

**STRATEGI DINAS PERHUBUNGAN KOTA PADANG
DALAM MENGATASI KEMACETAN LALU LINTAS
DIKAWASAN PASAR RAYA PADANG**

SKRIPSI

*Diajukan Kepada Tim Penguji Skripsi Jurusan Ilmu Sosial Politik
Program Studi Ilmu Administrasi Negara Sebagai Salah Satu Persyaratan Guna Memperoleh
Gelar Sarjana Administrasi Publik*



Oleh:

**RAHMI PUTRI
TM/NIM: 2007/84285**

**PROGAM STUDI
ILMU ADMINISTRASI NEGARA**

**JURUSAN ILMU SOSIAL POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS NEGERI PADANG
2011**

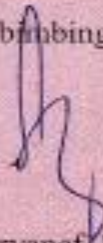
HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI

Judul : Strategi Dinas Perhubungan Kota Padang Dalam Mengatasi
Kemacetan Lalu Lintas Dikawasan Pasar Raya Padang
Nama : Rahmi Putri
NIM : 2007/84285
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Jurusan : Ilmu Sosial Politik
Fakultas : Ilmu Sosial

Padang, November 2011

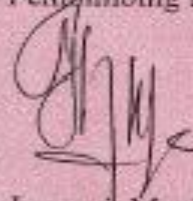
Disetujui Oleh:

Pembimbing I



Drs. Suryanef, M.Si
NIP.19640606 199103 1006

Pembimbing II



Dr. Isnarmi, M.pd. MA
NIP. 19610701 198703 2006

PENGESAHAN LULUS UJIAN SKRIPSI

Dinyatakan lulus setelah dipertahankan didepan Tim Penguji Skripsi
Jurusan Ilmu Sosial Politik Fakultas Ilmu Sosial
Universitas Negeri Padang

Pada hari Rabu Tanggal 16 November 2011 pukul 11.30 s/d 13.00 WIB

**Strategi Dinas Perhubungan Kota Padang
Dalam Mengatasi Kemacetan Lalu Lintas
Dikawasan Pasar Raya Padang**

Nama : Rahmi Putri
TM/NIM : 2007/84785
Program studi : Ilmu Administrasi Negara
Jurusan : Ilmu Sosial Politik
Fakultas : Ilmu Sosial

Padang, 16 November 2011

Tim Penguji:

	Nama
Ketua	: Drs. Suryanef, M.si
Sekretaris	: Dr.Isnarmi, M.Pd,MA
Anggota	: Drs. Syafnil Effendi,SH.MH
Anggota	: Siska Sasmita,SIP.MPA
Anggota	: Dra. Aina

Tanda Tangan



SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rahmi Putri
NIM : 2007/84285
Tempat/Tanggal Lahir : Padang, 24 Januari 1990

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi yang berjudul: Strategi Dinas Perhubungan Kota Padang Dalam Mengatasi Kemacetan Lalu Lintas Dikawasan Pasar Raya Padang adalah benar merupakan karya asli saya, kecuali kutipan yang disebutkan sumbernya. Apabila terdapat kesalahan dan kekeliruan dalam skripsi ini sepenuhnya merupakan tanggung jawab saya sebagai penulis.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, November 2011



Saya yang menyatakan,

RAHMI PUTRI
84285/2007

Persembahan



Dengan Nama ALLAH, Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang

*Sesungguhnya disamping kesukaran ada kemudahan.
Apabila engkau telah selesai (mengerjakan suatu pekerjaan),
maka bersusah payahlah (mengerjakan yang lain).
Dan kepada Tuhanmu berharaplah.
(Qs: Al-Insyirah 6-8).*



*Segala Puji bagimu ya ALLAH yang maha pengasih dan penyayang,
tempat ku mengadu dan meminta pertolongan didalam hidupku, tanpa-Mu
ya Rabbi aku bukanlah apa-apa. Sujud syukur kuhaturkan pada-Mu atas
nikmat dan rhido yang telah kuterima disepanjang hidup dan nafas ini
Kau-tiupka untukku. Alhamdulillah, terima kasih ya
ALLAH...sesungguhnya tiada tempatku bersujud selain kepada-Mu dan
hanya untuk-Mu*

*Banyaknya waktu yang telah bergulir
Menoreh secercah cerita yang pernah terukir..
Aku yang hanya seorang manusia yang tak berharga
Bila tanpa kehadiran mu... Wahai Bapak Ibu tercinta..
Ku lantunkan seabait syair Merdu
Yang mampu mengungkapkan rasa cintaku terhadap mu...
Kebahagiaan Mu adalah anugrah terindah dalam hidupku
Ridho darimu adalah berkah terbesar diperjalanan perjuanganku..
Indahnya kasih sayang dan ketulusan yang kau beri
Membuatku menjadi seseorang yang lebih berarti
Hanya untukmu Bapak Ibu kupersembahkan hasil kerja keras ini
Senyum bangga yang ku dapatkan darimu
Membuatku semakin yakin menyongsong masa depan yang lebih baik
Terima Kasih tak terhingga untuk mu
Wahai Bapak Ibu tercantu....*

Terima Kasih Utie ucapkan:

Kepada Bapak (Drs. Syamsuir Adan) yang paling utie sayang, utie kagumi dan utie hargai didalam hidup utie, Sosok seorang bapak yang pantang menyerah dan paling bersabar dalam menghadapi berbagai masalah dalam keluarga. Bapak adalah motivasi utie untuk cepat wisuda dan bisa menjadi anak yang berhasil sehingga bisa bapak banggakan. Tak ada kata yang dapat utie ungkapkan untuk mendefenisikan bapak. Utie sayang bapak, utie akan berusaha menjadi seperti yang bapak mau. Utie merasa sangat beruntung bisa terlahir didunia ini sebagai anak Bapak. Bapak adalah bapak Terbaik, Terhebat, Terkuat, Tersabar yang ada di Dunia ini.

Untuk Ibuk tercinta (Nina Susiana) terima kasih banyak ya bu, ibuk banyak mengajarkan hal yang tidak pernah utie tau. Ibuk adalah ibuk terhebat dan tercantik didunia ini. Akhirnya utie wisuda seperti harapan ibuk, utie bergianji tidak akan membuat ibuk bersedih dan akan slalu membuat ibuk tersenyum bahagia karena memiliki anak seperti utie. I Love Mam

Teruntuk adik-adik ku (Gia Rani Putra dan Ulya Sabina Putri) yang sangat kakak sayangi dan cintai. Untuk gia rajin-rajin kuliah ya dek jangan pacaran aja terus cepat wisuda agar Bapak dan Ibuk Bangga sama gia. Gia adalah anak laki-laki satu-satunya di keluarga kita yang nantinya jadi mamak di keluarga. Jangan kecewakan orang tua kita yang susah payah menguliahkan kita. Kakak yakin gia mampu dan gia bisa melakukannya. Untuk adekku Ulya, adek rajin-rajin sekolah ya sayang jangan Bandel adek kan adek kakak yang paling cantik belajar yang tekun biar bisa dapat juara. Kakak sayang banget ma adek!!

Untuk Keluarga BesarKu:

Alm Oma tersayang...Tante aan, tante leni, om eri, om ed, om oyong, om wan, randa, randi, ine, pipi, achi, farhan, ibra, elsa, pokoknya untuk smua keluarga besar yang sudah mensupport utie dalam berbagai hal utie sayang kalian semuaa...loup U pool

Thanks to some1 special:

Seseorang yang menjadi inspirasi dan selalu memotivasi utie dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini (Pori Akxa Suganda, Amd Pk) makasih ya ayank atas

smuanya maafin ma ya yank sejak nyusun skripsi ma jadi sering marah-marah ma ayank. Ma sayang ayank, smoga cita-cita kita untuk membawa hubungan ini kepelaminan bisa tercapai ya yank. Ayank jangan bandel-bandel lagi yah. Gak nyangka kita dah jalan ± 4 tahun bersama suka duka smua kita slalu bersama, kita jangan berantem2 lg ya ayank..^_^
ayank seseorang yang begitu berarti dalam hidup ma2. I Love U Pori Aksa Buganda.

Terima Kasih Utie Ucapkan Untuk:

Dosen Pembimbing utie Bapak Drs. Suryanef, M.si dan Ibu Dr. Isnarmi, M.Pd MAt yang telah meluangkan waktu dan pikirannya membimbing utie dalam penyelesaian skripsi ini hingga akhirnya utie dapat wisuda. Makasih banyak ya bu, pak atas kesabarannya membimbing utie.

Dosen Pembimbing akademik utie Bapak Drs. Syafnil Effendi, S.Ht MAt yang sudah membimbing utie dan selalu mendengarkan curhatan utie selama utie kuliah ±4 tahun ini. Bapak dosen terbaik yang pernah utie temui terima kasih ya papa syafnil.

Dosen-dosen utie Bapak Dra. Fachri Adnan, M.Si, Ph.D, Drs. Yusril Yunus, M. Si, Bapak Rahmadani Yusran, M.Si, Bapak Junaidi Indrawadi S.Pd, M.Pd, Bapak Zikri Athadi, S. Ip, Bapak Aldri Frinaldi, S.Ht, M. Htum, Ibu Nora Fka Putri, S. Ip, M. Si dan untuk semua dosen Ilmu Administrasi Negara dan Ilmu Sosial Politik yang tidak bisa disebutkan satu persatu. Terima kasih banyak ilmu, pengetahuan dan pendidikan yang sudah diberikan. Ni Sil, Buk Mimin Kak Atra, makasih ya semua kebaikannya.

Thanks to dudunk maman's:

Persahabatan yang kita bangun dari awal kuliah sungguh sangat berkesan dan berarti untuk utie. (Utie, Fma, Arif, Kojer). Fma (Fma Julita S.ap) yang udah duluan wisuda lu sahabat gue yang paling tau gue, banyak cerita yang pernah kita ukir sama-sama sampe saking deket nya gue ma lu eeh.. kita digosipin lesbiola hahahaa..... sangan c gue sama penyiar condank neh hehhehe...smoga lu jadi orang berhasil nanti amieeen... asal jangan lupa ma gue yah. Ntar kalo ada Job bagi-bgi gue yah.hahhaaaArif (Arif Riswanto Htadinata C.S.ap) adalah abg bagi gue lu gak pernah marah sama gue lu juga selalu jadi tempat curhat gue. Abg cepat lah slesaiin

lu bg biar juga bisa nyusul gw, kojer n bu dw. Jangan mikirin juga mantan pacar lu ya bg gk pnting tu lagi, gue yakin lu bisa dapetin yang lebih baik karena lu adalah laki-laki yang baik. Okok abg ku..

Kojer (Gemal Pramana S.ap) kojerr.. akhirnya slesai juga skripsi kita gue beneran salut ma lu, lu gigih dan pekerja keras walaupun agak sedikit cerewet. Hahahhaa gue yakin lu bakal jadi orang sukses, kalau lu married duluan ma sidona jangan lupa undang-undang gue yah.hahhahahaha

Fma, Arif, Kojer masih ingat janji kita kan.. seandainya kita terpisah, 5 tahun yang akan datang kita akan bertemu lagi. Dan kita akan reunion lagi... kalian best friends gue.. gue sayang ma kalian smuaa...

Thank's to BFF kost'an Polonia No.20:

Banyak cerita yang pernah terukir indah..pahitt..sedih...gila...konyol..perang..bergunjing.. Dee Fe Fe wkwkwkwkkk..... Cimike..(Bu Bidan) alias buk kost gaul.. uni yang cantik,, baik pokok nya the best lah Cмила..(Bu dokter Gigi) uni mila yang berjiwa keibuan nya JCP BGT bgt..mga cpat baralek yo uni ingek kita sekost dangdutan smua klu uni baralek..hehhehee Kak Rini..(kakak Gaol)kakak yg slalu berfikir positif..asik..seru...lucu...(kadang2 lebih lucu dari icha)hehhee...kakak makasih ya buat baju nya hehehe aku sayang kak rin

Icha (Niraih)boco...gilo...gokil...cengeng..asik..tempat curhat,, itu lah Niraih..hehehe makasih ya niraih buat smua kebaikan lu k gw.. moga cpat wisuda ya cint..cpat nyusul gw hehhee n jangan sedih lagi yaa..mngkin ada yang lebih baik d siapin ma allah buat lu Htehhehe

Fanny (Paniang) gue masukin lu dalam daftar BFF kost'an ya cinta.. lu adalah teman yang gokil banyak hal yang gw pelajari dari lu terutama tentang kesabaran..kesetiaan (kadang2 ceh)tempat gw ngadu pkoke Okeh Bgt dewh.. langsung aja lah ma c wawan tu lg apo juo tunggu lai hahahahaa...lah CC ma Bokap Lu mah wkwkwkwkwkk

Nimai (Nimai) nimai makasih banyak ya.. dukun nya kos't hahhaa..cz klu ada yang sakit nimai tukang urutnya.hahahaha..nimai baik deh

Dian (Mbak dian) mbak yang suka masak.. suka nangis..hehehee tapi baik hati.. mbak maafin aku klu ada salah ya.. makasih ya mbak buat smua nya

Intan (Adekku)kakak gk tau dari mana miripnya ma kamu dek, tp semua org blng kamu tu mirip ma kakak.hehehe kakak sayang ma km rajin2 ya kul nya jan aldi ka aldi juo yang bikin kamu nangis lagi.. dunia belum berhenti klu dia mutusin kamu lagi.. okeh adikku sayang ^_^

Buat pipit cpett yah nyusul akuh...hihihihi

Buat abg jor dan bg enda makasih juga ya buat semua kebaikan nya...sering beliin makanan hehehe...bawa utie k RS wktu utie sakit.pokoke makasih ya abang.

Thank's To Royal Family:

Ayah Atta (Martha Gunawan, S. Ap akhirnya merit juga sama ayang fbi (Febiolin Dwitama, S. Ap) abg utie pengen cepet2 punya ponakan hehehe, Kak Vi (Sulvi Aprileni, S. Ap taragak Mjg, Mgt, Swgw liak kak ☺), Jek Udin (Artha Dini Akmal, S. Ap, merit lah samo Mas Agri lai ☺) Bg Gei (Gerry, S. Ap, kalau dah jdi manager jangan lupa slalu traktir aku ya bg truz cpet marrie ma yg ntu tu hahhaaa Bg Dho (Fdo Manfaluthi, S. Ap), Opa Ub (Ibrahim, C. S. Ap., Bg Aji (Ari Yuridyanto, C. S. Ap), Abhe Prim (Prima Putra C. S. Ap), Hteyu (Khairu Zaiman C. S. Ap cepat sembuh ya bg dan cepat juga bisa nyelesaikan skripsinya masih ingat janji abg kan? hehe), Bg Kiki (Kiki Ridhawan, C. S. Ap), Fma (Fma Julita. S. Ap) Bg Oki (Rizki Aidi Putra, C. S. Ap) dan Oma Ning (ayuning Fidiastuty, S. Ap), unda ijah (Ika Veranika, s.Ap) unda mana jajan untuk aku unda lupain akuh hikz... for all Makasih banyak untuk semangat, pengalamannya, dukungan, kebersamaannya, canda tawanya, pengalaman dan pelajaran berharga yang udah diberikan sama utie, Love You All.....terus royal-royalan kalau ada kesempatan.. pengen lagi kumpul-kumpul di cafe Q-te lagi.. mencoba membuka rahasia masing2.. hahaha tapi bukan aku yaa..hehehehe

Thank's to AN 07:

Jeman-teman seperjuangan Angga Dwi Martha, S. Ap (yang udah duluan wisudan mudah2an jadi pejabat) teman yang paling jenius dan mudah-mudahan akan tetap jadi yang terbaik dan terdepan ya A.D.M truz jangan lupa utie ya A.D.M☺, , Fma Julita, S.Ap (my best friend), Mommie (Naomi Martha, S. Ap), Imai, S. Ap, Dian, S. Ap, Reno, S. Ap, Leni, S. Ap, Bg Gustia, S. Ap, Atwidra, S. Ap, Yaya, S. Ap, Sari, S. Ap, Cece (Rice Trisnivela, S.Ap), Gemal Pramana S.Ap, Sri jaya, S.Ap, Saparudin, S.Ap, Roby Hadi Putra, S.Ap, Arif Riswanto, , , Melda, Yuni, Gani, , Juni, , Hteru,Oki, Htaris, Irma, Meri, Dani, Niken, Ali, Amel, Rizki ceca, Rauf, Deni, Can, Ifan, Rif Atun., Mike, Ayu,Atul, Kak nila, Aziz, Iid, Zikri, Yayan singkil, Martin, Romie Shincan, bg senk, sial, ori,juni, nanda dan teman-teman semuanya AN R dan AN NR 07 yang tidak bisa diabsen satu persatu. Terimakasih kebersamaannya dan tetap semangat...!!

Terakhir.... Buat semua orang yang baca skripsi ini.. saya mohon dengan teramat sangat jangan di rusak, dirobek, apalagi dicolong. karena saya membuatnya dengan penuh perjuangan, pengorbanan, sampai patah kaki, diganggu preman, dikejar2 orang gila pokoknya untuk menyelesaikannya membutuhkan pengorbanan sampai titik darah penghabisan, jadi saya mohon tolong di hargai dan di hormati skripsi saya ini ya para pembaca. Terima kasih

RAHMI PUTRI, S.Ap

ABSTRAK

Rahmi Putri: NIM. 2007/84285. Strategi Dinas Perhubungan Kota Padang Dalam Mengatasi Kemacetan Lalu Lintas Dikawasan Pasar Raya Padang

Penelitian ini muncul dilatarbelakangi oleh munculnya konsep kebijakan publik, bertujuan untuk memenuhi kebutuhan masyarakat tentang unsur dari kebijakan publik tersebut. Transportasi merupakan bagian paling integral dalam kehidupan masyarakat yang tumbuh dan berkembang seiring dengan perkembangan peradaban manusia. Pengembangan teknologi transportasi yang baru akan menyebabkan terjadinya perubahan dalam masyarakat pengguna teknologi tersebut. Hal ini di perkuat dengan UU No 22 Tahun 2009 pasal 3 tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan yang merupakan penyempurnaan dari UU No 14 Tahun 1992, dikaitkan dengan kemacetan yang terjadi dipasar raya Padang dalam penerapan strategi yang efektif dan efisien yang dilakukan Dishub Kota Padang untuk dapat mengurangi kemacetan lalu lintas di pasar raya Padang. Hal yang menjadi kendala dalam penerapan strategi yang akan dilakukan adalah perlu adanya penertiban areal parkir di pasar raya Padang, perlu adanya penertiban angkutan kota di pasar raya Padang, dan tempat areal berjualan untuk pedagang kaki lima yang kurang memadai.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Data dikumpulkan melalui teknik observasi, wawancara, dan studi dokumentasi, dan diolah melalui model analisis interaktif, yang terdiri dari pengumpulan data, reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Berdasarkan hasil temuan dilapangan strategi yang dilakukan Dishub dalam mengatasi kemacetan dipasar raya Padang adalah dengan menerapkan Sistem Kanalisasi, namun dalam implementasi dilapangan strategi tersebut belum dapat berjalan dengan efektif dan efisien karena beberapa kendala seperti tidak adanya terminal untuk angkot, lokasi parkir yang memakai badan jalan, serta PKL yang memenuhi ruas jalan untuk berjualan. Sehingga strategi yang dilakukan oleh Dishub belum mampu berjalan dengan maksimal.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Dengan nama Allah yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang. Segala puji bagi Allah, Tuhan Semesta Alam yang menciptakan manusia sebagai khalifah di muka bumi. Selawat dan salam senantiasa kepada makhluk-Nya yang terbaik dan manusia termulia Muhammad SAW beserta keluarga dan para sahabat beliau. Dengan rahmat dan karunia dari Allah SWT penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul **“Strategi Dinas Perhubungan Kota Padang Dalam Mengatasi Kemacetan Lalu Lintas Dikawasan Pasar Raya Padang”** ini sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Sarjana Strata 1 (S1) pada program studi pendidikan Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Sosial Politik Fakultas Ilmu-Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.

Secara khusus skripsi ini penulis persembahkan kepada Ayahanda tercinta Drs. Syamsuir Adan dan Ibunda tersayang Nina Susiana atas do'a dan kasih sayang yang terus mengalir tidak pernah putus, pengertian, pengorbanan, dan dukungannya kepada penulis. Penulis juga mempersembahkan skripsi ini kepada Adinda terkasih Gia Sani Putra dan Ulya Sabina Putri yang senantiasa memotivasi penulis untuk segera menyelesaikan skripsi ini. Serta Pori Aksa Suganda, Amd. Pk yang menjadi sumber inspirasi bagi penulis. Dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini, penulis banyak memperoleh bimbingan, saran dan motivasi dari berbagai pihak. Untuk itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Syafri Anwar, M.Pd, Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.
2. Bapak Drs. M.Fachri Adnan, M.Si. Ph.D Ketua Jurusan Ilmu Sosial Politik Program Studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Negeri Padang.
3. Bapak Drs. Syafnil Effendi, SH. MH, Dosen Pembimbing Akademik penulis selama mengikuti perkuliahan di Universitas Negeri Padang.
4. Bapak Drs. Suryanef M.Si., selaku Dosen Pembimbing 1 yang telah membimbing dan meluangkan waktu sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Ibu Dr. Isnarmi, M.pd. MA, selaku Dosen Pembimbing 2 yang telah memberikan banyak kritik dan saran yang membangun kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Drs. Karjuni Dt. Maani M.si, Bapak Drs. Syafnil Effendi, SH. MH, dan Ibu Siska Sasmita S.IP. MPA, Dra. Aina selaku Tim Penguji yang telah memberikan banyak kritik dan saran yang membangun kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Seluruh staf pengajar FIS UNP khususnya staf pengajar Program Studi Ilmu Administrasi Negara FIS UNP.
8. Pihak Dinas Perhubungan Kota Padang di Mata Air Padang, Sumatera Barat
9. Pihak Dinas Tata Ruang Kota Dan Bangunan Kota Padang
10. Pihak Dinas Pasar Kota Padang
11. Keluarga Besar Pori Aksa Suganda, Amd. PK

12. Sahabat Dudunk Mamans Ema Julita, S.ap, Arif Riswanto, S.ap, Gemal Pramana, S.ap yang sudah seperti keluarga.
13. Sahabat-sahabat di UKKPK UNP Amoeba, VJ, Wijaya Family wish all the best and see u next
14. Serta seluruh teman-teman Jurusan Ilmu Sosial Politik dan teman-teman Ilmu Administrasi Negara UNP yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penulis sangat menyadari meskipun telah berusaha semaksimal mungkin dalam menyempurnakan skripsi ini, namun masih terdapat kekurangan dalam penulisan, untuk itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak untuk menyempurnakan Khazanah Ilmu Pengetahuan yang penulis miliki.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Padang, November 2011

Rahmi Putri
Penulis

DAFTAR ISI

LEMBARAN JUDUL

LEMBARAN PENGESAHAN

LEMBARAN TIDAK PLAGIAT

LEMBARAN PERSEMBAHAN

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR.....	ii
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR TABEL	vii
DAFTAR GAMBAR.....	viii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Identifikasi Masalah, Pembatasan Masalah dan Perumusan Masalah.....	6
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Fokus Penelitian	9
E. Manfaat Penelitian.....	9
BAB II KAJIAN PERPUSTAKAAN	11
A. Kajian Teoritis.....	11
1. Konsep Kebijakan Publik	11
a. Pengertian Kebijakan Publik.....	11
b. Jenis-jenis Kebijakan Publik.....	13
c. Proses Kebijakan Publik	15
d. Faktor Pendorong Pelaksanaan Kebijakan.....	16
e. Faktor yang Mempengaruhi Kebijakan Publik	18
f. Syarat Pelaksanaan Kebijakan.....	19
2. Konsep Strategi	20
a. Defenisi Strategi.....	20
b. Strategi Kebijakan.....	21
3. Konsep Transportasi.....	21
a. Pengertian Transportasi.....	22
b. Unsur Dasar Transportasi	23
c. Model Transportasi	24
d. Fungsi dan Manfaat Transportasi.....	25
e. Transportasi Dalam Lingkungan Perkotaan.....	27
f. Kebijakan Transportasi.....	28
g. Faktor Eksternal yang Mempengaruhi Transportasi.....	31
h. Peranan Transportasi.....	32
B. Kerangka Konseptual	34
Denah Pasar Raya Padang	36

BAB III METODE PENELITIAN	37
A. Jenis Penelitian	37
B. Lokasi Penelitian	37
C. Informan Penelitian	38
D. Jenis, Sumber, dan Teknik Pengumpulan Data	40
E. Uji Keabsahan Data	42
F. Teknik Analisis Data	44
BAB IV TEMUAN DAN PEMBAHASAN	48
A. Temuan Umum	48
1. Letak dan Keadaan Alam Kota Padang	48
a. Sejarah Kota Padang	50
b. Pemerintahan DPRD	52
c. Visi Misi Kota Padang	53
d. Potensi Daerah Kota Padang	54
e. Sarana dan Prasarana Perhubungan Kota Padang	56
f. Peranan Lembaga Dishub	57
A. Tugas Pokok dan Fungsi Dishub	57
B. Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Pasar	62
B. Temuan Khusus	65
1. Penertiban Areal Parkir	65
2. Penertiban Angkutan Kota	69
3. Penertiban PKL	78
4. Pelaksanaan Strategi Dishub	84
5. Kendala yang Dihadapi	94
C. Pembahasan	101
BAB V PENUTUP	107
A. Kesimpulan	109
B. Saran	111
DAFTAR LAMPIRAN	
A. Surat Izin Penelitian	
B. Surat Keterangan Telah Selesai Melakukan Penelitian Dishub	
C. Surat Keterangan Telah Selesai Melakukan Penelitian Dinas Pasar	
D. Surat Keterangan Telah Selesai Melakukan Penelitian Dinas TRB	
E. Instrument Penelitian	
F. Foto Dokumentasi Penelitian	

DAFTAR TABEL

1. Tabel 1 Nama-nama Informan Penelitian	46
2. Tabel 2 Perkembangan Penduduk Kota Padang Tahun 1994-2004	56
3. Tabel 3 Jumlah Angkutan Kota (Angkot) Kota Padang Tahun 2003-2011	78
4. Tabel 4 Data Pelanggaran Sistem Kanalisasi 3 Bulan Terakhir	92

DAFTAR GAMBAR

1. Gambar 1 Kerangka Konseptual	41
2. Gambar 2 Denah Kemacetan Dipasar Raya Padang	42
3. Gambar 3 Membandingkan data hasil pengamatan dengan hasil wawancara	50
4. Gambar 4 Membandingkan data hasil wawancara dengan dokumen	51
5. Gambar 5 Membandingkan teori dengan pelaksanaan dalam prakteknya	51
6. Gambar 6 Potensi Daerah Kota Padang	62
7. Gambar 7 Lokasi Parkir Dipasar Raya Padang	73
8. Gambar 8 Lokasi Parkir Dipasar Raya Padang	75
9. Gambar 9 Angkot Pasar Raya Padang.....	79
10. Gambar 10 Lokasi PKL	85
11. Gambar 11 Lahan Berjualan PKL	86
12. Gambar 12 Konsep Kanalisasi	92
13. Gambar 13 Pembagian Kanalisasi Angkot Merah & Biru	94
14. Gambar 14 Pembagian Kanalisasi Angkot Putih & orange	95
15. Gambar 15 Bagan Sistem kerja Kanalisasi	97

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Transportasi merupakan bagian paling integral dalam kehidupan masyarakat. yang tumbuh dan berkembang seiring dengan perkembangan peradaban manusia. Pengembangan teknologi transportasi yang baru akan menyebabkan terjadinya perubahan dalam masyarakat pengguna teknologi tersebut. Perubahan yang terjadi pada masyarakat menyebabkan timbulnya kebutuhan terhadap pengembangan transportasi yang baru. Demikian terus menerus hal ini terjadi sebagai suatu sebab akibat.

Keinginan orang untuk berpindah dan kebutuhan mereka akan sesuatu yang lain (belajar, bekerja, berbelanja atau mengunjungi teman) telah menciptakan suatu kebutuhan akan transportasi. Secara prinsip, orang tidak perlu berpindah jika segala kebutuhannya dapat dipenuhi di tempat dia berada. Hal ini mustahil karena setiap tata guna lahan mempunyai persyaratan teknis tersendiri. Akibatnya lokasi kegiatan tersebut tersebar secara heterogen di dalam ruang yang ada yang selanjutnya menyebabkan perlu adanya pergerakan yang digunakan untuk proses pemenuhan kebutuhan.

Menurut Undang-Undang No 38 Tahun 2004 tentang jalan yang merupakan pengganti dari UU No 13 Tahun 1980 disebutkan bahwa:

“Jalan adalah prasarana transportasi darat yang meliputi segala bagian jalan, termasuk bangunan pelengkap dan perlengkapannya yang diperuntukkan bagi lalu lintas, yang berada pada permukaan tanah, di atas permukaan tanah, di bawah permukaan tanah dan/atau air, serta di atas permukaan air, kecuali jalan kereta api, dan jalan lori”.

Sementara itu dalam UU No 22 Tahun 2009 pasal 3 tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan yang merupakan penyempurnaan dari UU No 14 Tahun 1992 disebutkan bahwa:

“Lalu Lintas dan angkutan jalan diselenggarakan dengan tujuan terwujudnya pelayanan lalu lintas dan angkutan jalan yang aman, selamat, tertib, lancar, dan terpadu dengan modal angkutan lain untuk mendorong perekonomian nasional, memajukan kesejahteraan umum, memperkuat persatuan dan kesatuan bangsa, serta mampu menjunjung tinggi martabat bangsa, terwujudnya etika berlalu lintas dan budaya bangsa dan terwujudnya penegakan hukum dan kepastian hukum bagi masyarakat”.

Berdasarkan Undang-Undang No 38 Tahun 2004 di atas maka fungsi jalan seharusnya dibagi atas beberapa bagian. Pertama yaitu ruang manfaat jalan yang merupakan suatu ruang yang dimanfaatkan untuk konstruksi jalan yang terdiri dari badan jalan (jalur lalu lintas dengan atau tanpa median, bahu jalan, dan jalur pejalan kaki), saluran tepi jalan, ambang pengaman (dimaksudkan untuk mengamankan bangunan jalan). Kedua yaitu ruang milik jalan (*right of way*) yaitu sejalur tanah tertentu di luar ruang manfaat jalan yang dibatasi oleh tanda batas ruang milik jalan, yang dimaksudkan untuk memenuhi persyaratan keluasaan keamanan penggunaan jalan, keperluan pelebaran ruang manfaat jalan pada masa mendatang. Ketiga yaitu ruang pengawasan jalan yang merupakan suatu ruang tertentu di luar ruang milik

jalan yang ada di bawah pengawasan penyelenggara jalan, agar tidak mengganggu pandangan pengemudi dan fungsi jalan.

UU No 22 Tahun 2009 mengatakan bahwa:

“penyelenggaraan transportasi harus memperhatikan pelayanan lalu lintas dan angkutan jalan yang aman, selamat, tertib, lancar, dan terpadu.”

Sementara itu UU No 38 Tahun 2004 mengatakan:

“segala bagian jalan, termasuk bangunan pelengkap dan perlengkapannya diperuntukkan bagi kelancaran lalu lintas.”

Jika melihat kedua UU ini, maka seharusnya fungsi jalan akan berjalan tertib dan lancar jika jalan benar-benar hanya dimanfaatkan untuk kepentingan lalu lintas. Salah satu kota yang mengalami permasalahan transportasi yang cukup rumit seperti di atas adalah Kota Padang. Permasalahan transportasi yang ada di daerah ini meliputi kemacetan lalu lintas, parkir, angkutan umum, polusi dan masalah ketertiban lalu lintas. Hal ini dapat dilihat bahwa pergerakan masyarakat Kota Padang menuju pusat kota sangat besar sedangkan alat atau sarana transportasi yang ada tidak banyak bahkan tidak mengalami peningkatan baik dari segi kualitas maupun kuantitas.

Masyarakat membutuhkan kualitas pelayanan publik yang dapat memenuhi standar mutu kenyamanan mendapatkan akses transportasi dengan mudah, nyaman dengan harga terjangkau. Sejauh ini Dinas Perhubungan kota Padang belum mampu memberikan semua hal yang di harapkan oleh masyarakat tersebut. Salah satu kawasan yang mengalami kemacetan terparah di Kota Padang adalah pasar raya Padang. Kondisi ini mengakibatkan Kota Padang terlihat semraut, kacau dan kotor.

Keadaan ini diperburuk karena Kota Padang tidak memiliki terminal yang dapat menampung angkutan kota tersebut. Akibatnya angkutan kota yang biasa mencari penumpang di terminal, beralih ke jalan-jalan yang seharusnya tidak menjadi tempat untuk menaik kan maupun menurunkan penumpang.

Tidak hanya itu, seluruh angkutan kota di Padang terpaksa berebut tempat dengan bendi dan parkir mobil serta sepeda motor. Berdasarkan hasil observasi awal yang peneliti lakukan di lapangan dapat dilihat bahwa fungsi jalan yang sebenarnya hanya dilalui kendaraan bermotor telah dirubah menjadi tempat berjualan pedagang kaki lima, tempat parkir kendaraan pribadi seperti mobil, motor, sepeda, becak barang, bendi dan lain-lain.

Selain itu dapat dilihat supir angkutan kota yang tidak sekedar mencari penumpang di sepanjang jalan akan tetapi juga menunggu penumpang sampai kapasitas angkutan kota nya penuh. Hal inilah memperpanjang daftar kemacetan di pasar raya Padang. Salah satu strategi yang dilakukan Dinas Perhubungan Kota Padang untuk mengatasi kemacetan adalah dengan menerapkan sistem kanalisasi. Sistem ini bekerja dengan cara memisahkan jalur setiap angkutan kota, pengaturan jalur bebas dan jalur berhenti untuk menunggu penumpang. Strategi yang dilakukan Dinas Perhubungan Kota Padang dengan sistem kanalisasi ini dianggap baik sehingga jalur masing-masing angkutan kota lebih teratur.

Dalam penerapannya peranan dinas dan aparat terkait yang bertugas menertibkan jalan khususnya di kawasan pasar raya Padang harus bekerja ekstra

keras agar terciptanya kenyamanan dalam transportasi di pasar raya Padang. Namun peran masyarakat sebagai pengguna jasa transportasi juga harus ikut andil dalam strategi-strategi yang akan dilakukan oleh Dishub dan aparaturnya yang terkait dan bertanggung jawab untuk memberikan rasa aman dan nyaman kepada masyarakat di Kota Padang. Tidak hanya itu strategi yang akan dilakukan oleh Dishub adalah dengan mencoba menertibkan areal parkir yang ada di kawasan pasar raya Padang, karena salah satu penyebab kemacetan di pasar raya Padang adalah tempat parkir yang tidak teratur.

Permasalahan kemacetan di pasar raya Padang ini memang tidak terlepas dari peranan dan kesadaran Dishub dan aparaturnya yang ikut bertanggung jawab akan masalah di pasar raya Padang tersebut. Akan tetapi, kesadaran masyarakat untuk ikut berpartisipasi dan mematuhi peraturan yang telah diterapkan oleh pemerintah juga menjadi suatu faktor yang dapat menunjang dan mempengaruhi keberhasilan dari strategi-strategi yang akan dilakukan Dishub. Dalam permasalahan ini Dinas Tata Ruang Kota dan Bangunan Kota Padang juga harus ikut melaksanakan tugasnya dalam mengatur ketertiban sarana dan prasarana di pasar raya tersebut agar pelaksanaan dari strategi yang akan dilakukan oleh Dishub bisa berjalan dengan maksimal. Tidak hanya itu, konsistensi penegak hukum seperti Satlantas diharapkan dapat menjalankan kewajibannya dan menindak tegas pengendara ataupun supir angkutan kota yang tidak mematuhi peraturan atau rambu-rambu lalu lintas dipasar

raya Padang, lalu memberikan sanksi dan denda kepada yang tidak mematuhi peraturan yang telah ditetapkan.

Untuk itu Dishub Kota Padang sebaiknya lebih selektif lagi untuk mencari strategi-strategi tentang permasalahan ini yang tidak merugikan sebagian pihak seperti pengelola parker, supir angkutan kota dan pedagang kaki lima. Sehingga kemacetan-kemacetan yang ada di pasar raya Padang dapat teratasi dan Kota Padang dapat menjadi kota yang tertib dalam bidang transportasinya. Jika ini telah teraplikasikan dengan efektif dan efisien oleh Dishub, maka perekonomian masyarakat di pasar raya Padang pun dapat berjalan dengan baik dan maksimal.

Hal yang semacam ini belum pernah diteliti secara spesifik dan mendalam oleh berbagai pihak, maka dari itu dengan ini penulis berkeinginan untuk meneliti dan menfokuskan penelitian tentang ***“Strategi Dinas Perhubungan Kota Padang Dalam Mengatasi Kemacetan Lalu Lintas Dikawasan Pasar Raya Padang ”***

B. Identifikasi Masalah, Pembatasan Masalah, Rumusan Masalah

1. Identifikasi Masalah

Berdasarkan latar belakang masalah yang telah dikemukakan maka dapat diidentifikasi masalah sebagai berikut:

1. Perlu adanya penerapan strategi yang efektif dan efisien untuk dapat mengurangi kemacetan lalu lintas di Pasar Raya Padang.
2. Kurangnya penertiban areal parkir di pasar raya Padang yang diatur oleh Dinas Perhubungan Kota Padang.

3. Perlu adanya penertiban angkutan kota dikawasan pasar raya Padang.
4. Perlu adanya proses penertiban areal berjualan untuk pedagang kaki lima di pasar raya Padang, sehingga mengganggu lalu lintas di kawasan tersebut.
5. Masih kurang mempertimbangkan aspek transportasi yang seharusnya memperhatikan availability, quality, accessibility dan price dalam menjalankan strategi-strategi yang akan dilakukan Dinas Perhubungan Kota Padang dalam mengatasi kemacetan lalu lintas dikawasan pasar raya Padang.

2. Pembatasan Masalah

Berdasarkan identifikasi masalah yang telah dikemukakan diatas dan memberikan arahan pada masalah yang diteliti, sehingga maksud dan tujuan penelitian tercapai serta tidak menyimpang dari fokus penelitian, maka masalah dalam penelitian ini dibatasi pada penerapan strategi yang efektif dan efisien untuk dapat mengurangi kemacetan lalu lintas dikawasan pasar raya Padang. Hal yang menjadi kendala dalam penerapan strategi yang akan dilakukan adalah perlu adanya penertiban areal parkir di pasar raya Padang, perlu adanya penertiban angkutan kota di pasar raya Padang, dan tempat areal berjualan untuk pedagang kaki lima yang kurang memadai.

3. Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang masalah, identifikasi masalah dan pembatasan masalah di atas, maka penulis mengutarakan rumusan masalah sebagai berikut:

- a. Bagaimana penerapan strategi yang efektif dan efisien untuk dapat mengurangi kemacetan lalu lintas dikawasan pasar raya Padang?

Dalam permasalahan ini peneliti melihat kendala-kendala yang dihadapi antaranya:

- 1) Bagaimana penertiban areal parkir di pasar raya Padang yang di atur oleh Dinas Perhubungan Kota Padang?
- 2) Bagaimana penertiban angkutan kota di pasar raya Padang?
- 3) Bagaimana proses penertiban areal berjualan untuk pedagang kaki lima di pasar raya Padang, sehingga tidak mengganggu lalu lintas di kawasan tersebut?

C. Tujuan Penelitian

Berdasarkan dengan judul dan masalah penelitian yang telah dirumuskan maka penelitian ini bertujuan:

- a. Mengetahui penerapan strategi yang efektif dan efisien untuk dapat mengurangi kemacetan lalu lintas dikawasan pasar raya Padang.
 - 1) Mengetahui penertiban areal parkir di pasar raya Padang yang di atur oleh Dinas Perhubungan kota Padang.
 - 2) Mengetahui penertiban angkutan kota di pasar raya Padang.
 - 3) Mengetahui proses penertiban areal berjualan untuk pedagang kaki lima di pasar raya Padang, sehingga tidak mengganggu lalu lintas di kawasan tersebut.

D. Fokus Penelitian

Agar penelitian ini terfokus dan tidak mengambang karena mengingat keterbatasan kemampuan dari penulis, serta untuk mempertajam pembahasan, maka yang menjadi fokus dalam penelitian ini adalah penerapan strategi yang efektif dan efisien untuk dapat mengurangi kemacetan lalu lintas dikawasan pasar raya Padang. Kendala-kendala yang dihadapi diantaranya penertiban areal parkir di pasar raya Padang, penertiban angkutan kota di pasar raya Padang, serta proses penertiban areal berjualan untuk pedagang kaki lima di pasar raya Padang, sehingga tidak mengganggu lalu lintas di kawasan tersebut.

E. Manfaat Penelitian

Penelitian yang penulis lakukan ini mudah-mudahan dapat bermanfaat dan berguna bagi penulis sendiri, maupun bagi para pembaca / pihak-pihak lain yang berkepentingan. Ada dua manfaat utama dalam penelitian ini :

1. Manfaat teoritis

Penelitian ini diharapkan dapat memberikan sumbangan pemikiran bagi ilmu pengetahuan sosial khususnya ilmu administrasi negara dan sebagai bahan kepustakaan khususnya tentang strategi kebijakan publik khususnya di bidang transportasi.

2. Manfaat praktis

- a. Penelitian ini dapat di jadikan sebagai bahan rujukan atau bahan masukan bagi pihak-pihak yang berkepentingan terutama Dinas Perhubungan Kota Padang
- b. Penelitian ini juga dapat dijadikan panduan bagi masyarakat untuk mengetahui bagaimana seharusnya peran Dinas Perhubungan dan Transportasi Kota Padang dalam melaksanakan fungsinya sesuai dengan wewenang yang dimilikinya.
- c. Hasil penelitian ini juga dapat di gunakan sebagai bahan acuan bagi peneliti lainnya yang ingin melakukan penelitian lebih lanjut tentang strategi Dinas Perhubungan Kota Padang dalam Mengatasi Kemacetan Lalu Lintas Dikawasan pasar Raya Padang.