

**PENYUSUNAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
(APBD) PADA BAPPEDA KOTA PADANG TAHUN 2012**

TUGAS AKHIR

*Diajukan Kepada Tim Penguji Tugas Akhir Program Studi Akuntansi (DIII)
sebagai Salah Satu Persyaratan Guna Memperoleh Gelar Ahli Madya*



Oleh :
REZKI MASRIL
NIM. 57860

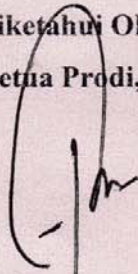
**PROGRAM STUDI AKUNTANSI DIII
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS NEGERI PADANG
2014**

PERSETUJUAN UJIAN TUGAS AKHIR

**PENYUSUNAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
(APBD) PADA BAPPEDA KOTA PADANG TAHUN 2012**

Nama : Rezki Masril
BP / NIM : 2010 / 57860
Program Studi : Akuntansi (D III)
Keahlian : Sektor Publik
Fakultas : Ekonomi

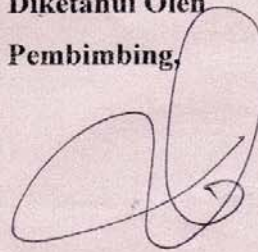
Diketahui Oleh
Ketua Prodi,



Perengki Susanto, SE, M.Sc
NIP. 19810404 200501 1002

Padang, Januari 2014

Diketahui Oleh
Pembimbing,



Deviani, SE, M.Si, Ak
NIP. 1969090610 199802 2001

PENGESAHAN TUGAS AKHIR

**PENYUSUNAN ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
(APBD) PADA BAPPEDA KOTA PADANG TAHUN 2012**

Nama : Rezki Masril
BP / NIM : 2010/57860
Program Studi : Akuntansi (D III)
Fakultas : Ekonomi

**Dinyatakan Lulus Setelah Diuji di Depan Tim Penguji Tugas Akhir
Program Studi Diploma III Akuntansi Fakultas Ekonomi
Universitas Negeri Padang**

Padang, Januari 2014

TIM PENGUJI

TANDA TANGAN

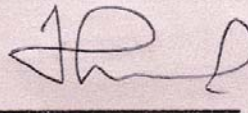
1. Deviani, SE, M.Si. Ak

(Ketua)



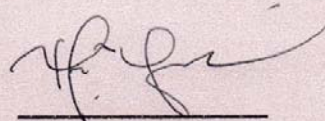
2. Henri Agustin, SE, M.Sc, Ak

(Anggota)



3. Halkadri Fitra, SE, MM, Ak

(Anggota)



ABSTRAK

Rezki Masril : Penyusunan Anggaran Pendapatan Belanja Daerah (APBD) Pada BAPPEDA Kota Padang Tahun 2012

Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana penyusunan anggaran pendapatan dan belanja daerah di Kota Padang. Penelitian ini dilakukan di Bappeda Kota Padang dengan menggunakan data primer dan data skunder yang diperoleh dari laporan persentasi BAPPEDA tentang sosialisasi APBD Tahun 2012 di Kota Padang dan buku-buku serta peraturan perundangan yang mengatur tentang Pedoman Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 2012.

Dalam penelitian ini, penulis menggunakan metode deskriptif. Jenis data yang digunakan adalah data primer dan data skunder. Adapun teknik pengumpulan data yang digunakan adalah wawancara. Metode penganalisaan data yang digunakan adalah deskriptif yaitu suatu metode dengan mengumpulkan data, disusun, diinterpretasikan dan dianalisis sehingga dapat memberikan keterangan yang lengkap.

Berdasarkan hasil penelitian, diperoleh bahwa didalam Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah yang terjadi dilapangan Pemerintahan Kota Padang sudah menerapkan permendagri Nomor 22 Tahun 2011 dan sistem Akuntansi Pemerintahan sudah menggunakan sistem terkomputerisasi yang mengacu pada Peraturan Pemerintah Nomor 56 tahun 2005 tentang Sistem Informasi Keuangan Daerah.

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan Alhamdulillah dan puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan limpahan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan tugas akhir yang berjudul **“Penyusunan Anggaran Pendapatan Belanja (APBD) Pada BAPPEDA Kota Padang Tahun 2012**” sebagai salah satu syarat dalam memenuhi kewajiban akhir Program Studi Diploma III (Akuntansi) di Universitas Negeri Padang.

Penulis sepenuhnya menyadari bahwa tugas akhir ini masih belum sempurna dan terdapat kekurangan-kekurangan yang disebabkan keterbatasan penulis dalam menyerap dan mengembangkan ilmu yang pernah penulis dapatkan selama mengikuti perkuliahan. Selanjutnya tidak lupa penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu, sehingga tugas akhir ini dapat diselesaikan, terutama kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Yunia Wardi, Drs, M.Si selaku dekan Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang, yang telah menyediakan fasilitas dan kemudahan untuk menyelesaikan tugas akhir.
2. Bapak Perengki Susanto, SE, M.Sc, selaku Ketua Pelaksana Program Studi dan Ibu Nelvirita, SE, M.Si,Ak, selaku anggota Pelaksana Program Studi Diploma III Akuntansi, Fakultas Ekonomi, Universitas Negeri Padang.
3. Ibu Deviani, SE, M.Si.Ak, selaku Pembimbing tugas akhir penulis, yang telah bersedia meluangkan waktunya untuk membimbing penulis.

4. Ibu Nelvirita ,SE.MSi,Ak, selaku Pembimbing Akademik penulis yang telah membimbing penulis selama penulis mengikuti perkuliahan di Fakultas Ekonomi, Universitas Negeri Padang
5. Bapak dan Ibu, Staf Pengajar Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang yang telah memberikan ilmu dalam penulisan karya ilmiah ini.
6. Bapak dan Ibu Staf Perpustakaan Universitas Negeri Padang dan Ruang Baca Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang yang telah memberikan penulis kemudahan dalam mendapatkan bahan perkuliahan dan karya ilmiah.
7. Pimpinan beserta Staf Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Padang yang telah membantu penulis dalam melakukan penelitian.
8. Teristimewa penulis ucapkan pada Ibunda Mardiah, kakak Dedi masril serta semua keluarga yang selalu memberikan dukungan moril dan materil.
9. Dan teristimewa juga penulis ucapkan kepada sahabat dan teman-teman seperjuangan, khususnya DIII akuntansi genap angkatan 2010 yang memberikan motivasi dan semangat demi terwujudnya impian penulis.

Semoga segala bantuan yang telah diberikan menjadi kebaikan dan diberkati oleh Allah SWT. Akhirnya segala kekurangan dalam tulisan ini agar menjadi perhatian bagi peneliti berikutnya.

Padang, Januari 2014
Penulis

Rezki Masril

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR.....	ii
DAFTAR ISI.....	iv
DAFTAR TABEL	vii
DAFTAR GAMBAR.....	viii
DAFTAR LAMPIRAN.....	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	3
C. Tujuan Penelitian	4
D. Manfaat Penelitian	4
BAB II LANDASAN TEORI	5
A. Pengertian APBD.....	5
B. Fungsi Anggaran Pendapatan Belanja Daerah (APBD)	6
C. Prinsip Penyusunan APBD	7
D. Kebijakan Penyusunan APBD	7
1. Pendapatan Daerah.....	8
2. Belanja Daerah.....	10
3. Pembiayaan Daerah.....	14
E. Pedoman Penyusunan Anggaran Pendapatan Belanja (APBD).....	15
BAB III METODE PENELITIAN	29
A. Bentuk Penelitian	29

B. Lokasi dan Waktu Penelitian	29
1. Lokasi Penelitian.....	29
2. Waktu Penelitian	29
C. Rancangan Penelitian.....	30
1. Jenis Penelitian.....	30
2. Tahapan Penelitian.....	30
D. Objek Penelitian.....	31
E. Sumber Data.....	32
F. Teknis Analisis.....	32
BAB IV PEMBAHASAN	33
A. Profil Instansi	33
1. Sejarah Berdirinya Bappeda Kota Padang	33
2. Visi dan Misi Bappeda Kota Padang	33
3. Struktur Organisasi	34
4. Tugas Pokok dan Fungsi	37
B. Pembahasan.....	59
1. Penyusunan Rencana Kerja Pemerintah Daerah (RKPD)	59
2. Penyampaian KUA dan PPAS Oleh Ketua TAPD Kepada Kepala Daerah	62
3. Penyampaian Rancangan KUA dan Rancangan PPAS Oleh Kepala Daerah Kepada DPRD.....	65
4. Rancangan KUA dan Rancangan PPAS Disepakati Antara Kepala Daerah dan DPRD	67
5. Surat Edaran Kepala Daerah Perihal Pedoman RKA-SKPD.....	67

6. Penyusunan dan Pembahasan RKA-SKPD dan RKA-PPKD Serta Penyusunan Rancangan APBD.....	68
7. Penyampaian Rancangan APBD Kepada DPRD.....	71
8. Pengambilan Persetujuan Bersama DPRD dan Kepala Daerah.....	72
9. Hasil Evaluasi Rancangan APBD.....	72
10. Penetapan Perda APBD dan Per KDH Penjabaran APBD sesuai dengan Hasil Evaluasi	73
BAB V PENUTUP.....	75
A. Kesimpulan	75
B. Saran	75
DAFTAR PUSTAKA.....	77
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1	: Sinkronisasi Kebijakan Pemerintah Daerah Tentang APBD....	19
Tabel 2	: Tahapan dan Jadwal Proses Penyusunan APBD.....	22

DAFTAR GAMBAR

Bagan Struktur Organisasi Bappeda Kota Padang.....	36
Bagan Penyusunan RKA-SKPD Kota Padang.....	70
Bagan Penyusunan APBD Kota Padang Tahun 2012.....	74

DAFTAR LAMPIRAN

Contoh Dokumen RKA-SKPD Tahun 2012

Surat Observasi

Jurnal Bimbingan

BABI

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Anggaran pendapatan belanja daerah (APBD) adalah rencana keuangan tahunan pemerintah daerah yang ditetapkan dengan peraturan daerah. APBD merupakan dasar pengelolaan keuangan daerah selama satu tahun anggaran terhitung mulai 1 Januari sampai dengan 31 Desember. Anggaran Pendapatan Belanja Daerah (APBD) merupakan ruang lingkup keuangan daerah yang dikelola langsung, berupa rencana yang diperkirakan untuk satu periode tertentu, beserta usulan, cara-cara memenuhi penerimaan dan pengeluaran tersebut. Anggaran pendapatan daerah (APBD) juga merupakan penjabaran rencana kegiatan dan kebijakan pemerintah daerah yang diwujudkan dalam angka-angka dengan satuan uang dalam jangka waktu satu tahun. Dengan demikian, untuk mengetahui kegiatan pemerintah daerah antara lain dapat dilihat dari besar kecilnya APBD tersebut setiap tahunnya.

Ada beberapa alasan yang menjadikan anggaran pemerintah penting untuk diketahui pertama anggaran merupakan alat bagi pemerintah untuk mengarahkan pembangunan sosial, ekonomi, menjamin kesinambungan masyarakat dan meningkatkan kualitas hidup masyarakat. Kedua anggaran diperlukan karena adanya kebutuhan dan keinginan masyarakat yang tidak terbatas, sedangkan sumber daya yang ada terbatas. Ketiga anggaran diperlukan untuk meyakinkan bahwa pemerintah telah bertanggung jawab kepada masyarakat.

Berdasarkan Peraturan Menteri Dalam Negeri No 13 Tahun 2006, Penyusunan Anggaran Meliputi pertama KUA-PPAS (Kebijakan Umum Anggaran dan Prioritas Plafon Anggaran Sementara), kedua Penyusunan RKA-SKPD (Rencana Kerja Anggaran-Satuan Kerja Perangkat Daerah), ketiga RAPBD (Rancangan Anggaran Pendapatan Belanja Daerah), keempat Penetapan APBD (Anggaran Pendapatan Belanja Daerah).

Sejauh ini pemerintah telah melakukan perubahan penting yang mendasar yang bertujuan untuk memperbaiki kelemahan dan kekurangan yang ada untuk mengakomodasi berbagai tuntutan dan aspirasi yang berkembang di daerah. Oleh sebab itu, pemerintah daerah menyelenggarakan anggaran pendapatan dan belanja daerah (APBD) sebagai media untuk menggambarkan dan mengatur serta mengelola program kegiatan pembangunan daerah secara rinci dan jumlah biaya serta sumber pembiayaan yang digunakan.

Kota Padang merupakan salah satu daerah otonomi yang bertanggung jawab atas pelaksanaan pembangunan daerah, agar tercipta kemajuan dan kesejahteraan masyarakat. Untuk meningkatkan sumber daya yang berkualitas dari berbagai aspek agar mampu bersaing pada masa yang akan datang.

Oleh karena itu pemerintah Kota Padang dalam melaksanakan pembangunan yang sifatnya menyeluruh membutuhkan perencanaan dan pengawasan anggaran keuangan daerah. Badan yang bergerak dalam perencanaan daerah tersebut yaitu Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA). BAPPEDA adalah salah satu unsur/lembaga yang ada di daerah yang mempunyai fungsi penting dalam kegiatan perencanaan pembangunan di

daerah. Begitu pentingnya fungsi lembaga ini maka dapat dikatakan bahwa berhasil tidaknya pelaksanaan koordinasi perencanaan pembangunan di daerah terutama di era otonomi daerah ditentukan oleh efektivitas Bappeda dalam menjalankan fungsi-fungsinya. Dimana fungsi perencanaan berkaitan perumusan dan penyusunan jumlah anggaran dalam satu periode anggaran untuk setiap jenis kegiatan yang dilakukan sedangkan fungsi pengawasan berguna sebagai alat kontrolitas pelaksanaan dari anggaran yang telah disusun tersebut, sehingga pemerintah dapat mencapai target yang telah tersusun dalam satu kegiatan perencanaan.

Penyusunan APBD pada Bappeda Kota Padang tahun 2012 pada dasarnya harus dilaksanakan dengan sistem dan prosedur yang telah di atur dalam perundang- undangan, dimana sistem dan prosedur dalam penyusunan APBD sangatlah penting dilakukan dalam peningkatan Pendapatan Asli Daerah (PAD). Maka berdasarkan hal ini penulis ingin lebih mengetahui bagaimana penyusunan APBD dengan mengangkat judul **“Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Pada BAPPEDA Kota Padang Tahun 2012”**

B. Rumusan Masalah

Setelah mengidentifikasi penyusunan APBD, maka penulis merumuskan masalah sebagai berikut”**Bagaimana Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Pada BAPPEDA Kota Padang Tahun 2012”**

C. Tujuan Penelitian

Adapun tujuan yang diharapkan dari penulisan ini adalah untuk mengetahui bagaimana penyusunan APBD diBAPPEDA Kota Padang.

D. Manfaat Penelitian

Penelitian ini sangat penting atau berguna bagi masyarakat pada umumnya dan pemerintahan daerah Kota Padang pada khususnya. Penelitian ini diharapkan dapat member manfaat kepada:

1. Bagi peneliti

Sebagai upaya untuk memperkaya hasil penelitian tentang penyusunan anggaran pendapatan dan belanja daerah (APBD) Pada BAPPEDA Kota Padang.

2. Lembaga terkait

Sebagai masukan bagi Pemerintah Daerah setempat terutama dalam pengambilan kebijakan dimasa yang akan datang guna meningkatkan kemajuan dan kesejahteraan masyarakat.

3. Pihak lain

Member gambaran dan pemahaman yang jelas mengenai penyusunan anggaran pendapatan dan belanja daerah dan dapat digunakan sebagai bacaan untuk menambah pengetahuan.

BAB V

PENUTUP

A. Kesimpulan

Dari hasil penelitian yang telah dilakukan pada Badan Perencanaan Pembangunan Daerah Kota Padang dengan menggunakan metode penelitian deskriptif untuk menjawab pokok permasalahan tentang Penyusunan Anggaran Pendapatan Belanja Daerah Kota Padang Tahun 2012 dengan mengumpulkan semua data-data yang terkait dengan Penyusunan APBD.

Berdasarkan hasil penelitian, diperoleh bahwa didalam penyusunan APBD Pada Bappeda Kota Padang Tahun 2012, dalam penyusunannya yang terjadi dilapangan Pemerintah Kota Padang sudah menerapkan Permendagri No 22 Tahun 2011 dan sistem akuntansi Pemerintahan sudah menggunakan system terkumputerisasi yang mengacu pada Peraturan Pemerintah Nomor 56 Tahun 2005 tentang Sistem Informasi Keuangan Daerah.

B. Saran

1. Agar dalam penyusunan berjalan optimal, perlu adanya peningkatan kualitas dan kuantitas dari segi sumber daya manusia seperti pendidikan dan pelatihan serta penambahan jumlah staff untuk masing-masing bidang dan seksi.
2. Dalam penyusunan APBD perlu dibuat suatu peraturan dan sanksi-sanksinya dalam unit yang terkait dalam meningkatkan koordinasi dalam hal penyusunan APBD.

3. Diharapkan timbulnya rasa tanggung jawab dalam melaksanakan tugas masing-masing dan saling membahu dalam melaksanakan semua yang terkait dengan penyusunan APBD yang diharapkan agar timbulnya hubungan yang selaras dan dinamis dikalangan instansi yang terkait.

DAFTAR PUSTAKA

- Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kota Padang. 2009. Padang Sumatera Barat.
- Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah Kota Padang, 2009, *Profil Kota Padang*
- Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang, Prodi Diploma Akuntansi. *Pedoman Penulisan Tugas Akhir Program Diploma III. Padang*
- Pemerintah Kota Padang, *Kebijakan Umum APBD*. Tahun 2012.
- Pemerintah Kota Padang, *Prioritas dan Plafon Anggaran Sementara*. Tahun 2012
- Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 13 Tahun 2006, *Tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Daerah*
- Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 22 Tahun 2011, *Tentang Pedoman Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 2012*
- Peraturan Pemerintah No. 58 Tahun 2005, *tentang pengelolaan keuangan daerah*.
- Peraturan Menteri Dalam Negeri No. 59 Tahun 2007, *Tentang Revisi Peraturan Menteri Dalam Negeri No. 13 Tahun 2006*.
- Pabundu Tika, Moh. (1998). *Metode Penelitian Geografi*. Jakarta : Bumi Aksara