

ANALISIS KINERJA KEUANGAN BERDASARKAN KEPMENDAGRI

NO.47 TAHUN 1999 PADA PDAM KOTA PAYAKUMBUH

PERIODE 2008-2012

TUGAS AKHIR

*Diajukan kepada Tim Penguji Tugas Akhir
Program Diploma III Akuntansi sebagai salah satu persyaratan
Guna memperoleh Gelar Ahli Madya*



Oleh :

DINA KUMALA

2010-57890

PROGRAM STUDI DIPLOMA III AKUNTANSI

FAKULTAS EKONOMI

UNIVERSITAS NEGERI PADANG

2013

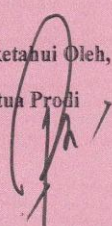
PERSETUJUAN TUGAS AKHIR

ANALISIS KINERJA KEUANGAN BERDASARKAN KEPMENDAGRI
NO.47 TAHUN 1999 PADA PDAM KOTA PAYAKUMBUH
PERIODE 2008-2012

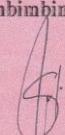
Nama : Dina Kumala
NIM : 57890
Program Studi : Akuntansi (DIII)
Fakultas : Ekonomi

Padang, Juli 2013

Diketahui Oleh,
Ketua Prodi


Perengki Susanto SE,M.Sc
NIP. 19810404 200501 1002

Disetujui Oleh,
Pembimbing


Salma Taqwa SE,M.Si
NIP. 19730723 200604 2001

HALAMAN PENGESAHAN TUGAS AKHIR

ANALISIS KINERJA KEUANGAN BERDASARKAN KEPMENDAGRI
NO.47 TAHUN 1999 PADA PDAM KOTA PAYAKUMBUH
PERIODE 2008-2012

Nama : Dina Kumala
BP / NIM : 2010 / 57890
Program Studi : Akuntansi (DIII)
Keahlian : Keuangan
Fakultas : Ekonomi

*Dinyatakan Lulus Setelah Diuji di Depan Tim Penguji Tugas Akhir
Program Studi Akuntansi (DIII) Fakultas Ekonomi
Universitas Negeri Padang*

Padang, Juli 2013

TIM PENGUJI

1. Salma Taqwa, SE,M.Si (Ketua)
2. Erly Mulyani, SE,M.Si.Ak (Anggota)
3. Charoline Cheisviyanny, SE,M.Ak (Anggota)

TANDA TANGAN





SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama	:Dina Kumala
Thn. Masuk/NIM	:2010/57890
Tempat/Tgl. Lahir	:Situjuh Gadang/30 Mei 1992
Program Studi	:Akuntansi (DIII)
Keahlian	:Keuangan
Fakultas	:Ekonomi
Alamat	:Jalan Cendrawasih No.5a Air Tawar Barat, Padang
Judul Tugas Akhir	:Analisis Kinerja Keuangan Berdasarkan Kepmendagri No.47 Tahun 1999 Pada Perusahaan Daerah Air Minum Kota Payakumbuh Periode 2008-2012
No Handphone	:087896130375

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

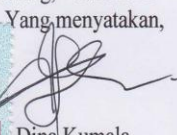
1. Tugas akhir saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk kepentingan akademik baik di Universitas Negeri Padang maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini murni gagasan, rumusan dan pemikiran saya sendiri tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan pembimbing.
3. Dalam tugas akhir ini tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis atau diterbitkan orang lain kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang lazim.
4. Tugas akhir ini sah apabila telah ditandatangani asli oleh pembimbing, tim penguji dan ketua program studi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi berupa pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh karena tugas akhir ini, serta sanksi lainnya sesuai aturan yang berlaku.

Padang, Juli 2013

Yang menyatakan,




Dina Kumala
NIM. 57890

ABSTRAK

**Dina Kumala : Analisis Kinerja Keuangan Berdasarkan
Kepmendagri No.47 Tahun 1999 pada Perusahaan
Daerah Air Minum Kota Payakumbuh Periode 2008-
2012**

Penelitian ini menggambarkan dan menilai kinerja PDAM Kota Payakumbuh yang merupakan perusahaan daerah yang dimiliki oleh pemerintah Kota Payakumbuh yang bergerak dalam bidang pelayanan air bersih. Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui efektifitas kinerja PDAM Kota Payakumbuh yang dibatasi pada pengukuran kinerja dan analisis kinerja dari tahun 2008–2012 berdasarkan Keputusan Menteri Dalam Negeri (Kepmendagri) No.47 Tahun 1999.

Hasil perhitungan kinerja PDAM Kota Payakumbuh adalah tahun 2008 dengan kategori “baik”, tahun 2009 dengan kategori “baik”, tahun 2010 dengan kategori “baik sekali”, tahun 2011 dengan kategori “baik sekali”, tahun 2012 dengan kategori “baik sekali”. Walaupun nilai kinerja PDAM Kota Payakumbuh berada pada kategori baik, tetapi pada penggunaan biaya operasional tidak terjadi keefisienan dalam menggunakan dana, sehingga dalam waktu lima tahun terakhir yaitu tahun 2008-2012 nilai kinerja biaya operasi berada pada rasio $>0,85-1,00$ yaitu hanya bernilai 2 atau berada pada kategori kurang baik.

Kata kunci : *Kinerja, Rasio, Kepmendagri No. 47 Tahun 1999*

KATA PENGANTAR



Puji syukur penulis ucapkan kehadiran Allah SWT atas segala karunia dan kasih sayang-Nya serta kesehatan yang dilimpahkan, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir yang berjudul **“Analisis Kinerja Keuangan Berdasarkan Kepmendagri No. 47 Tahun 1999 pada PDAM Kota Payakumbuh Periode 2008-2012”**.

Dalam penulisan tugas akhir ini penulis banyak mendapatkan bantuan, bimbingan dan arahan dari berbagai pihak baik secara langsung maupun secara tidak langsung. Sebagai wujud rasa syukur penulis, penulis menyampaikan penghargaan dan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Yunia Wardi, Drs, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang.
2. Bapak Dr. Idris, M.Si selaku Pembantu Dekan 1 Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang.
3. Bapak Drs. Zul Azhar, M.Si, selaku Pembantu Dekan 2 Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang.
4. Ibu Dr. Susi Evanita, M.S, selaku Pembantu Dekan 3 Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang.
5. Bapak Perengki Susanto, SE, M.Sc, selaku Koordinator Diploma III Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang

6. Ibu Salma Taqwa, SE, M.Si, selaku Dosen Pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan Tugas Akhir ini.
7. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen yang telah membekali penulis dengan ilmu pengetahuan selama masa studi penulis di Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang
8. Seluruh karyawan dan karyawan Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) Kota Payakumbuh yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan Tugas akhir ini.
9. Untuk kedua orang tua yang sangat dicintai dan disayangi yang telah banyak memberi dorongan, nasehat dan doa sehingga penulis berhasil menyelesaikan Tugas Akhir ini.
10. Teman-teman setiaiku seperjuangan yang telah memberikan dorongan demi menyelesaikan Tugas Akhir ini.
11. Teman-teman Diploma III Akuntansi genap angkatan 2010 Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang
12. Semua pihak yang telah membantu penulis dan tidak dapat ditulis satu persatu.

Akhir kata semoga Tugas Akhir ini bermanfaat bagi pembaca semuanya.

Padang, Juli 2013

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR.....	ii
DAFTAR ISI.....	iv
DAFTAR TABEL	vi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Manfaat Penelitian.....	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Pengertian Penilaian Kinerja	6
B. Kinerja Keuangan.....	6
C. Pengertian Laporan Keuangan	7
1. Pengguna laporan keuangan	8
2. Tujuan laporan keuangan	9
3. Jenis-jenis laporan keuangan.....	9
a. Laporan Posisi Keuangan	9
b. Laporan Laba Rugi	10
c. Laporan Arus Kas	12
D. Pengertian Analisis Laporan Keuangan	14
E. Penilaian Kinerja PDAM	14
BAB III PENDEKATAN PENELITIAN	
A. Bentuk Penelitian	21
B. Lokasi dan Waktu Penelitian.....	21
C. Rancangan Penelitian	22
1. Jenis Penelitian	22
2. Tahapan Penelitian	22
3. Sumber Data	23
BAB IV PEMBAHASAN	
A. Gambaran Umum Perusahaan	24
1. Sejarah Berdiri Perusahaan	24
2. Visi dan Misi Perusahaan.....	28
3. Struktur Organisasi.....	29
B. Pembahasan hasil Penelitian.....	37
1. Rasio Laba terhadap Aktiva Lancar	37
2. Rasio Laba terhadap Penjualan	39
3. Rasio Aktiva Lancar terhadap Utang Lancar	40
4. Rasio Utang Jangka Panjang terhadap Total Utang	42
5. Rasio Total Aktiva terhadap Total Utang.....	43
6. Rasio Biaya Operasi terhadap Pendapatan Operasi.....	44
7. Rasio Aktiva Lancar terhadap Penjualan air	45
8. Jangka Waktu Penagihan Piutang	47

BAB V KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan.....	54
B. Saran	54

DAFTAR PUSTAKA**LAMPIRAN**

DAFTAR LAMPIRAN

1. Struktur Organisasi
2. Kepmendagri No.47 Tahun 1999
3. Laporan Posisi Keuangan PDAM Kota Payakumbuh tahun 2008
4. Laporan Posisi Keuangan PDAM Kota Payakumbuh tahun 2009
5. Laporan Posisi Keuangan PDAM Kota Payakumbuh tahun 2010
6. Laporan Posisi Keuangan PDAM Kota Payakumbuh tahun 2011
7. Laporan Posisi Keuangan PDAM Kota Payakumbuh tahun 2012
8. Laporan Laba Rugi PDAM Kota Payakumbuh tahun 2008
9. Laporan Laba Rugi PDAM Kota Payakumbuh tahun 2009
10. Laporan Laba Rugi PDAM Kota Payakumbuh tahun 2010
11. Laporan Laba Rugi PDAM Kota Payakumbuh tahun 2011
12. Laporan Laba Rugi PDAM Kota Payakumbuh tahun 2012
13. Laporan Arus Kas PDAM Kota Payakumbuh tahun 2008
14. Laporan Arus Kas PDAM Kota Payakumbuh tahun 2009
15. Laporan Arus Kas PDAM Kota Payakumbuh tahun 2010
16. Laporan Arus Kas PDAM Kota Payakumbuh tahun 2011
17. Laporan Arus Kas PDAM Kota Payakumbuh tahun 2012
18. Laporan Perubahan Modal PDAM Kota Payakumbuh tahun 2008
19. Laporan Perubahan Modal PDAM Kota Payakumbuh tahun 2009
20. Laporan Perubahan Modal PDAM Kota Payakumbuh tahun 2010
21. Laporan Perubahan Modal PDAM Kota Payakumbuh tahun 2011
22. Laporan Perubahan Modal PDAM Kota Payakumbuh tahun 2012
23. Laporan Iktisar Rekening Air PDAM Kota Payakumbuh tahun 2008
24. Laporan Iktisar Rekening Air PDAM Kota Payakumbuh tahun 2009
25. Laporan Iktisar Rekening Air PDAM Kota Payakumbuh tahun 2010
26. Laporan Iktisar Rekening Air PDAM Kota Payakumbuh tahun 2011
27. Laporan Iktisar Rekening Air PDAM Kota Payakumbuh tahun 2012

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Perkembangan dunia ekonomi yang semakin cepat menuntut suatu pengelolaan perusahaan yang baik. Bagi pihak manajemen, pengetahuan yang baik tentang akuntansi akan membantu dalam mengelola *financial* perusahaan. Kondisi keuangan perusahaan dapat diketahui dari laporan keuangan perusahaan, yakni laporan posisi keuangan dan laba rugi serta laporan keuangan lainnya yang mendukung. Untuk dapat mengetahui posisi keuangan perusahaan dapat dilakukan dengan melakukan analisis terhadap laporan posisi keuangan, sedangkan analisis laporan laba-rugi dapat memberikan gambaran tentang hasil usaha dari perusahaan yang bersangkutan.

Pemerintah mendirikan PDAM bertujuan untuk menyediakan air bersih yang struktur organisasinya berinduk pada pemerintah daerah. PDAM merupakan badan usaha yang harus menjalankan dua fungsi sekaligus, yaitu sebagai *social oriented* dan *profit oriented*. *Social oriented* adalah pelayanan yang baik terhadap masyarakat dalam penyediaan air bersih, sedangkan *profit oriented* adalah tujuan untuk menghasilkan laba sebagai dana untuk beroperasi dan sebagai sumber penerimaan daerah. Maka sudah menjadi keharusan agar di dalamnya menjalankan kedua fungsi tersebut. (Widyanto, 2012 : 1).

Untuk menjalankan fungsi *social oriented* dan *profit oriented* sangat dibutuhkan suatu kondisi perusahaan yang sehat, baik dalam arti ekonomi maupun dalam arti sosial, sehat dalam arti ekonomi dapat diukur kinerja

ekonomi yang umumnya digunakan dalam menilai kesehatan atau kinerja perusahaan, sedangkan sehat dalam arti sosial di ukur dari tujuan perusahaan dalam kaitannya dengan pelayanan kepada masyarakat. Oleh karena itu, PDAM Kota Payakumbuh dituntut untuk dapat melakukan segala upaya perbaikan dan penyempurnaan dalam meningkatkan kualitas pelayanan air minum yang telah menjadi kebutuhan bagi masyarakat banyak, apalagi pada saat ini PDAM dinilai masih rendah dalam cakupan pelayanan ini disebabkan keterbatasan jaringan pipa distribusi air kepada masyarakat dan tenaga teknik yang ada di lapangan yang melayani penyambungan pelanggan serta kecepatan penanggulangan kebocoran pipa air yang didistribusikan kepada masyarakat. Untuk itu dilakukan upaya perbaikan dan penyempurnaan kualitas pelayanan air minum, sehingga diharapkan dapat tercapainya PDAM dengan kinerja organisasi yang efektif dan efisien. Menghadapi kondisi tersebut perlu dilakukan penilaian kinerja manajemen, dengan penilaian kinerja maka manajemen dapat mengetahui kualitas dan pelayanan air minum yang telah diberikan kepada masyarakat.

Untuk melakukan penilaian kinerja keuangan PDAM Kota Payakumbuh perlu dilakukannya analisis rasio keuangan terhadap laporan keuangan pada setiap akhir tahun buku. Untuk mencapai nilai maksimum dan bobot kinerja dari indikator aspek keuangannya dapat dilihat sesuai dengan Kepmendagri no. 47 tahun 1999 pasal 3 ayat (2) huruf a, ayat (3) huruf a, dan ayat (4) huruf a dan b, serta ayat (5) huruf a. Untuk tolak ukur tingkat keberhasilan PDAM Kota Payakumbuh dapat dilihat pada pasal 3 ayat (1),

Kepmendagri no.47 tahun 1999. Dalam penilaian kinerja keuangan ini, dapat digunakan delapan rasio dalam pengukuran penilaian kinerja tersebut, diantaranya rasio laba terhadap aktiva lancar, rasio laba terhadap penjualan, rasio aktiva lancar terhadap penjualan, rasio utang jangka panjang terhadap total utang, rasio total aktiva terhadap total utang, rasio biaya operasi terhadap pendapatan operasi, rasio aktiva lancar terhadap penjualan air, dan rasio jangka waktu penagihan piutang.

Aspek keuangan merupakan faktor penting penunjang optimalnya pelayanan PDAM pada masyarakat, sehingga dianggap perlu dilakukannya analisis kinerja keuangan guna mengetahui tingkat keberhasilan yang telah dicapai dalam kurun waktu 5 tahun terakhir. Dengan dilakukan penilaian kinerja ini, maka segala pengambilan keputusan dapat ditelaah apakah sudah dilakukan secara tepat dan objektif.

Apabila dilihat dari perkembangan laba PDAM Kota Payakumbuh yang mengalami peningkatan dan penurunan yang tidak stabil dalam 5 tahun terakhir, yakni tahun 2011 ke tahun 2012 terjadi peningkatan laba sebanyak 71%. Peningkatan laba ini, tidak sebanding terjadi pada tahun 2010 ke tahun 2011, dimana pada tahun ini terjadi penurunan laba sebanyak 137%. Jika dibandingkan peningkatan dan penurunan laba ini tidaklah sebanding. Oleh karena peningkatan dan penurunan laba yang tidak stabil ini, maka perlu diukur kinerja PDAM khususnya kinerja keuangan dalam kurun waktu 5 tahun terakhir. Berdasarkan pemaparan di atas penelitian ini mengangkat judul **“ANALISIS KINERJA KEUANGAN BERDASARKAN**

KEPMENDAGRI NO.47 TAHUN 1999 PADA PDAM KOTA PAYAKUMBUH PERIODE 2008-2012”.

B. Rumusan Masalah

Perumusan masalah adalah untuk mengidentifikasi kinerja PDAM Kota Payakumbuh dari tahun 2008-2012 berdasarkan aspek keuangan Keputusan Menteri Dalam Negeri (Kepmendagri) Nomor 47 Tahun 1999.

C. Tujuan Penelitian

Berdasarkan rumusan masalah di atas, maka tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui kinerja keuangan PDAM Kota Payakumbuh dari tahun 2008-2012 berdasarkan Kepmendagri Nomor 47 Tahun 1999.

D. Kegunaan Penelitian

Adapun kegunaan dari penelitian ini diharapkan dapat memberikan manfaat dan pengetahuan bagi pihak-pihak yang membutuhkan atau yang berkepentingan. Adapun kegunaan yang dapat diperoleh dari penelitian ini adalah:

1. Kegunaan Akademis

Dengan adanya penulisan laporan Tugas Akhir ini diharapkan membawa manfaat, bagi pihak:

a. Bagi Penulis:

1. Untuk mengembangkan dan membandingkan ilmu pengetahuan yang diperoleh penulis selama dibangku kuliah dengan kenyataan yang sebenarnya terjadi di tempat kerja. Terutama pada analisis

kinerja dari aspek keuangan Kepmendagri No 47 Tahun 1999 PDAM Kota Payakumbuh.

2. Untuk melatih keterampilan penulis sebagai bekal menghadapi dunia kerja secara nyata.

b. Bagi Perusahaan:

Memberikan sumbangan pemikiran yang bermanfaat serta memberikan masukan yang positif dan informasi sebagai bahan evaluasi untuk perkembangan dan kemajuan perusahaan khususnya dalam “Analisis Kinerja Keuangan Berdasarkan Kepmendagri No. 47 Tahun 1999 pada PDAM Kota Payakumbuh Periode 2008-2012”.

2. Kegunaan Praktis

Dengan adanya penulisan laporan Tugas Akhir ini diharapkan membawa manfaat sebagai berikut :

- a. Meningkatkan ilmu pengetahuan dan menambah wawasan mengenai Analisis Kinerja Keuangan berdasarkan Kepmendagri No. 47 Tahun 1999 pada PDAM Kota Payakumbuh.
- b. Sebagai bahan evaluasi atau perbandingan antara teori yang didapat di perkuliahan dengan praktik di lapangan.

BAB V

KESIMPULAN DAN SARAN

A. Kesimpulan

Pada klasifikasi nilai kinerja keuangan PDAM Kota Payakumbuh dapat diketahui tentang penilaian kinerja PDAM Kota Payakumbuh di tahun 2008 memiliki nilai kinerja keuangan sebesar 75 dengan kategori “baik”, tahun 2009 sebesar 75 dengan kategori “baik”, tahun 2010 sebesar 80 dengan dengan kategori “baik sekali”, di tahun 2011 sebesar 78 dengan kategori “baik sekali”, dan tahun 2012 sebesar 80 dengan kategori “baik sekali”. Walaupun nilai kinerja PDAM Kota Payakumbuh berada pada kategori baik, tetapi pada penggunaan biaya operasional tidak terjadi keefisienan dalam menggunakan dana, yaitu tahun 2008-2012. Rasio biaya operasi PDAM Kota Payakumbuh hanya berada pada rasio $>0,85-1,00$ yaitu hanya bernilai 2 atau berada pada nilai yang kurang baik.

B. Saran

1. Peningkatan suatu kinerja aspek keuangan dapat dilakukan dengan cara terus melakukan efisiensi biaya, seperti menekan biaya administrasi dan umum.
2. Peningkatan kualitas pelayanan yang lebih baik kepada pelanggan PDAM Kota Payakumbuh sehingga masyarakat puas akan pelayanan PDAM. Dan PDAM mendapatkan imbalan jasa yang diberikan untuk lebih meningkatkan kinerjanya.

DAFTAR PUSTAKA

- Baridwan, Zaki. 2000. *Intermediate Accounting*. Yogyakarta: BPFE.
- Dokumen-dokumen PDAM Kota Payakumbuh.
- Emzir. 2010. *Analisis Data*. Jakarta: Raja Grafindo Persada.
- Fahmi, Irham. 2011. *Analisis Kinerja Keuangan*. Bandung: Alfabeta.
- Kasmir. 2012. *Analisis Laporan Keuangan*. Jakarta: PT. Raja Grafindo.
- Keputusan Menteri Dalam Negeri Nomor 47 Tahun 1999. Tentang “Pedoman Penilaian Kinerja Perusahaan Daerah Air Minum”.
- Martani, Dwi. 2012. *Akuntansi Keuangan Menengah*. Jakarta: Salemba Empat.
- Marwansyah. 2009. *Manajemen Sumber Daya Manusia*. Bandung: IKAPI.
- Manurung, Elvi Maria. 2011. *Akuntansi dasar untuk pemula*. Jakarta: Erlangga.
- Moeheriono. 2011. *Indikator Kinerja Utama (IKU)*. Jakarta: PT. Raja Grafindo.
- Najmudin. 2011. *Manajemen Keuangan dan Aktualisasi Syar’iyyah Modern*. Yogyakarta: Andi.
- Sugiyono. 2011. *Metode Penelitian Administrasi*. Bandung: IKAPI.
- Soemarso. 2004. *Akuntansi Suatu Pengantar*. Jakarta: Salemba Empat.
- Widyanto, Eko Adi. 2012. “Analisis Kinerja Keuangan PDAM Tirta Kencana Samarinda Periode 2006-2010 Berdasarkan Sk Mendagri No 47 Th 1999”. Jurnal Eksis Vol 8 No 1. <http://www.karyailmiah.polnes.ac.id> (diakses 14 Juli 2013).