

**EFEKTIFITAS PAJAK PARKIR DAN RETRIBUSI PARKIR SERTA
KONTRIBUSINYA TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) DI KOTA
BUKITTINGGI**

TUGAS AKHIR

*Diajukan kepada Tim Penguji Tugas Akhir Program Studi Manajemen Pajak (DIII) Sebagai
Salah Satu Persyaratan Guna Memperoleh Gelar Ahli Madya*



Oleh:

AZHURA FAHYANI

BP/NIM: 2016/16233008

PROGRAM STUDI DII MANAJEMEN PAJAK

FAKULTAS EKONOMI

UNIVERSITAS NEGERI PADANG

2019

PERSETUJUAN TUGAS AKHIR

EFEKTIVITAS PAJAK PARKIR DAN RETRIBUSI PARKIR SERTA KONTRIBUSINYA TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH KOTA BUKITTINGGI

Nama : Azhura Fahyani
NIM : 16233008
Program Studi : Manajemen Pajak (DIII)
Fakultas : Ekonomi

Diketahui Oleh
Koordinator Program Studi
Diploma III Manajemen Pajak



Chichi Andriani, SE, MM
NIP. 19840107 200912 2 003

Padang, Agustus 2019
Disetujui Oleh
Pembimbing



Gesit Thabrani, SE, MT
NIP. 19760606 200212 1 005

PENGESAHAN TUGAS AKHIR

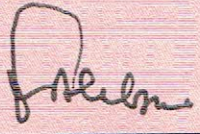
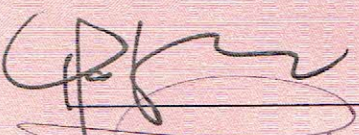
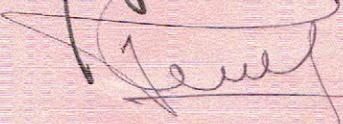
**EFEKTIVITAS PAJAK PARKIR DAN RETRIBUSI PARKIR SERTA
KONTRIBUSINYA TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH KOTA
BUKITTINGGI**

Nama : Azhura Fahyani
NIM : 16233008
Program Studi : Diploma III Manajemen Pajak
Fakultas : Ekonomi

Dinyatakan Lulus Setelah Diuji di Depan Tim Penguji Tugas Akhir
Program Studi Diploma III Manajemen Pajak
Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang

Padang, Agustus 2019

Tim Penguji,

Nama		Tanda Tangan
1. Gesit Thabrani, SE. MT	(Ketua)	
2. Halkadri Fitra, SE, MM, Ak	(Anggota)	
3. Thamrin, S.Pd. MM	(Anggota)	

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Azhura Fahyani
Thn. Masuk/NIM : 2016/16233008
Tempat/Tgl. Lahir : Bukittinggi, 31 Agustus 1997
Peogram Studi : Manajemen Pajak
Fakultas : Ekonomi
Alamat : Jl. Hamka No.47 A, Air Tawar Barat
Judul Tugas Akhir :Efektifitas Pajak Parkir Dan Retribusi Parkir Serta Kontribusinya Terhadap Pendapatan Asli Daerah Kota Bukittinggi.

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir saya ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk kepentingan akademik di Universitas Negeri Padang maupun perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini murni gagasan, rumusan dan pemikiran saya sendiri tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan pembimbing.
3. Dalam tugas akhir ini tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis atau diterbitkan orang lain kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang lazim.
4. Tugas akhir ini sah apabila ditanda tangani asli oleh pembimbing, tim penguji dan ketua program studi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat ketidak benaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi berupa cabutan gelar akademik yang telah saya peroleh karena Tugas Akhir ini, serta sanksi lainnya sesuai aturan yang berlaku.

Padang, Juli 2019



Azhura Fahyani

NIM. 16233008

ABSTRAK

Azhura Fahyani : Efektifitas Pajak Parkir dan Retribusi Parkir serta Kontribusinya Terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kota Bukittinggi

Pembimbing : Gesit Thabrani, SE., MT

Penelitian ini dilakukan di Badan Keuangan Kota Bukittinggi yang bertujuan untuk mengetahui bagaimana tingkat efektifitas pajak parkir dan retribusi parkir serta kontribusinya terhadap pendapatan asli daerah Kota Bukittinggi.

Dalam penyusunan tugas akhir ini, metode yang digunakan adalah metode deskriptif, yaitu menggambarkan data dan menganalisis berdasarkan fakta dan informasi yang ada. Teknik pengumpulan data berupa studi kepustakaan dan wawancara secara langsung dengan staf bidang pendapatan badan keuangan. Sumber data yang digunakan berupa data sekunder yang peneliti dapatkan dari dokumen laporan target dan realisasi pajak parkir dan retribusi parkir dan data primer dari hasil wawancara dengan subbid penetapan pada bidang pendapatan badan keuangan.

Berdasarkan hasil penelitian menunjukkan bahwa pajak parker dan retribusi parker di Kota Bukittinggi sudah termasuk efektif karena realisasi yang didapatkan rata-rata sudah mencapai target namun masih ada beberapa hal yang masih belum tercapai. Kota Bukittinggi ini masih belum bisa menampung semua kendaraan yang membutuhkan tempat parker disebabkan masih kurangnya lahan untuk parkir.

Kata Kunci : Efektifitas, Kontribusi, PAD, Bukittinggi

KATA PENGANTAR



Puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya yang telah memberikan kemudahan pada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir yang berjudul **“Efektifitas Pajak Parkir dan Retribusi Parkir Serta Kontribusinya Terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kota Bukittinggi”**. Tugas akhir ini merupakan salah satu syarat guna menyelesaikan pendidikan program studi Diploma III dan untuk memperoleh gelar Ahli Madya pada Program Diploma III Manajemen Perdagangan Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang.

Dalam proses penyelesaian Tugas Akhir ini, penulis dibimbing dan dibantu oleh berbagai pihak yang senantiasa memberikan dukungan dan motivasi. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Kedua Orang Tua dan keluarga penulis, yang selalu mendukung dalam do'a dan pengorbanan.
2. Bapak Dr. Idris, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang.
3. Ibu Chichi Andriani, SE., MM selaku Ketua Program Studi Diploma III Manajemen Pajak Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang.
4. Bapak Gesit Thabrani, SE., M.T selaku pembimbing tugas akhir dan pembimbing akademik yang telah banyak meluangkan waktu, tenaga, pikiran,

bimbingan, dan transfer ilmu kepada penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini.

5. Bapak dan Ibu staf pengajar di Lingkungan Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang yang telah membantu penulis selama menuntut ilmu di almamater tercinta ini.
6. Bapak Zulfikar dan Bapak Jani yang telah meluangkan waktu dan memberi informasi kepada penulis dalam penelitian.
7. Dan untuk perisquad yang selalu bersama-sama dengan ku Igus Gusmawati, Jasmin Jasminus, dan Gulvi Ilham Garin Siregar serta Teman-teman yang telah membantu dan memberi semangat dalam proses perkuliahan dan tugas akhir ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Semoga bantuan, bimbingan, dan petunjuk yang Bapak/Ibu dan rekan-rekan berikan menjadi amal ibadah dan mendapatkan balasan yang berlipat ganda dari Allah SWT.

Penulis menyadari bahwa Tugas Akhir ini masih terdapat kekurangan dikarenakan terbatasnya pengalaman dan pengetahuan yang dimiliki. Semoga karya ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua.

Padang, Agustus 2019

Azhura Fahyani

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR	ii
DAFTAR ISI	iv
DAFTAR TABEL	vi
DAFTAR GAMBAR	vii
DAFTAR LAMPIRAN	viii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian.....	5
BAB II KAJIAN TEORI	6
A. Pendapatan Asli Daerah	6
1. Pajak Daerah	7
2. Retribusi Daerah	9
B. Pajak Parkir.....	13
C. Retribusi Parkir.....	15
D. Pengertian Efektifitas	16
E. Pengertian Kontribusi	17
BAB III METODE PENELITIAN	18
A. Bentuk Penelitian	18
B. Lokasi dan Waktu Penelitian	18
C. Objek Penelitian	18
D. Rancangan Penelitian	19
1. Tahapan Penelitian.....	19
2. Sumber Data.....	19
E. Teknik Pengumpulan Data.....	20
F. Teknik Analisis Data.....	20
BAB IV PEMBAHASAN	22
A. Gambaran Umum Badan Keuangan Kota Bukittinggi.....	22
1. Sejarah Berdirinya Badan Keuangan Kota Bukittinggi	22
2. Visi dan Misi	24
3. Produk / Kegiatan Utama Perusahaan.....	25
4. Struktur Organisasi	35

B. Pembahasan	36
1. Alur Pemungutan Pajak Parkir Kota Bukittinggi.....	37
2. Alur Pemungutan Retribusi Parkir Kota Bukittinggi	38
3. Efektifitas Pajak Parkir	40
4. Efektifitas Retribusi Parkir di Tepi Jalan Umum.....	43
5. Efektifitas Retribusi Parkir di Tempat Khusus Parkir.....	44
6. Kontribusi Pajak Parkir Terhadap PAD.....	46
7. Kontribusi Retribusi Parkir di Tepi Jalan Umum Terhadap PAD.....	48
8. Kontribusi Retribusi Parkir di Tempat Khusus Parkir Terhadap PAD	49
BAB V PENUTUP.....	51
A. Kesimpulan.....	51
B. Saran	52
DAFTAR PUSTAKA.....	53

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Laporan Target dan realisasi Pajak Parkir dan Retribusi Parkir Kota Bukittinggi	3
Tabel 2 Perbedaan Retribusi dan Pajak.....	13
Tabel 3 Tarif Retribusi Pelayanan Parkir di Tepi Jalan Umum.....	36
Tabel 4 Tarif Retribusi Pelayanan Parkir di Tempat Khusus Parkir.....	36
Tabel 5 Titik Parkir di Tepi Jalan Umum dan Parkir di Tempat Khusus Parkir...	39
Tabel 6 Efektifitas Pajak Parkir Kota Bukittinggi Tahun 2014-2018.....	42
Tabel 7 Efektifitas Retribusi Parkir di Tepi Jalan Umum Kota Bukittinggi Tahun 2014-2018	43
Tabel 8 Efektifitas Retribusi Parkir di Tempat Khusus Parkir Kota Bukittinggi Tahun 2014-2018	44
Tabel 9 Kontribusi Pajak Parkir Terhadap PAD Kota Bukittinggi Tahun 2014-2018.....	47
Tabel 10 Kontribusi Retribusi Parkir Tepi Jalan Umum Terhadap PAD Kota Bukittinggi Tahun 2014-2018	48
Tabel 11 Kontribusi Retribusi Parkir di Tempat Khusus Parkir Terhadap PAD Kota Bukittinggi Tahun 2014-2018.....	49

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Struktur Organisasi Badan Keuangan Kota Bukittinggi	35
Gambar 2. Alur Pemungutan Pajak Parkir di Kota Bukittinggi.....	37
Gambar 3. Alur Pemungutan Retribusi Parkir di Kota Bukittinggi.....	38

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Foto Copy Surat Penelitian

Lampiran 2. Foto Copy Surat Rekomendasi Penelitian

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Sistem pemerintahan Indonesia mengatur dua azas salah satunya adalah desentralisasi, dalam mewujudkan desentralisasi ini maka dibentuklah daerah otonom yang mempunyai kemampuan sendiri untuk mengurus dan mengatur rumah tangganya melalui sumber pendapatan yang dimiliki. Dalam pasal 1 angka 6 Undang-Undang No.32 Tahun 2004 menyebutkan daerah otonom adalah kesatuan masyarakat hukum yang mempunyai batas-batas wilayah yang berwenang mengatur dan mengurus urusan pemerintahan dan kepentingan masyarakat setempat. Tujuan utama kebijakan otonomi ini adalah untuk mendekatkan pelayanan pemerintah kepada rakyat agar pelayanan tersebut dapat dilaksanakan lebih efektif dan efisien. Untuk mewujudkan tujuan dibentuknya daerah otonom tersebut maka perlu adanya sumber pendapatan daerah. Salah satu kewenangan otonom yang nyata bagi pemerintah daerah adalah pengelolaan pendapatan asli daerah (PAD). Pendapatan asli daerah yang disingkat dengan PAD adalah pendapatan yang diperoleh daerah yang dipungut berdasarkan peraturan daerah sesuai dengan peraturan perundang-undangan dalam UU Nomor 33 Tahun 2004.

Menurut Ahmad (2008) Pendapatan asli daerah (PAD) merupakan pendapatan daerah yang bersumber dari hasil pajak daerah, hasil retribusi daerah, hasil pengelolaan kekayaan daerah yang dipisahkan, dan pendapatan lain asli

daerah yang sah, yang bertujuan untuk memberikan keleluasaan kepada daerah dalam menggali pendanaan dalam pelaksanaan otonomi daerah sebagai wujud desentralisasi. Menurut UU Nomor 33 Tahun 2004, pajak daerah dan retribusi daerah merupakan salah satu sumber pendapatan asli daerah yang memberikan kontribusi terhadap penerimaan daerah.

Sesuai Undang-Undang Nomor 28 Tahun 2009 pasal 1 angka 31 dan 32, Pajak Parkir adalah pajak atas penyelenggaraan tempat parkir di luar badan jalan, baik yang disediakan berkaitan dengan pokok usaha maupun yang disediakan sebagai suatu usaha, termasuk penyediaan tempat penitipan kendaraan bermotor. Retribusi parkir merupakan salah satu jenis retribusi jasa usaha pada kabupaten/kota. Retribusi parkir terbagi atas dua yaitu retribusi parkir di tepi jalan umum dan retribusi tempat khusus parkir yang telah disediakan. Retribusi tempat khusus parkir adalah pelayanan penyediaan tempat parkir yang khusus disediakan, dimiliki dan/ atau dikelola oleh pemerintah daerah, tidak termasuk yang disediakan dan dikelola oleh Badan Usaha Milik Daerah dan pihak swasta menurut Yani (2008:68).

Bukittinggi merupakan salah satu kota wisata di Sumatera Barat yang menerapkan dan menjalankan otonomi daerah. Dalam mengoptimalkan sumber daya yang ada diharapkan Bukittinggi dapat mengelola sumber pendapatannya. Dari berbagai macam objek pajak dan retribusi daerah yang dipungut oleh kota Bukittinggi, yang menjadi perhatian khusus bagi penulis adalah pajak parkir dan retribusi parkir. Karena kota Bukittinggi salah satu kota wisata maka yang diharapkan adalah kontribusi yang tinggi melalui pajak parkir dan retribusi parkir

Ini dapat meningkatkan keefektifitasan pendapatan asli daerah Kota ini sehingga dapat pula memberikan manfaat kepada masyarakat. Efektivitas adalah pengaruh terhadap kemampuan menyediakan pelayanan masyarakat yang merupakan sasaran yang telah ditetapkan sebelumnya. Kontribusi adalah sesuatu yang diberikan bersama-sama dengan pihak lain untuk tujuan biaya atau kerugian tertentu, sehingga kontribusi yang dimaksud dapat diartikan sebagai sumbangan yang diberikan oleh pendapatan pajak terhadap pendapatan asli daerah.

Tabel 1

Laporan Target dan Realisasi Pajak Parkir dan Retribusi Parkir serta Pendapatan Asli Daerah Kota Bukittinggi Pada Tahun 2014-2018

Tahun	PAD (Rp)	Pajak Parkir		Retribusi Parkir	
		Target	Realisasi	Target	Realisasi
2014	41.510.921.962	90.000.000	105.530.200	160.000.000	647.956.000
2015	45.582.598.655	90.000.000	124.428.600	1.323.977.000	743.128.500
2016	46.537.750.342	167.027.356	185.615.080	2.368.084.036	1.658.224.000
2017	55.209.520.766	217.386.043	403.843.600	6.481.168.750	2.801.484.000
2018	68.648.094.065	217.386.043	416.500.743	7.257.115.555	3.940.620.000
Total	257.488.885.789	781.799.442	1.235.918.223	17.590.345.341	9.791.412.500

Sumber :Badan Keuangan, 2019

Pada tabel diatas dapat dilihat bahwa total pendapatan asli daerah selama 5 tahun terakhir adalah sebesar 257.488.885.789,49. Adanya perbandingan antara pendapatan dari pajak parkir dan retribusi parkir, secara umum dari total pendapatan realisasi retribusi parkir lebih tinggi dibandingkan realisasi pajak parkir yaitu 9.791.412.500 banding 1.235.918.223. hal yang menyebabkan

perbandingan yang sangat jauh adalah penetapan target yang harus dicapai pertahunnya, meskipun realisasi pajak parkir setiap tahunnya mencapai target yang ditetapkan namun jika dibandingkan dengan retribusi dapat dikatakan bahwa target pajak parkir belum efektif, karena masih menetapkan target yang sama untuk tahun kedepannya sehingga realisasi yang dicapai hanya sedikit. Jika dilihat pada penerimaan retribusi parkir yang terdiri dari retribusi tepi jalan umum dan tempat khusus parkir penetapan target lebih tinggi dari target pajak parkir, setiap tahun target yang ditetapkan meningkat begitu juga dengan realisasi yang diterima. Realisasi retribusi parkir selalu meningkat meskipun tidak mencapai target yang ditentukan, tetapi tetap penerimaan realisasi retribusi parkir lebih tinggi dibanding realisasi pajak parkir.

Hal ini sangat diharapkan agar tahun ini target yang telah ditetapkan bisa lebih baik lagi agar realisasi yang didapat mencapai target yang ditetapkan serta tidak adanya hambatan dalam penerimaan parkir lagi mengingat karna kota ini adalah kota wisata yang ramai di kunjungi, jika pengelolaan pajak dan retribusi parkir baik maka akan berdampak baik terhadap pendapatan asli daerah kota ini. Berdasarkan latar belakang tersebut, penulis tertarik untuk melakukan penelitian dalam bentuk tugas akhir dengan judul **“EFEKTIFITAS PAJAK PARKIR DAN RETRIBUSI PARKIR SERTA KONTRIBUSINYA TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) DI KOTA BUKITTINGGI”**.

B. Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang yang telah diuraikan diatas, maka permasalahan yang dapat dirumuskan dalam tugas akhir ini adalah:

1. Seberapa besar tingkat efektifitas pajak parkir dan retribusi parkir Terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Bukittinggi ?
2. Seberapa besar kontribusi pajak parkir dan retribusi parkir Terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Bukittinggi ?

C. Tujuan Penelitian

Adapun tujuan dari penelitian ini adalah :

1. Untuk mengetahui besar efektifitas pajak parkir dan retribusi parkir Kota Bukittinggi.
2. Untuk mengetahui kontribusi pajak parkir dan retribusi parkir terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) Kota Bukittinggi.

D. Manfaat Penelitian

Hasil dari penelitian ini diharapkan dapat memberikan manfaat, yaitu :

1. Bagi Penulis

Diharapkan dapat menambah wawasan dan ilmu pengetahuan kepada penulis mengenai efektivitas pajak parkir dan retribusi parkir serta kontribusinya terhadap PAD Kota Bukittinggi dan mampu diterapkan untuk masa depan.

2. Bagi Instansi

Diharapkan dapat menjadi masukan dan bahan pertimbangan bagi instansi yang bersangkutan mengenai keefektivan pajak parkir dan retribusi parkir terhadap PAD Kota Bukittinggi.

3. Bagi Pembaca

Dapat memberikan masukan dan informasi kepada pembaca dan menjadi referensi dalam penelitian selanjutnya.

BAB V

KESIMPULAN

A. Kesimpulan

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan yang telah penulis kemukakan, maka dapat disimpulkan :

1. Perbandingan antara pajak parkir dan retribusi parkir yang lebih efektif adalah penerimaan pada retribusi parkir, karena dalam penetapan target yang baik terletak pada range target retribusi parkir sehingga realisasi yang didapat setiap tahun mengalami peningkatan.
2. Perbandingan antara kontribusi pajak parkir dan retribusi parkir terhadap PAD yang lebih berkontribusi adalah pendapatan dari retribusi parkir senilai 3,51% sedangkan kontribusi dari pajak parkir terhadap PAD Kota Bukittinggi hanya senilai 1,24%. Hal ini disebabkan karena penetapan target dari pajak parkir terlalu kecil dibanding target retribusi parkir sehingga berdampak pada realisasi yang diterima.

B. Saran

Adapun saran yang dapat penulis berikan berdasarkan hasil penelitian adalah sebagai berikut :

1. Untuk meningkatkan penerimaan dari pajak parkir dan retribusi parkir ini sebaiknya pihak terkait lebih memperhatikan manajemen pengelolaannya dan mempertegas aturan dalam pemungutan agar dapat meningkatkan keefektivitasan yang baik sesuai yang diharapkan.

2. Meningkatkan tingkat pelayanan yang berkualitas sehingga memberi daya tarik kepada pengguna jasa dan memperkuat dasar hukum atas penyelenggaraan parkir liar sehingga seluruh pendapatan dari parkir memang adanya masuk kedalam kas daerah yang nantinya bisa meningkatkan kontribusi dari sektor parkir terhadap pendapatan asli daerah Kota Bukittinggi.

DAFTAR PUSTAKA

Badan Keuangan. 2019. *Laporan Target dan Realisasi Pajak dan Retribusi Parkir tahun 2014-2018*. Bukittinggi. Bidang Pendapatan.

Halkadri Fitra. 2015. *Analisis Rasio Kontribusi Pajak Daerah Terhadap Pendapatan Asli Daerah di Kabupaten Pasaman Untuk Mengoptimalkan Manajemen Pendapatan Daerah*. 3(2): 612.

Mardiasmo. 2011. *Perpajakan*. Yogyakarta. Penerbit Andi.

Nazir, Moh. 2008. *Metode Penelitian*. Bogor Selatan. Ghalia Indonesia.

Peraturan Daerah No.6 tahun 2010 tentang Pajak Parkir.

Peraturan Daerah No.9 tahun 2017 tentang Retribusi Parkir di Tepi Jalan Umum.

Peraturan Daerah No.10 tahun 2014 tentang Retribusi Parkir di Tempat Khusus Parkir.

Siahaan, Marihot. 2016. *Pajak Daerah dan Retribusi Daerah*. Yogyakarta.

Sutedi, Adrian. 2009. *Hukum Pajak dan Retribusi Daerah*. Bogor Selatan. Ghalia Indonesia.

Undang-Undang No.28 tahun 2009 tentang Pajak dan Retribusi Daerah.

Unit FE. 2016. *Pedoman Penulisan Tugas Akhir Diploma III*. Fakultas Ekonomi. Universitas Negeri Padang.