

**STRATEGI PENGEMBANGAN TERMINAL GERBANG SARI
KABUPATEN INDRAGIRI HULU**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Pendidikan Universitas
Negeri Padang



Oleh

Elvina Adi Yanti
2014/14045067

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN GEOGRAFI
JURUSAN GEOGRAFI
FAKULTAS ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS NEGERI PADANG
2019**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

SKRIPSI

Judul : Strategi Pengembangan Terminal Gerbang Sari
Kabupaten Indragiri Hulu
Nama : Elvina Adi Yanti
NIM / TM : 14045067
Program Studi : Pendidikan Geografi
Jurusan : Geografi
Fakultas : Ilmu Sosial

Padang, Januari 2019

Disetujui Oleh :

Pembimbing



Nofrion, S.Pd, M.Pd
NIP. 19781111 200812 1 001

Mengetahui :
Ketua Jurusan Geografi



Dra. Yurni Suasti, M.Si
NIP. 19620603 198603 2 001

PENGESAHAN LULUS UJIAN SKRIPSI

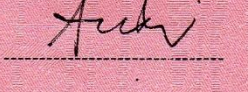
Dinyatakan lulus setelah dipertahankan di depan tim penguji Skripsi
Jurusan Geografi Fakultas Ilmu Sosial
Universitas Negeri Padang
Pada hari Senin, Tanggal kompre 28 Januari 2019 Pukul 16.00 WIB

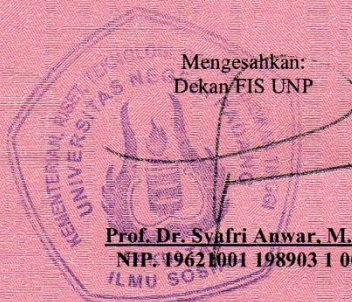
STRATEGI PENGEMBANGAN TERMINAL GERBANG SARI KABUPATEN INDRAGIRI HULU

Nama : Elvina Adi Yanti
TM/NIM : 2014/14045067
Program Studi : Pendidikan Geografi
Jurusan : Geografi
Fakultas : Ilmu Sosial

Padang, Januari 2019

Tim Penguji :

	Nama	Tanda Tangan
Ketua Tim Penguji	: Nofrion, S.Pd, M.Pd	
Anggota Penguji 1	: Dra. Yurni Suasti M.Si	
Anggota Penguji 2	: Febriandi S.Pd M.Si	



Mengesahkan:
Dekan FIS UNP

Prof. Dr. Syafri Anwar, M.Pd.
NIP. 19621001 198903 1 002



**UNIVERSITAS NEGERI PADANG
FAKULTAS ILMU SOSIAL
JURUSAN GEOGRAFI**

Jalan. Prof. Dr. Hamka, Air Tawar Padang – 25131 Telp 0751-7875159

SURAT PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Elvina Adi Yanti
NIM/BP : 14045067 / 2014
Program Studi : Pendidikan Geografi
Jurusan : Geografi
Fakultas : Ilmu Sosial

Dengan ini menyatakan, bahwa skripsi saya dengan judul :

“ Strategi Pengembangan Terminal Gerbang Sari Kabupaten Indragiri Hulu ” adalah benar merupakan hasil karya saya dan bukan merupakan plagiat dari karya orang lain. Apabila suatu saat terbukti saya melakukan plagiat dari karya orang lain maka saya bersedia diproses dan menerima sanksi akademis maupun hukum sesuai dengan syarat hukum dan ketentuan yang berlaku, baik di instansi Universitas Negeri Padang maupun di masyarakat dan negara.

Demikianlah pernyataan ini saya buat dengan kesadaran dan rasa tanggung jawab sebagai anggota masyarakat ilmiah.

Diketahui Oleh,
Ketua Jurusan Geografi

Dra. Yurni Suasti, M.Si
NIP. 19620603 198603 2 001

Padang, Januari 2019
Saya yang menyatakan



Elvina Adi Yanti
NIM. 14045067

ABSTRAK

Elvina Adi Yanti, 2018. “Strategi Pengembangan Terminal Gerbang Sari Kabupaten Indragiri Hulu” Skripsi. Padang: Program Studi Pendidikan Geografi, Jurusan Geografi, Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui: Strategi pengembangan Terminal Gerbang Sari Kabupaten Indragiri Hulu agar berfungsi secara optimal dikaji dari segi kekuatan, kelemahan, peluang dan ancaman. Jenis penelitian ini adalah penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Penelitian ini dilaksanakan di Terminal Gerbang Sari Kabupaten Indragiri Hulu.

Teknik pengumpulan data meliputi observasi, wawancara, dan dokumentasi. Teknik pengambilan informan adalah secara *Purposive Sampling*. Sumber data penelitian adalah data sekunder dan data primer, data sekunder bersumber dari instansi Dinas Perhubungan dan data primer dari informan di lapangan. Teknik analisis data yang digunakan adalah reduksi data, *display* data dan kesimpulan.

Berdasarkan hasil penelitian menunjukkan bahwa strategi pengembangan terminal adalah : 1) Meningkatkan pelayanan keamanan dan kenyamanan terminal 2) Optimalisasi fungsi dan peran terminal 3) Peningkatan penegakan hukum. 4) Bekerja sama dengan pemerintah Kabupaten Indragiri Hulu dalam penertibkan terminal bayangan, 5) Perbaiki kondisi fisik terminal, dan 6) Peningkatan kedisiplinan para pengguna terminal.

Kata Kunci: Pengembangan, Terminal, Gerbang Sari Kabupaten Indragiri Hulu

KATA PENGANTAR



Assalaamu'alaikum Warahmatullaahi wabarakatuh

Puji syukur Alhamdulillah penulis sampaikan kepada Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan hasil penelitian yang berjudul **“Strategi Pengembangan Terminal Gerbang Sari Kabupaten Indragiri”**. Shalawat dan salam untuk junjungan alam yang mulia yakni Rasulullah Muhammad SAW, yang telah mengantarkan umat kealam beradab dan berilmu pengetahuan untuk bekal kehidupan di dunia dan di akhirat seperti sekarang ini.

Dalam penulisan skripsi ini penulis tidak lepas dari bantuan bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak, untuk itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Prof. H. Ganefri, M.Pd., Ph.D, selaku Rektor Universitas Negeri Padang yang telah memberikan kesempatan penulis untuk menimba ilmu di Universitas Negeri Padang.
2. Prof. Dr. Syafri Anwar, M.Pd, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang atas izin penelitian yang telah diberikan kepada penulis.
3. Dra. Yurni Suasti, M.Si, selaku Ketua Jurusan Geografi Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang atas bantuan yang telah diberikan kepada penulis selama menempuh pendidikan dan melakukan penelitian ini.
4. Nofrion, S.Pd, M.Pd, selaku Ketua Program Studi Pendidikan Geografi Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang sekaligus sebagai dosen

pembimbing utama yang telah memberikan bimbingan dan atas segala bantuan, fasilitas, dan pelayanan yang memungkinkan penulis untuk melakukan penelitian ini.

5. Dra. Yurni Suasti M.Si dan Febriandi S.Pd M.Si selaku penguji yang telah banyak memberikan kritikan dan masukan kepada penulis.
6. Bapak/Ibu dosen Jurusan Geografi, Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang yang telah memberikan pengetahuan kepada pneliti selama kuliah di Fakultas Ilmu Sosial.
7. Orang tua yang senantiasa memberikan semangat moral dan materil dari sebarang sana sehingga membangkitkan semangat saya untuk cepat menyelesaikan skripsi.
8. Teman-teman seperjuangan Jurusan Geografi 2014 yang selalu memberi semangat dan masukan serta selalu memberikan gelak tawa untuk menghibur hati dan pikiran yang hanya terpikir untuk menyelesaikan skripsi ini.
9. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu dalam penyelesaian penulisan skripsi ini.

Padang, Februari 2019

Elvina Adi Yanti

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	Halaman
KATA PENGANTAR.....	i
DAFTAR ISI.....	ii
DAFTAR TABEL	iii
DAFTAR GAMBAR.....	iv
BAB I. PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Fokus Masalah.....	5
C. Rumusan Masalah.....	5
D. Tujuan Penelitian.....	5
E. Manfaat Penelitian.....	6
BAB II. KAJIAN TEORI	7
A. Transportasi	7
B. Terminal.....	10
C. Arah Kebijakan Pengembangan Wilayah.....	26
D. Analisis Swot.....	28
E. Kajian Penelitian Relevan	32
F. Kerangka konseptual	34
BAB III. METODE PENELITIAN	35
A. Jenis Penelitian	35
B. Subjek Penelitian	35
C. Setting Penelitian.....	36
D. Jenis dan Sumber Data	36
E. Tahap-Tahap Penelitian.....	36
F. Teknik Pengumpulan Data	37
G. Teknik Analisis Data	39
H. Uji Keabsahan Data.....	40
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	42
A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	42
B. Hasil Penelitian	48
C. Pembahasan.....	63
BAB V PENUTUP	75
A. Kesimpulan	75
B. Saran	77
DAFTAR PUSTAKA.....	78

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1. Klasifikasi Fungsi Jalan Menurut Kelas.....	20
2. Kebutuhan Luas Fasilitas dalam Terminal Angkutan Umum.....	24
3. Matriks SWOT.....	31
4. Kajian Penelitian Relevan.....	32
5. Nama, Luas Wilayah Per Kecamatan dan Jumlah Kelurahan.....	45
6. Matriks SWOT.....	70

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1. Kerangka Konseptual	34
2. Peta Terminal Bus	47
2. Wawancara dengan Kepala Bidang Sarana dan Prasarana Dishub	50
3. Wawancara dengan Organda	52
4. Wawancara dengan Penumpang Bus	52
5. Wawancara dengan Penumpang Bus	53
7. Wawancara dengan Masyarakat	55
6. Wawancara dengan Supir Bus Rengat-Bukittinggi	56
7. Wawancara dengan Supir Bus Rengat-Medan	57
8. Wawancara dengan Penumpang Bus	58
9. Wawancara dengan Masyarakat	60
10. Kursi Tunggu Terminal Gerbang Sari	62
11. Kios-kios Terminal Gerbang Sari	63

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Halaman
1. Peta Administrasi Kabupaten Indragiri Hulu.....	80
2. Peta Lokasi Penelitian.....	81
3. Daftar Informan.....	82
4. Pedoman Wawancara.....	83
5. Analisis Data Kualitatif.....	86
7. Surat Izin Penelitian Fakultas Ilmu Sosial.....	98
8. Surat Izin Penelitian DPDPMSTP.....	99

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Perkembangan ekonomi suatu Negara atau daerah tidak terlepas dari pengaruh perkembangan sarana dan prasarana yang mendukung misalnya transportasi. Transportasi merupakan unsur yang penting dan berfungsi sebagai urat nadi kehidupan dan perkembangan ekonomi, social, politik, dan mobilitas penduduk yang tumbuh bersamaan dan mengikuti perkembangan yang terjadi dalam berbagai bidang dan sector tersebut.

Pelaksanaan kegiatan transportasi adalah suatu perpindahan barang atau manusia dari satu tempat ketempat lain, yang mana dalam hal ini mengisyaratkan adanya suatu pergerakan dari suatu tempat ketempat lainnya dalam rangka memperoleh kebutuhan yang hendak dicapainya pada suatu tujuan. System transportasi secara menyeluruh masing-masing saling terkait dan saling mempengaruhi. System transportasi tersebut terdiri dari system kegiatan, system jaringan prasaran transportasi, system pergerakan lalu lintas dan system kelembagaan Tamin (dalam 2000:48). Untuk menunjang kelancaran perpindahan orang dan atau barang serta keterpaduan kelancaran perpindahan orang atau barang serta keterpaduan intramoda dan antarmoda ditempat tertentu, dapat dibangun dan diselenggarakan terminal (UU No. 22 tahun 2009 tentang lalu lintas dan jalan).

Terminal sebagai fasilitas juga harus memberikan layanan fungsi social dalam pengaturan perjalanan, tempat istirahat sementara, restorasi, parker, taman dan lain-lain. Fungsi social terminal yang tidak langsung adalah mendukung perkembangan wilayah melalui dukungan fasilitas prasarana transportasi darat untuk aktivitas transit penumpang. Dengan adanya peningkatan pergerakan yang diakibatkan oleh pertumbuhan ekonomi wilayah tersebut, secara langsung akan memberikan konsekuensi dampak pada tuntutan adanya peningkatan pelayanan fasilitas terminal.

Terminal merupakan komponen yang sangat penting didalam system transportasi penempatan lokasi terminal yang kurang sinkron dengan jaringan transportasi yang ada akan mengganggu fungsi terminal yang diharapkan. Jaringan transportasi yang ada ikut terganggu karena sistem pemberhentian untuk melakukan transfer penumpang menjadi kacau dan tidak optimal. Kabupaten Indragiri Hulu merupakan salah satu kabupaten yang terdapat di Kota Rengat provinsi riau dan sedang berkembang. Terminal Gerbang Sari yang dibangun pada tahun 1990 sebagai pengganti terminal Rengat.

Lokasi terminal sangat ditentukan oleh konsep pelayanan angkutan umum di suatu kota yang terdiri dari dua model yaitu: model *Nearside Terminating* (di tepi kota) dan *Central Terminating* (di pusat kota), (Departemen Perhubungan 1998). Berdasarkan teori lokasi terminal tersebut maka dapat ditarik kesimpulan bahwa Terminal Gerbang Sari Kabupate Indragiri Hulu termasuk dalam model *Nerside Terminating* yaitu terminal yang terletak di tepi kota. Jika dikaitkan dengan struktur kota,

lokasi terminal yang terletak dipinggir kota ini sebenarnya sangat menguntungkan bagi Pemerintah Kabupaten Indragiri Hulu yaitu dalam rangka pengembangan wilayah terutama daerah pinggiran Kabupaten Indragiri Hulu.

Berdasarkan observasi awal di terminal Gerbang Sari ini pada kenyataannya belum berfungsi secara optimal sesuai dengan fungsinya sebagai Terminal Tipe A. Awal dibangun terminal ini sempat dimanfaatkan tapi beberapa tahun terakhir ini terminal tersebut boleh dikatakan tidak dimanfaatkan sebagaimana mestinya. kebanyakan penumpang tidak ada yang berminat untuk masuk ke terminal, mereka lebih memilih untuk menunggu bus di luar terminal karena proses pengangkutan lebih cepat, selain itu karena bus juga jarang yang mau masuk ke dalam terminal. Kinerja pemakaian fasilitas terminal masih sangat rendah dan jauh dari harapan. Tidak optimalnya pemakaian terminal maka terlihat kondisi terminal Gerbang Sari terkesan kumuh, kurang terawat sehingga umur konstruksi bangunan terminal menjadi cepat menurun karena kurangnya pemeliharaan secara rutin.

Dampak Kebijakan yang diharapkan (*intended consequences*) atau yang diharapkan (*unintended consequences*) baik pada problemnya maupun pada masyarakat. Dampak kebijakan yang diharapkan dalam pengembangan terminal Gerbang Sari adalah memberikan pelayanan yang lebih baik kepada masyarakat khususnya dalam bidang transportasi, dan pada akhirnya akan menciptakan kelancaran arus lalu lintas. Dampak yang

diharapkan adalah meningkatnya Pendapatan Asli Daerah (PAD) yang bersumber dari retribusi terminal.

Terminal yang awalnya sangat menjanjikan menjadi sumber pendapatan dari masyarakat seperti mati suri. Kios-kios di dalam kawasan terminal banyak yang tidak dimanfaatkan oleh pemilik atau penyewanya, penumpang pun dapat dikatakan tidak terlihat menunggu angkutan dalam Terminal Gerbang Sari. Bahkan saat ini, terminal ini justru dimanfaatkan sebagai sarana tempat tinggal oleh masyarakat pendatang.

Jadi permasalahan pokok dalam penelitian ini adalah terminal Gerbang Sari yang sudah dibangun dengan susah payah dengan dana miliaran tidak menarik dan tidak dimanfaatkan oleh armada angkutan maupun oleh calon penumpang, Hal ini tentunya bertentangan dengan keputusan Menteri Perhubungan Menteri Perhubungan No. 31 Tahun 1995 Pasal 20 yang menyatakan bahwa “Terminal penumpang harus dipelihara untuk menjamin agar terminal dapat berfungsi sesuai pokoknya”. sehingga pengembangan terminal gerbang sari ini perlu dilakukan agar terminal dapat bermanfaat semestinya. Berdasarkan latar belakang di atas, maka penulis tertarik untuk mengadakan penelitian dengan judul **“Strategi Pengembangan Terminal Gerbang Sari Kabupaten Indragiri Hulu”**.

B. Fokus Penelitian

Terminal gerbang sari merupakan terminal utama yang ada di kabupaten Indragiri hulu, namun dalam perkembangannya masih kurang optimal. Hal ini terlihat dari kurangnya kegiatan yang berlangsung di terminal tersebut baik dalam menaikkan maupun menurunkan penumpang atau barang. Oleh karena itu peneliti memfokuskan penelitian ini pada Strategi Pengembangan Terminal Gerbang Sari Kabupaten Indragiri Hulu menggunakan Analisis SWOT.

C. Rumusan Penelitian

Berdasarkan latar belakang masalah di atas maka rumusan masalah penelitian ini adalah Bagaimana Strategi pengembangan Terminal Gerbang Sari Kabupaten Indragiri Hulu Agar Berfungsi Secara Optimal Dikaji Dari Segi Kekuatan(*Strength*), Kelemahan(*Weakness*), Peluang(*Opportunity*), Ancaman(*Threat*) ?

D. Tujuan Penelitian

Berdasarkan Rumusan Penelitian diatas penelitian ini bertujuan Untuk mengetahui Strategi pengembangan Terminal Gerbang Sari Kabupaten Indragiri Hulu Agar Berfungsi Secara Optimal Dikaji Dari Segi Kekuatan(*Strength*), Kelemahan(*Weakness*), Peluang(*Opportunity*), Ancaman(*Threat*).

E. Manfaat Penelitian

Penelitian ini diharapkan dapat memberi manfaat sebagai berikut:

1. Sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan dan mendapatkan gelar Sarjana Pendidikan di jurusan Geografi.
2. Sebagai informasi bagi pemerintah kabupaten Indragiri hulu untuk lebih menjadikan terminal gerbang sari sebagai terminal yang efektif yang efisien dilihat dari segi pengertian dan fungsinya.
3. Untuk masyarakat sekitar khususnya operator angkutan agar sedapat mungkin mengikuti peraturan lalu lintas yang telah ditetapkan dalam Undang-Undang Transportasi.