

**ANALISIS BELANJA PADA DINAS SOSIAL  
PROVINSI SUMATERA BARAT**

TUGAS AKHIR

*Diajukan kepada Tim Penguji Tugas Akhir Jurusan DIII Akuntansi  
sebagai salah satu persyaratan Guna memperoleh Gelar Ahli Madya*



Oleh

Andrika Rahman

NIM/BP: 15343/2009

PROGRAM DIPLOMA III  
JURUSAN AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS NEGERI PADANG  
2013

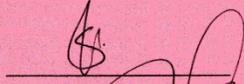
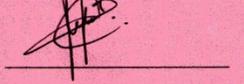
PENGESAHAN TUGAS AKHIR

ANALISIS BELANJA PADA  
DINAS SOSIAL PROVINSI SUMATERA BARAT

Nama : Andrika Rahman  
NIM : 15343  
Program Studi : Akuntansi (DIII)  
Fakultas : Ekonomi

Dinyatakan Lulus Setelah Diuji Di Depan Tim Penguji Tugas Akhir Program  
Studi Akuntansi (DIII) Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang

Padang, Februari 2013

Nama	Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Salma Taqwa SE, MS.i	(Ketua)	
2. Deviani, SE, M.Si, Ak	(Anggota)	
3. Charoline Cheisvianny SE. M.Ak	(Anggota)	

## **ABSTRAK**

**Judul** : Analisis Belanja Pada Dinas Sosial Provinsi Sumatera Barat  
**Penulis** : Andrika Rahman  
**Pembimbing** : Salma Taqwa SE, MSi

Tujuan penelitian ini dilakukan untuk melihat efektivitas dan pertumbuhan belanja didalam Laporan Realisasi Kegiatan yang dilakukan oleh Dinas Sosial Sumatera Barat, dengan cara membandingkan realisasi dengan anggaran yang sudah ditetapkan. Realisasi anggaran belanja dinilai efektif kalau realisasinya mendekati anggaran yang ditetapkan.

Penelitian ini adalah penelitian terapan dengan teknik analisis deskriptif yaitu menganalisis laporan realisasi anggaran dengan cara mencari rasio efektifitas dan rasio pertumbuhan belanja. Data pada penelitian ini menggunakan data sekunder laporan realisasi anggaran Dinas Sosial Sumatera Barat 3 tahun terakhir (2010, 2011,dan 2012).

Berdasarkan hasil penelitian diperoleh bahwa pada tiga tahun terakhir yaitu dari tahun 2010 s/d 2012 Dinas Sosial Provinsi Sumatera Barat dinyatakan sudah efektif. Namun ada beberapa program Dinas Sosial Provinsi Sumatera Barat didalam laporan Realisasi Kegiatannya menunjukkan rasionya yang sedikit jauh dari anggaran yang ditargetkan, begitu juga dengan pertumbuhan belanjanya, yang tiap tahun naik tetapi realisasi yang diperoleh menghasilkan rasio yang menurun.

## KATA PENGANTAR



Puji syukur penulis ucapkan atas kehadiran Allah SWT yang senantiasa memberikan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir yang berjudul **“Analisis Belanja Laporan Realisasi Anggaran Pada Dinas Sosial Provinsi Sumatera Barat”**. Tugas akhir ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Ahli Madya pada Program Studi Akuntansi Diploma III (DIII) Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang.

Terimakasih yang tulus penulis ucapkan kepada Ibu Salma Taqwa SE MS.i selaku pembimbing yang telah memberikan ilmu, pengarahan, perhatian, masukan serta waktu kepada penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini. Selanjutnya tidak lupa pula penulis mengucapkan terimakasih kepada berbagai pihak yang berperan dan mendorong penulis untuk menyelesaikan studi dan tugas akhir ini. Oleh sebab itu, pada kesempatan ini perkenankanlah penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Bapak Perengki Susanto, SE, M.Sc selaku Ketua Program Studi, Ibu Nelverita, SE, M.Si Ak dan Bapak Firman, SE. M,Sc selaku Sekretaris Program Studi dan Staf Tata Usaha Program Studi Diploma III Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang yang telah memberikan bantuan

administrasi dan membantu kemudahan dalam penelitian dan penulisan tugas akhir ini.

2. Ibuk Deviani, S.E, Ak, M.Si sebagai Pembimbing Akademik yang telah banyak membantu dengan ikhlas dan tulus memberikan bimbingan akademik.
3. Bapak dan Ibu staf pengajar di lingkungan Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang yang telah membantu penulis selama menuntut ilmu di fakultas tercinta ini, serta kepada seluruh karyawan dan karyawan Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang yang telah membantu di bidang administrasi.
4. Bapak dan Ibu Staf Perpustakaan Pusat dan Ruang Baca Fakultas Ekonomi yang telah membantu penulis dalam menemukan sumber referensi.
5. Seluruh Pegawai Dinas Sosial Provinsi Sumatera Barat yang telah membantu kelancaran bagi penulis dalam mendapatkan data-data yang dibutuhkan dalam penulisan tugas akhir ini.
6. Teristimewa penulis ucapkan pada Ayahanda dan Ibunda tercinta beserta Kakak-kakak yang telah memberikan kesungguhan do'a, bantuan moril maupun materil kepada penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini. Dan teristimewa juga penulis ucapkan kepada sahabat dan teman-teman seperjuangan khususnya angkatan 2009 yang

memberikan motivasi dan semangat serta masukan-masukan demi terwujudnya impian penulis.

Semoga segala bimbingan, bantuan dan dorongan yang telah diberikan menjadi kebaikan dan diridhoi oleh Allah SWT. Penulis telah menyelesaikan tugas akhir ini dengan segala kemampuan, namun penulis menyadari bahwa tugas akhir ini masih jauh dari kesempurnaan. Untuk itu penulis mengharapkan kritikan dan saran yang sifatnya membangun sehingga menjadi sumbangan yang berarti bagi pendidikan di masa yang akan datang. Penulis berharap hasil penelitian ini dapat bermanfaat bagi kita semua. Atas perhatian dari semua pihak penulis mengucapkan terima kasih.

Padang, Januari 2013

Penulis

## DAFTAR ISI

JUDUL HALAMAN	HALAMAN
<b>ABSRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>ii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>ix</b>
<b>BAB I. PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian .....	4
D. Manfaat Penelitian .....	5
<b>BAB II. TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Anggaran .....	7
B. Laporan Realisasi Anggaran .....	18
C. Belanja .....	21
D. Analisis Rasio Keuangan .....	25
<b>BAB III. METODE PENELITIAN</b>	
A. Objek Penelitian.....	28
B. Metode Penelitian .....	28
C. Desain Penelitian.....	30
D. Teknik Pengumpulan Data.....	31
<b>BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	

A. Gambaran Umum Objek Penelitian .....	33
B. Penelitan Dan Pembahasan .....	45
1. Perhitungan Rasio Efektivitas Belanja.....	45
2. Analisis Efektivitas Belanja .....	55
3. Analisis Pertumbuhan Belanja .....	57
<b>BAB V. KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
A. Kesimpulan .....	61
B. Saran-saran.....	62
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	
<b>LAMPIRAN</b>	

## DAFTAR TABEL

<b>TABEL</b>	<b>HALAMAN</b>
1. Nama-Nama Pimpinan Instansi Sosial.....	35
2. Laporan Realisasi Kegiatan APBD Dinas Sosial Tahun 2010 .....	46
3. Laporan Realisasi Kegiatan APBD Dinas Sosial Tahun 2011 .....	49
4. Laporan Realisasi Kegiatan APBD Dinas Sosial Tahun 2012 .....	52
5. Rasio Realisasi Efisiensi Belanja Dinas Sosial Sumatera Barat .....	55
6. Analisis Pertumbuhan Belanja Dinas Sosial Sumatera Barat Tahun 2010 - 2012 .....	60

## DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1. Struktur Oraganisasi Dinas Sosial Provinsi Sumatera Barat .....	44

## **DAFTAR LAMPIRAN**

### Lampiran

1. Rekap Laporan Pelaksanaan Kegiatan Dinas Sosial  
Provinsi Sumatera Barat Belanja Langsung Dan Tidak Langsung  
Tahun 2010, 2011,dan 2013
2. Surat Izin Observasi

# **BAB I**

## **PENDAHULUAN**

### **A. Latar Belakang**

Laporan keuangan merupakan laporan yang terstruktur mengenai posisi keuangan dan transaksi-transaksi yang dilakukan oleh entitas pelaporan. Tujuan umum laporan keuangan adalah menyajikan informasi mengenai posisi keuangan, realisasi anggaran, arus kas, dan kinerja keuangan suatu entitas pelaporan yang bermanfaat bagi para pengguna dalam membuat dan mengevaluasi keputusan mengenai alokasi sumber daya. Secara spesifik, tujuan laporan keuangan pemerintahan adalah menyajikan informasi yang berguna untuk pengambilan keputusan dan menunjukkan akuntabilitas entitas pelaporan atas sumber daya yang dipercayakan kepadanya.

Laporan keuangan dinyatakan secara kuantitatif untuk jangka waktu tertentu dan umumnya dinyatakan dalam satuan uang, tetapi dapat juga dinyatakan dalam satuan barang atau jasa. Dana yang dianggarkan dan sudah digunakan untuk suatu kegiatan operasional akan dievaluasi kembali melalui realisasi anggaran. Realisasi anggaran adalah pendapatan yang tersedia yang telah diberikan kewenangannya melalui anggaran pemerintah selama satu tahun fiskal yang digunakan untuk membayar hutang atau belanja dalam periode tertentu dari realisasi anggaran yang sudah digunakan akan dilaporkan melalui laporan realisasi anggaran.

Realisasi anggaran berfungsi sebagai alat kebijakan fiskal, karena melalui anggaran tersebut dapat diketahui arah kebijakan fiskal pemerintah, sehingga dapat dilakukan prediksi-prediksi dan perkiraan ekonomi anggaran dapat digunakan untuk mendorong, memfasilitasi, dan mengkoordinasikan kegiatan ekonomi masyarakat sehingga dapat mempercepat pertumbuhan ekonomi. Laporan realisasi anggaran menyediakan informasi yang berguna dalam memprediksi sumber daya ekonomi yang akan diterima untuk anggaran kegiatan pemerintah pusat dan pemerintah daerah dalam periode mendatang dengan cara menyajikan laporan keuangan secara bersamaan. Dalam pelaksanaan penyusunan laporan realisasi anggaran ini, pegawai instansi memerlukan kelengkapan data pembelanjaan langsung operasi. Dengan kelengkapan data inilah, pegawai instansi yang sudah bertanggung jawab dalam penyusunan laporan realisasi anggaran dan akan menjalankan penyusunan dengan baik dan lancar agar tercapai sasaran yang ditentukan dan pelaporan realisasi anggaran ini dilaksanakan tiap semester secara manual dan pembuatannya pun berkesinambungan. Laporan realisasi anggaran dibuat untuk mengetahui seberapa besar penyerapan dana yang sudah dicairkan untuk kegiatan dan dari laporan realisasi

Laporan realisasi anggaran menyajikan informasi realisasi pendapatan, belanja, transfer, surplus/defisit dan pembiayaan, yang masing-masing diperbandingkan dengan anggarannya dalam satu periode. Dan didalam menyajikan laporan realisasi anggaran tersebut pemerintah harus memperhatikan dua aspek, yaitu aspek pendapatan dan pengeluaran/belanja, agar laporan pengelolaan keuangan daerah bisa optimal. Akan tetapi belanja daerah perlu

mendapat perhatian lebih besar dibandingkan dengan pendapatan. Disamping itu, korupsi lebih banyak terjadi pada aspek pengeluaran/belanja, seperti pada belanja pengadaan barang dan jasa dan belanja modal.

Belanja dalam laporan realisasi anggaran merupakan komponen penting yang mengundang perhatian publik. Hal itu disebabkan karena masyarakat sebagai pemberi dana publik melalui pajak daerah yang mereka bayarkan berkepentingan untuk mengetahui apakah dana tersebut telah digunakan dengan secara efisien, efektif, dan berorientasi pada kepentingan publik. Belanja daerah juga mencerminkan kebijakan pemerintah daerah dan pembangunan daerah. Karena sifat belanja yang relatif mudah dilakukan dan rentan akan terjadinya inefektifitas dan kebocoran, maka perencanaan, pengendalian, dan pengawasan terhadap belanja sangat penting dilakukan.

Permasalahan yang terjadi pada organisasi pemerintah daerah salah satunya Dinas Sosial Sumatera Barat pada umumnya melakukan kegiatan belanja seringkali terjadi realisasi anggaran menjauhi anggaran yang ditetapkan. Dan Dinas Sosial sebagai lembaga pemerintahan yang bergerak dalam bidang pelayanan masyarakat seperti pelayanan terhadap anak yatim piatu, anak terlantar, anak cacat, panti jompo, dan penyakit masyarakat, tentunya mempunyai tanggung jawab penuh terhadap anggaran yang ditetapkan dengan pelaksanaan anggaran yang hendak dilakukan dalam melaksanakan programnya, sehingga melalui kegiatan belanja inilah dilihat apakah pelaksanaan anggaran yang dilakukan dinas sosial sudah efektif atau belum. Karena melalui belanja ini banyak terjadi penyalahgunaan anggaran.

Dari fenomena diatas timbul motivasi dari penulis untuk melakukan penelitian terhadap beberapa analisis belanja yaitu tentang analisis rasio efektifitas dan analisis pertumbuhan belanja. Karena efektifitas menunjukkan kesuksesan atau kegagalan dalam pencapaian kegiatan/kebijakan. Dimana ukuran efektifitas merupakan refleksi output dan efektifitas juga terkait dengan hubungan antara hasil yang diharapkan dengan hasil yang sesungguhnya ingin dicapai. Sedangkan pertumbuhan belanja terkait dengan perkembangan belanja dari tahun ke tahun. Alasan kenaikan belanja biasanya dikaitkan dengan penyesuaian inflasi dan perubahan kurs rupiah. Dengan melihat Laporan Realisasi Pelaksanaan Kegiatan Belanja Langsung dan Tidak Lansung pada Dinas Sosial Sumatera Barat. Maka dari itu penulis ingin melakukan penelitian dengan judul **“Analisis Belanja Pada Dinas Sosial Provinsi Sumatera Barat”**.

## **B. Rumusan Masalah**

Berdasarkan latar belakang masalah yang telah penulis utarakan diatas maka dapat dirumuskan masalah penelitian ini yaitu:

- a. Apakahrealisasi belanjayang dilaksanakan oleh Dinas Sosial Provinsi Sumatera sudah efektif dengan anggaran yang ditetapkan?
- b. Bagaimana pertumbuhan belanja yang terjadi tiap tahunnya pada Dinas Sosial Provinsi Sumatera Barat?

## **C. Tujuan Penelitian**

Adapun tujuan penelitan yang penulis lakukan adalah:

- a. Untuk mengetahui efektifitas belanja pada Dinas Sosial Provinsi Sumatera Barat

- b. Untuk mengetahui pertumbuhan belanja yang terjadi tiap tahunnya pada Dinas Sosial Provinsi Sumatera Barat.

#### **D. Manfaat Penelitian**

Melalui penelitian ini dapat memberikan manfaat baik secara langsung maupun tidak langsung, adapun manfaat tersebut adalah:

- a. Manfaat Akademis

Adapun manfaat akademis yang diharapkan oleh peneliti adalah sebagai berikut :

1. Manfaat bagi penulis

Untuk menambah pengetahuan terutama yang berkaitan dengan belanja pada Dinas Sosial Provinsi Sumatera Barat

2. Manfaat bagi peneliti lain

Dapat menambah pengetahuan umum tentang efektivitas belanja dan dapat juga menjadi referensi khususnya bagi pihak yang mengkaji topik-topik yang berkaitan dengan masalah bahasan dalam penelitian ini.

- b. Manfaat Praktis

Penelitian yang penulis lakukan diharapkan dapat memberikan manfaat baik secara teoritis maupun praktik sebagai berikut :

1. Bagi peneliti

Yaitu untuk menambah pengetahuan dan pengalaman bagi penulis terutama permasalahan mengenai belanja yang terjadi pada Dinas Sosial Provinsi Sumatera Barat

## 2. Bagi instansi

Diharapkan laporan tugas akhir dapat memberikan masukan dan bahan pertimbangan bagi perusahaan dalam menganalisa masalah