

**ANALISIS PENGUKURAN KINERJA BELANJA BAPPEDA  
KABUPATEN TANAH DATAR**

**TUGAS AKHIR**

*Diajukan Kepada Tim Penguji Tugas Akhir Program Studi Akuntansi (DIII)  
Sebagai Salah Satu Persyaratan Guna Memperoleh Gelah Ahli Madya*



Oleh  
HELLEN VIONIKA  
NIM. 15304

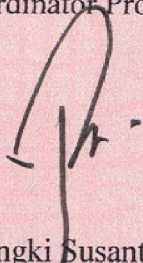
PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
PROGRAM DIPLOMA III FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS NEGRI PADANG  
2012

## **PERSETUJUAN TUGAS AKHIR**

### **ANALISIS PENGUKURAN KINERJA BELANJA BAPPEDA KABUPATEN TANAH DATAR**

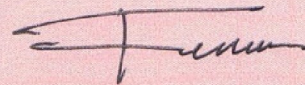
Nama : Hellen Vionika  
NIM : 15304  
Program Studi : Akuntansi (DIII)  
Fakultas : Ekonomi

Diketahui Oleh,  
Koordinator Program Diploma III



Perengki Susanto, SE, M.Sc  
NIP : 19810404 200501 1 002

Padang, 3 September 2012  
Disetujui Oleh  
Pembimbing



Fefri Indra Arza, SE, M.Sc, Ak  
NIP : 19730213 199913 1 003

## **PENGESAHAN TUGAS AKHIR**

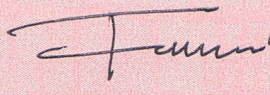
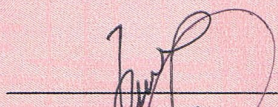
### **ANALISIS PENGUKURAN KINERJA BELANJA BAPPEDA KABUPATEN TANAH DATAR**

Nama : Hellen Vionika  
BP/NIM : 2009/15304  
Program Studi : Akuntansi (DIII)  
Fakultas : Ekonomi

Dinyatakan Lulus Setelah Diuji di Depan Tim Penguji Tugas Akhir Program  
Studi Akuntansi (DIII) Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang

Padang, 3 September 2012

Tim Penguji,

|            | Nama                             | Tanda Tangan                                                                          |
|------------|----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Ketua   | : Fefri Indra Arza, SE, M.Sc, Ak |  |
| 2. Anggota | : Lili Anita, SE, M.Si, Ak       |  |
| 3. Anggota | : Deviani, SE, M.Si, Ak          |  |

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Hellen Vionika  
Thn. Masuk/Nim : 2009/15304  
Tempat/Tgl.Lahir : Batusangkar, 10 Agustus 1991  
Program Studi : Akuntansi (DIII)  
Keahlian : Akuntansi Sektor Publik  
Fakultas : Ekonomi  
Alamat : Jln. Elang 1 No. 3 Air Tawar Barat  
Judul Tugas Akhir : Analisis Pengukuran Kinerja Belanja Bappeda  
Kabupaten Tanah Datar

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk kepentingan akademik baik di universitas negri padang maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Karya tulis ini murni gagasan, rumusan dan pemikiran saya sendiri tanpa bantuan pihak lain kecuali bantuan pembimbing.
3. Dalam tugas akhir ini tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis atau diterbitkan orang lain kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan ilmiah yang lazim.
4. Tugas akhir ini sah apabila telah ditandatangani asli oleh pembimbing, tim penguji dan ketua program studi.

Demikianlah pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi berupa pencabutan gelar akademik yang telah sah saya peroleh karena tugas akhir ini, serta sanksi lainnya sesuai aturan yang berlaku.

Padang, September 2012

Vano menyatakan,



Hellen Vionika  
NIM. 15304

## **ABSTRAK**

**Hellen Vionika : Analisis Pengukuran Kinerja Belanja BAPPEDA Kabupaten Tanah Datar**

**Pembimbing : Fefri Indra Arza, SE, M.Sc, Ak**

Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui peningkatan kinerja belanja Bappeda Kabupaten Tanah Datar. Penelitian ini dilakukan di Bappeda Kabupaten Tanah Datar dengan menggunakan data primer dan data sekunder yang diperoleh dari Laporan Realisasi Anggaran Belanja Bappeda Kabupaten Tanah Datar dan buku-buku serta peraturan yang mendukung. Pengumpulan data dilakukan dengan wawancara langsung dan dokumentasi.

Penggunaan data dalam menganalisis adalah Anggaran Belanja Dan Realisasi Belanja Bappeda Kabupaten Tanah Datar pada tahun 2009 sampai dengan tahun 2011. Teknik analisis yang digunakan yaitu menggunakan pendekatan kualitatif dengan menggunakan rasio keuangan yang meliputi analisis pertumbuhan belanja, keserasian belanja dan efisiensi belanja.

Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa: a) pada tahun 2009-2011 realisasi belanja Bappeda adalah 88,26%. b) Pertumbuhan belanja dari tahun 2009-2011 Bappeda adalah -6,1%. c) Pada tahun 2009-2011 belanja operasi Bappeda adalah 99,42%.

## KATA PENGANTAR

*Alhamdulillah*, segala puja dan puji penulis panjatkan kepada sang pencipta alam beserta isinya, Allah SWT yang telah memberi rahmat dan karunia-Nya, sehingga peneliti telah dapat menyelesaikan tugas akhir dengan judul “*Analisis Pengukuran Kinerja Belanja BAPPEDA Kabupaten Tanah Datar*”, dalam penulisan dan penyelesaian tugas akhir ini, peneliti telah berusaha semaksimal mungkin, namun peneliti menyadari bahwa dalam tugas akhir ini masih ada kekurangan karena masih terbatasnya kemampuan peneliti, baik pengalaman maupun pengetahuan. Untuk itu kritik dan saran yang bersifat membangun sangat diharapkan demi kesempurnaan tugas akhir ini.

Dalam penyelesaian tugas akhir ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak. Atas bimbingan dan bantuan baik moril maupun materil semua pihak yang bersangkutan, peneliti mengucapkan terimakasih kepada:

1. Dekan FE UNP Bapak Prof. Dr. Yuniar Wardi, Drs, M.Si, yang telah memberikan dorongan untuk segera menyelesaikan tugas akhir ini.
2. Bapak Perengki Susanto, SE, M.Sc selaku Koordinator Program Diploma III, yang telah memberi motivasi dalam penyelesaian tugas akhir ini.
3. Bapak Fefri Indra Arza, SE. M.Sc, Ak, selaku Pembimbing yang telah banyak meluangkan waktu dan memberikan bimbingan, pengarahan dan petunjuk kepada peneliti yang sangat membantu dalam penulisan tugas akhir ini.

4. Ibu Lili Anita, SE. Ak. M.si dan Deviani, SE ,Ak, M.Si. sebagai Penguji, yang telah bersedia menjadi penguji, memberikan saran dan masukan untuk kesempurnaan tugas akhir ini.
5. Ibu Salma Taqwa, SE, M.Si, Selaku Penasehat Akademik yang telah memberikan motivasi kepada pembimbing dalam menyelesaikan tugas akhir ini.
6. Bapak dan Ibu dosen, Staf pengajar dan Karyawan Program Studi DIII FE UNP yang telah membimbing dan berbagi ilmu pengetahuan kepada penulis selama diperkuliahan.
7. Kepala BAPPEDA Kab. Tanah Datar yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian.
8. Seluruh staf dan karyawan BAPPEDA Kab. Tanah Datar atas bantuan dan kerjasamanya selama penulis melaksanakan penelitian.
9. Teristimewa penulis ucapkan kepada kedua orang tua yang sangat penulis hormati serta kakak-kakak dan adik tercinta yang tidak pernah lelah memberikan doa dan nasehat yang mendorong penulis dalam menyelesaikan Tugas Akhir ini.
10. Orangtuaku tercinta, yang tidak pernah lelah memberikan doa dan nasehat yang mendorong penulis dalam penyelesaian Tugas Akhir ini.
11. Rekan-rekan mahasiswa Program Studi DIII FE UNP khususnya Akuntansi DIII.
12. Sahabat-sahabat terdekat penulis, terima kasih atas bantuan dan semangatnya.

13. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang telah banyak membantu dalam penulisan Tugas Akhir ini.

Semoga segala bimbingan, bantuan, dan motivasi yang telah diberikan menjadi amal kebaikan dan mendapat balasan yang setimpal dari Tuhan Yang Maha Esa, Amin. Dengan keterbatasan pengalaman dan pengetahuan yang dimiliki penulis. Penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi perbaikan dan kesempurnaan penelitian tugas akhir dimasa yang akan datang.

Padang, September 2012

Peneliti

## DAFTAR ISI

|                             |             |
|-----------------------------|-------------|
| <b>ABSTRAK.....</b>         | <b>i</b>    |
| <b>KATA PENGANTAR.....</b>  | <b>ii</b>   |
| <b>DAFTAR ISI.....</b>      | <b>v</b>    |
| <b>DAFTAR TABEL.....</b>    | <b>vii</b>  |
| <b>DAFTAR GAMBAR.....</b>   | <b>viii</b> |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b> | <b>ix</b>   |

### **BAB I PENDAHULUAN**

|                                |   |
|--------------------------------|---|
| A. Latar Belakang Masalah..... | 1 |
| B. Perumusan Masalah.....      | 5 |
| C. Tujuan Penelitian .....     | 5 |
| D. Manfaat Penelitian .....    | 5 |

### **BAB II LANDASAN TEORI**

|                                             |    |
|---------------------------------------------|----|
| A. Kajian Teori.....                        | 7  |
| 1. Pengukuran Kinerja.....                  | 7  |
| a. Tujuan pengukuran kinerja.....           | 9  |
| b. Manfaat Pengukuran Kinerja .....         | 10 |
| c. Aspek-Aspek Pengukuran Kinerja.....      | 10 |
| d. Pelaporan Kinerja.....                   | 12 |
| 2. Belanja Daerah.....                      | 15 |
| a. Klasifikasi Belanja .....                | 16 |
| b. Analisis Pengukuran Kinerja Belanja..... | 21 |
| 3. Laporan Realisasi Anggaran Belanja ..... | 23 |
| B. Kerangka Konseptual Penelitian.....      | 27 |
| C. Rasio Pengukuran Kinerja Belanja.....    | 27 |

### **BAB III PENDEKATAN PENELITIAN**

|                                        |    |
|----------------------------------------|----|
| A. Bentuk Penelitian Tugas Akhir ..... | 28 |
| B. Lokasi dan Waktu Penelitian.....    | 28 |

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| C. Rancangan Penelitian .....  | 28 |
| 1. Jenis Penelitian .....      | 28 |
| 2. Jenis dan Sumber Data ..... | 29 |
| 3. Tahap Penelitian .....      | 29 |
| 4. Prosedur Penelitian .....   | 30 |
| 5. Objek Penelitian .....      | 31 |
| D. Teknik Analisis Data .....  | 31 |

#### **BAB IV PEMBAHASAN**

|                                                                    |    |
|--------------------------------------------------------------------|----|
| A. Profil Perusahaan .....                                         | 33 |
| B. Penjabaran Laporan Anggaran dan Realisasi Belanja Bappeda ..... | 40 |
| C. Pembahasan .....                                                | 43 |
| a. Perhitungan Kinerja Anggaran Belanja .....                      | 43 |
| 1. Analisis Pertumbuhan Belanja .....                              | 43 |
| 2. Analisis Keserasian Belanja .....                               | 43 |
| 3. Analisis Efisiensi Belanja .....                                | 43 |
| b. Analisis Pengukuran Kinerja .....                               | 44 |
| 1. Analisis Pertumbuhan Belanja .....                              | 44 |
| 2. Analisis Keserasian Belanja .....                               | 45 |
| 3. Analisis Efisiensi Belanja .....                                | 46 |

#### **BAB V KESIMPULAN DAN SARAN**

|                     |    |
|---------------------|----|
| A. Kesimpulan ..... | 47 |
| B. Saran .....      | 47 |

#### **DAFTAR PUSTAKA**

#### **LAMPIRAN**

## **DAFTAR TABEL**

| Tabel                                                                    | Halaman |
|--------------------------------------------------------------------------|---------|
| Tabel 1 Realisasi Belanja Bappeda Kabupaten Tanah Datar Tahun 2009-2011. | 3       |
| Tabel 2 Laporan Realisasi Anggaran Tahun Berdasarkan PSAK45.....         | 24      |
| Tabel 3 Penjabaran Belanja Bappeda Tahun 2009.....                       | 38      |
| Tabel 4 Penjabaran Belanja Bappeda Tahun 2010.....                       | 39      |
| Tabel 5 Penjabaran Belanja Bappeda Tahun 2011.....                       | 40      |
| Tabel 6 Pertumbuhan Belanja Tahun 2009-2011.....                         | 41      |
| Tabel 7 Belanja Kerasian Tahun 2009-2011.....                            | 41      |
| Tabel 8 Efisiensi Belanja Tahun 2009-2011.....                           | 42      |

## DAFTAR GAMBAR

| Gambar                                 | Halaman |
|----------------------------------------|---------|
| Gambar 1 Informasi Kinerja.....        | 13      |
| Gambar 2 Kerangka Konseptual.....      | 26      |
| Gambar 3 Rasio Pengukuran Kinerja..... | 26      |
| Gambar 4 Struktur Organisasi.....      | 37      |

## **DAFTAR LAMPIRAN**

### Lampiran

1. Hasil Perhitungan Data
2. Penjabaran Realisasi Anggaran Belanja Bappeda Tahun 2009-2011
3. Laoran Realisasi Anggaran BAPPEDA Tahun 2009-2011
4. Surat Permohonan Observasi
5. Surat Rekomendasi Obeservasi
6. Surat Keterangan Penelitian BAPPEDA

# **BAB I**

## **PENDAHULUAN**

### **A. Latar Belakang Masalah**

Tonggak sejarah reformasi manajemen keuangan daerah ditandai dengan pelaksanaan otonomi daerah dan desentralisasi fiskal yang dimulai 1 Januari 2001. Reformasi yang paling mendasar juga terjadi pada aspek pemerintahan, perubahan ini sering ditujukan kepada aparatur pemerintahan menyangkut prestasi kerja. Otonomi daerah merupakan pemberdayaan daerah dalam pengambilan keputusan daerah secara lebih baik, leluasa untuk mengelola sumber daya yang dimiliki sesuai dengan kepentingan, prioritas dan potensi daerah itu sendiri. Adanya otonomi daerah tersebut pemerintah diberi keleluasaan untuk mengelola sumber daya dan mempertanggungjawabkan kepada masyarakat, sejalan dengan pelaksanaan otonomi daerah diperlukan adanya sistem desentralisasi secara transparan, efektif dan efisien dan dapat dipertanggungjawabkan kepada masyarakat luas. Menurut (Mahmudi, 2010:02) tujuan otonomi daerah yaitu :

“Untuk meningkatkan kemandirian daerah, memperbaiki transparansi, dan akuntabilitas publik atas pengelolaan keuangan daerah, meningkatkan responsivitas pemerintah terhadap kebutuhan publik, meningkatkan partisipasi publik dalam pembangunan daerah, meningkatkan efisiensi dan efektifitas pengelolaan keuangan dan pelayanan publik, serta mendorong demokratisasi di daerah”.

Pada era reformasi, belanja menjadi perhatian utama bagi para pengambil keputusan di pemerintahan. Ketersediaan anggaran belanja pemerintah yang sangat terbatas dan masih harus diprioritaskan untuk mengatasi berbagai

permasalahan yang harus segera diselesaikan, maka pengalokasian belanja harus dilakukan secara hati-hati dan bertanggung jawab agar dapat dimanfaatkan secara efisien dan dapat menghasilkan daya ungkit yang kuat bagi pembentukan tata kelola pemerintahan yang baik. Dengan demikian diperlukan siklus perencanaan, pengalokasian, pemamfaatan, dan pengevaluasian anggaran pengembangan pemerintahan yang baik sehingga pelaksanaan strategi untuk pencapaian tujuan dapat berjalan secara efektif dan efisien.

Berdasarkan Standar Akuntansi Pemerintahan, “Belanja daerah dapat didefinisikan sebagai semua pengeluaran dari Rekening Kas Umum Daerah yang mengurangi ekuitas dana lancar dalam periode tahun anggaran bersangkutan yang tidak akan diperoleh pembayarannya kembali oleh pemerintah daerah”. Belanja dalam Laporan Realisasi Anggaran merupakan komponen penting yang mengundang perhatian publik. Hal itu disebabkan karena masyarakat sebagai pemberi dana publik (*public fund*) melalui pajak daerah yang mereka bayarkan berkepentingan untuk mengetahui apakah dana tersebut telah digunakan dengan semestinya, efisien, efektif, dan berorientasi pada kepentingan publik. Belanja daerah tersebut juga mencerminkan kebijakan pemerintah dan arah pembangunan daerah. Dalam organisasi menghasilkan pendapatan merupakan suatu hal yang lebih sulit dibandingkan membelanjakan. Karena sifat belanja yang relatif mudah dilakukan dan rentan akan terjadinya inefisiensi dan kebocoran, maka perencanaan, pengendalian, dan pengawasan terhadap belanja sangat penting dilakukan. Setelah

dibelanjakan dan dilaporkan dalam laporan realisasi anggaran, analisis terhadap belanja ini pun mutlak harus dilakukan untuk dijadikan dasar evaluasi, koreksi dan perbaikan ke depan.

Pertanggungjawaban pemerintah kepada publik yang bersih merupakan tuntutan yang harus dipenuhi oleh pemerintah, dimana untuk mewujudkannya memerlukan media tertentu. Laporan Realisasi Anggaran merupakan salah satu media yang dapat digunakan untuk membandingkan kinerja keuangan akurat dengan anggaran menilai kondisi dan hasil operasional, membantu menentukan tingkat kepatuhan terhadap peraturan perundangan yang terkait dengan masalah keuangan dan ketentuan lainnya serta membantu mengevaluasi tingkat efisien dan efektivitas. Anggaran belanja BAPPEDA seperti terlihat dalam tabel 1.

Tabel 1. Anggaran Dan Realisasi Belanja Bappeda Kabupaten Tanah Datar  
Tahun 2009-2011  
(dalam ribuan rupiah)

| Anggaran  | Tahun 2009                  | Tahun 2010                  | Tahun 2011                |
|-----------|-----------------------------|-----------------------------|---------------------------|
| Belanja : |                             |                             |                           |
| Anggaran  | 4.263.736.704,-             | 3.454.293.142,-             | 4.498.452.783             |
| Realisasi | 3.716.394.274,-<br>(87,16%) | 3.232.498.057,-<br>(93,58%) | 3.780.700.748<br>(84,04%) |

Sumber: *Pertanggungjawaban Pelaksanaan Belanja Bappeda Kabupaten Tanah Datar Tahun 2009-2011.*

Dari tabel 1 terlihat anggaran belanja BAPPEDA tersebut realisasinya di bawah anggaran yang ditetapkan atau terdapat sisa anggaran.

“Pengukuran kinerja adalah suatu proses penilaian kemajuan pekerjaan terhadap tujuan dan sasaran yang telah ditentukan sebelumnya” (Bastian, 2006:292). Pengukuran kinerja untuk kepentingan publik dapat dijadikan