangki      | 3.999 Jiwa             |
| 5         | Koto Tuo      | 1.643 Jiwa             |
|           | <b>Jumlah</b> | <b>14.631 Jiwa</b>     |

Sumber: Kecamatan IV Nagari dalam Angka 2013

Berdasarkan data diperoleh dari BPS Kabupaten Sijunjung (2013:120) Kecamatan IV Nagari berada pada tingkat pertama yang memiliki laju pertumbuhan penduduk tertinggi di bandingkan dengan kecamatan lainnya, yaitu sebesar 1,99 %. Dari jumlah penduduk yang ada di kecamatan IV Nagari tersebut, tercatat jumlah Kepala Keluarga sebagai berikut:

**Tabel 1.2Jumlah Kepala Keluarga di Kecamatan IV Nagari**

| <b>No</b> | <b>Nagari</b> | <b>Jumlah Kepala Keluarga</b> |
|-----------|---------------|-------------------------------|
| 1         | Palangki      | 941                           |
| 2         | Muaro Bodi    | 812                           |
| 3         | Koto Baru     | 811                           |
| 4         | Mundam Sakti  | 645                           |
| 5         | Koto Tuo      | 459                           |
|           | <b>Jumlah</b> | <b>3.668</b>                  |

Sumber: Data Kependudukan Kecamatan IV Nagari

Dari jumlah Kepala Keluarga yang ada di Kecamatan IV Nagari tersebut, terdapat keluarga yang ikut serta melaksanakan program Keluarga Berencana (KB), yaitu:

**Table 1.3**  
**Jumlah Pengguna KB di Kecamatan IV Nagari**

| <b>No</b> | <b>Nagari</b> | <b>Jumlah Pengguna KB</b> |
|-----------|---------------|---------------------------|
| 1         | Palangki      | 491                       |
| 2         | Muaro Bodi    | 407                       |
| 3         | Koto Baru     | 504                       |
| 4         | Mundam Sakti  | 350                       |
| 5         | Koto Tuo      | 292                       |
|           | <b>Jumlah</b> | <b>2.044</b>              |

Sumber: Data Kependudukan Kecamatan IV Nagari

Setelah penulis melakukan wawancara singkat pada hari Sabtu, 22 Maret 2014, pukul 14.00 WIB dengan salah seorang bidan desa di Kecamatan IV Nagari tepatnya di Jorong Tanjung Udani Nagari Palangki yaitu ibuk Lia Dwi Fenasia, A.Md, Keb, ketika penulis menanyakan hal mengenai peranan Petugas Penyuluh Lapangan Keluarga Berencana (PLKB), beliau menuturkan sebagai berikut:

“Peran dari Petugas penyuluh KB yang ada di Kecamatan IV Nagari dalam memberikan penyuluhan maupun sosialisasi kepada penduduk sepertinya tidak terlaksana dengan baik. Meskipun ada pertemuan-pertemuan yang bersangkutan dengan program KB petugas penyuluh KB itu sendiri sering tidak datang, meskipun datang petugas itu sering terlambat. Bahkan seringkali ia datang hanya sekedar untuk mengambil absen para kader KB dan absen anggota dan setelah itu langsung pulang. Seringkali dalam melakukan penyuluhan yang memberikan sosialisasi hanya kader-kader yang ada di nagari saja, meskipun terkadang dibantu oleh bidan desa, namun petugas penyuluh KB seharusnya juga memberikan sosialisasi secara maksimal karena itu adalah merupakan tugasnya sebagai PLKB”.

Dari hasil wawancara tersebut, jelas terlihat bahwa pelaksanaan peran PLKB yang ada di Kecamatan IV Nagari masih belum maksimal, para petugas PLKB terkesan hanya menyerahkan tugasnya kepada kader-kader yang ada di setiap nagari tanpa memperhatikan kinerja dari kader tersebut sehingga pelaksanaan penyuluhan atau sosialisasi mengenai program KB tidak telaksana dengan maksimal.

Wawancara kedua penulis lakukan pada hari Senin, 24 Maret 2014 terhadap salah seorang kader KB yang ada di kecamatan IV Nagari yaitu Ibu Risda, usia 43 tahun, di kediaman ibu Risda itu sendiri beliau menuturkan bahwa:

“sudah satu tahun belakangan ini pegawai KB (PLKB) yang ada di kecamatan IV Nagari tidak pernah hadir pada saat diadakan pertemuan-pertemuan untuk mensosialisasikan program KB kepada penduduk”.

Hasil wawancara dengan ibu Risda tersebut menggambarkan bahwa memang sangat minimnya pelaksanaan peran dari PLKB dalam mensosialisasikan program KB kepada penduduk.

Selain itu, Sumber Daya Manusia (SDM) pada PLKB yang ada juga kurang mencukupi, seperti hanya ada satu atau dua orang saja PLKB yang mengurus satu kecamatan secara keseluruhan, sementara dalam satu kecamatan seperti Kecamatan IV Nagari terdapat lima Nagari, yaitu Mundam Sakti, Koto Baru, Muaro Bodi, Palangki, dan Koto Tuo, sehingga dalam pelaksanaan peranannya untuk melakukan penyuluhan tentang program Keluarga Berencana di tengah-tengah penduduk menjadi tidak maksimal karena jangkauan wilayah yang harus ditangani oleh seorang PLKB sangat luas di bandingkan ketersediaan petugas PLKB yang ada di Kecamatan IV Nagari.

Berdasarkan keadaan tersebut penulis tertarik untuk melakukan penelitian terhadap partisipasi penduduk dalam program KB berdasarkan pelaksanaan peran Petugas Lapangan Keluarga Berencana. Penelitian ini penulis lakukan dengan judul **“Hubungan Antara Pelaksanaan Peran Petugas Penyuluh Lapangan Keluarga Berencana (PLKB) Dan Tingkat Partisipasi Penduduk dalam Program Keluarga Berencana di Kecamatan IV Nagari Kabupaten Sijunjung”**.

## **B. Identifikasi Masalah**

Berdasarkan latar belakang masalah diatas, maka penulis dapat mengidentifikasi masalah dari penelitian ini sebagai berikut:

1. Masih kurang maksimalnya pelaksanaan peran Petugas Lapangan Keluarga Berencana (PLKB) kepada penduduk mengenai program Keluarga Berencana (KB).
2. Rendahnya partisipasi Penduduk dalam program Keluarga Berencana (KB).
3. Tingginya angka kelahiran yang terjadi.
4. Masih banyaknya ditemukan penduduk yang menikah di usia dini.

### **C. Pembatasan masalah**

Agar penelitian ini lebih terfokus pada pembahasan masalah sehingga maksud dan tujuan tercapai, maka penelitian ini hanya membahas mengenai “ Hubungan Pelaksanaan Peran Petugas Penyuluh Lapangan Keluarga Berencana (PLKB) dengan tingkat Partisipasi Penduduk dalam Program Keluarga Berencana di Kecamatan IV Nagari Kabupaten Sijunjung” dari tahun 2009 sampai tahun 2013.

### **D. Rumusan Masalah**

Berdasarkan pembatasan masalah diatas, maka permasalahan dapat dirumuskan sebagai berikut :

1. Bagaimanakah partisipasi penduduk dalam program Keluarga Berencana (KB) di Kecamatan IV Nagari Kabupaten Sijunjung ?
2. Bagaimanakah pelaksanaan peran Petugas Penyuluh Lapangan Keluarga Berencana (PLKB) di Kecamatan IV Nagari Kabupaten Sijunjung?
3. Adakah hubungan antara pelaksanaan peran Petugas Penyuluh Lapangan Keluarga Berencana (PLKB) dan tingkat partisipasi penduduk pada program Keluarga Berencana di Kecamatan IV Nagari Kabupaten Sijunjung?

#### **E. Hipotesis Penelitian**

Berdasarkan latar belakang dan perumusan masalah yang telah dikemukakan maka hipotesis dari penelitian ini adalah:

Hipotesis Alternatif :

1. Ha : Tingkat partisipasi penduduk Kecamatan IV Nagari Kabupaten sijunjung dalam melaksanakan program Keluarga Berencana (KB) terkategori tinggi.

2. Ha : Pelaksanaan peran dari Petugas Penyuluh Lapangan Keluarga Berencana (PLKB) di Kecamatan IV Nagari Kabupaten Sijunjung terkategori Baik.
3. Ha : Terdapat hubungan yang signifikan antara pelaksanaan peran Petugas Penyuluh Lapangan Keluarga Berencana (PLKB) dengan tingkat partisipasi penduduk dalam program Keluarga Berencana (KB) di Kecamatan IV Nagari Kabupaten Sijunjung.

Hipotesis Nol :

1. H0 : Tingkat partisipasi penduduk Kecamatan IV Nagari Kabupaten sijunjung dalam melaksanakan program Keluarga Berencana (KB) terkategori Rendah.
2. H0 : Pelaksanaan peran dari Petugas Penyuluh Lapangan Keluarga Berencana (PLKB) di Kecamatan IV Nagari Kabupaten Sijunjung terkategori Tidak Baik.
3. H0 : Tidak terdapat hubungan yang signifikan antara pelaksanaan peran Petugas Penyuluh Lapangan Keluarga Berencana (PLKB) dengan tingkat partisipasi penduduk dalam program Keluarga Berencana (KB) di Kecamatan IV Nagari Kabupaten Sijunjung.

## **F. Tujuan Penelitian**

Berdasarkan latar belakang masalah, identifikasi masalah, pembatasan masalah dan perumusan masalah, maka tujuan dalam penelitian ini yaitu untuk menyelidiki:

1. Untuk mengetahui tingkat partisipasi penduduk dalam program Keluarga Berencana (KB) di Kecamatan IV Nagari Kabupaten Sijunjung.
2. Untuk mengetahui pelaksanaan peran Petugas Penyuluh Lapangan Keluarga Berencana (PLKB) di Kecamatan IV Nagari Kabupaten Sijunjung.
3. Untuk mengetahui hubungan pelaksanaan peran Petugas Penyuluh Lapangan Keluarga Berencana (PLKB) dengan tingkat partisipasi penduduk dalam program Keluarga Berencana (KB) di Kecamatan IV Nagari Kabupaten Sijunjung.

## **G. Manfaat Penelitian**

Penulis mengharapkan penelitian ini dapat memberikan manfaat bagi berbagai pihak, khususnya sebagai berikut:

### **I. Manfaat Teoritis**

Diharapkan penelitian ini bisa dijadikan sebagai bahan tambahan referensi dalam bidang ilmu administrasi kependudukan dalam hal pelaksanaan program Keluarga Berencana (KB). Dan juga diharapkan

bisa dijadikan literatur atau referensi bagi peneliti selanjutnya yang tertarik dengan permasalahan yang serupa terkait dengan pelaksanaan program Keluarga Berencana (KB).

## II. Manfaat Praktis

Hasil penelitian ini diharapkan dapat menjadi suatu pertimbangan bagi pemerintah dalam memaksimalkan kerjanya dalam memberikan sosialisasi kepada masyarakat terkait tentang pelaksanaan program Keluarga Berencana (KB) baik melalui penyuluhan maupun melalui media-media lainnya. Dengan adanya penelitian ini juga diharapkan mampu meningkatkan tingkat partisipasi Penduduk yang ada di kecamatan IV Nagari Kabupaten Sijunjung dalam pelaksanaan program Keluarga Berencana (KB). Serta bisa meningkatkan pelaksanaan peran Petugas Penyuluh Lapangan Keluarga Berencana (PLKB) di Kecamatan IV Nagari Kabupaten Sijunjung.