

**ANALISIS KINERJA BELANJA DAERAH PEMERINTAH
DI KOTA PARIAMAN
(TAHUN 2013-2017)**

TUGAS AKHIR

Ditujukan kepada Tim Penguji Tugas Akhir Program Studi Akuntansi (DIII)

Sebagai Salah Satu Persyaratan Untuk Menperoleh Gelar Ahli Madya



OLEH:

Lisa Purnama Sari

15113038

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI D III
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS NEGERI PADANG
2020**

PERSETUJUAN TUGAS AKHIR

**ANALISIS KINERJA BELANJA DAERAH PEMERINTAH DI KOTA
PARIAMAN TAHUN (2013-2017)**


Nama : Lisa Purnama Sari
NIM : 15133038
Program Studi : Akuntansi (DIII)
Fakultas : Ekonomi

Padang, Februari 2020

Diketahui Oleh,
Ketua Prodi Diploma III Akuntansi

Disetujui Oleh,
Pembimbing,


Halkadri Fitria, SE, MM, AK, CA
NIP. 19800809 201012 1 003


Fefri Indra Arza SE, Msi, Ak
NIP. 19730213 199903 1 003

PALAMAN PENGESAHAN TUGAS AKHIR




ANALISIS KINERJA BELANJA DAERAH PEMERINTAH DI KOTA PARIAMAN (2013-2017)

Nama : Lisa Purnama Sari
NIM : 15133038
Program Studi : Diploma III Akuntansi
Fakultas : Ekonomi

**Dinyatakan Lulus Setelah Diuji di Depan Tim Penguji Tugas Akhir Program
Studi Diploma III Akuntansi Fakultas Ekonomi
Universitas Negeri Padang**

Padang, Februari 2020

Tim Penguji:

Nama		Tanda Tangan
1. Fefri Indra Arza SE, M.Si, Ak	(Ketua)	
2. Nayang Helmayunita SE, M.Sc	(Anggota)	
3. Halkadri Fitra, SE, MM, Ak, CA	(Anggota)	

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Lisa Purnama Sari
NIM/ Th. Masuk : 15133038/ 2015
Tempat / Tanggal Lahir : Bangkinang/ 03 Mei 1997
Jurusan : D3 Akuntansi
Keahlian : Akuntansi
Fakultas : Ekonomi
Alamat : Jl. Kakak tua No 31 A Padang
No. Hp/Telp : 081292046586
Judul Tugas Akhir : "Analisis Kinerja Belanja Pemerintah Di Kota Pariaman Tahun (2013-2017) "

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Karya tulis/ Tugas Akhir ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik (A.Md) baik di UNP maupun perguruan tinggi lainnya.
2. Karya tulis/ tugas akhir ini murni gagasan, rumusan, dan penelitian saya sendiri tanpa bantuan pihak lain kecuali arahan tim pembimbing.
3. Pada karya tulis/tugas akhir ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain kecuali tertulis dengan jelas dicantumkan pada daftar pustaka.
4. Karya tulis/ tugas akhir ini **Sah** apabila telah ditandatangani **Asli** oleh tim pembimbing, tim penguji dan ketua Jurusan.

Demikianlah pernyataan ini saya buat dengan sungguh-sungguh dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidak benaran di dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima **sanksi akademik** berupa pencabutan gelar akademik yang telah diperoleh karena karya tulis/skripsi ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Padang, 2020.
Penulis

Lisa Purnama Sari
NIM : 15133038/2015



ABSTRAK

Analisis Kinerja Belanja Daerah Pemerintah Di Kota

Pariaman Tahun (2013-2017).

Oleh : Lisa Purnama Sari

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis bagaimana peningkatan kinerja belanja di instansi pemerintah di Kota Pariaman dengan menggunakan data sekunder yang di peroleh dari Laporan Realisasi Anggaran. Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif. Data yang digunakan dalam menganalisis adalah Anggaran Belanja di instansi Pemerintah di Kantor walikota Pariaman pada atahun 2013 sampai dengan 2017. Teknis analisis yang digunakan yaitu menggunakan pendekatan kualitatif yang meliputi analisis varians belanja, analisis pertumbuhan belanja, analisis keserasian belanja, analisis efisiesi belanja. Hasil Penelitian yang dilakukan menunjukan bahwa: 1) Pada analisis varians terdapat selisih belanja dengan realisasi belanja, yang mana realisasi belanja tahun 2013-2017 dapat dikatakan cukup baik dan seluruh kegiatan telah terlaksana. 2) Pada tahun 2013-2014 analisis pertumbuhan belanja 2013 sebesar 0,26 % dan 0.03% untuk tahun 2014 analisis keserasian belanja operasi adalah 73,83 dan belanja modal di instansi pemerintah menunjukan rasio sebesar 26,12. 4) Pada tahun 2013-2017 realisasi belanja pada analisis rasio efisiensi belanja di instansi pemerintah di kantor walikota pariaman adalah sebesar 84,28%. Hal ini menunjukan adanya produktifitas dan efektifitas belanja daerah yang dilakukan oleh instansi Pemerintah di kantor walikota pariaman dari tahun 2013-2017.

Kata Kunci : *Kinerja, Belanja*

KATA PENGANTAR

Bismillahirohmannirrohim

Alhamdulillah puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT, atas rahmat dan karuniaNya penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir dengan judul **“Analisis Kinerja Belanja Daerah Pemerintah Di Kota Pariaman Tahun (2013-2017)”**. Selanjutnya shalawat beserta salam tak lupa penulis ucapkan kepada Nabi Muhammad SAW, karena beliau telah membawa umat manusia dari alam kegelapan ke alam yang penuh terang benderang seperti yang kita rasakan pada saat sekarang ini.

Penulis sepenuhnya menyadari bahwa tugas akhir ini masih belum sempurna dan terdapat kekurangan-kekurangan yang disebabkan keterbatasan penulis dalam menyerap ilmu yang pernah penulis dapatkan selama mengikuti perkuliahan. Oleh karena itu, penulis menyadari berkat adanya bantuan dan motivasi dari banyak pihak, maka penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini sesuai dengan waktu yang diharapkan.

Dengan segala hormat melalui lembar ini penulis menyampaikan rasa terimakasih sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Dr. Idris M.si Selaku Dekan Fakultas Ekonomi universitas Negeri Padang.
2. Bapak Halkadri Fitra, SE, MM, Ak. CA selaku Ketua Prodi Diploma III Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang.
3. Ibu Sany Dwita, SE,Ak,M.Si selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan arahan selama dalam masa perkuliahan.
4. Bapak Fefri Indra Arza,SE ,M.Si,Ak SE,M.Si selaku Pembimbing Tugas Akhir yang selalu memberikan arahan, bimbingan, saran, serta nasehat dalam berbagai hal terutama dalam penyusunan tugas akhir, sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas Akhir dengan waktu yang telah ditentukan
5. Bapak dan Ibu dosen staf pengajar serta karyawan yang telah membantu penulis dalam menuntut ilmu di almamater ini.

6. Teristimewa kepada kedua orang tua beserta keluarga tercinta yang terus memberikan do'a dan dukungan penuh dalam perkuliahan dan penyusunan Tugas Akhir.
7. Terimakasih kepada kekasih ku tercinta Marias Muhammad S.P Pria hebat kekasih,motivator pribadi, sang calon pendamping wisuda dan pendamping hidup yang tanpa henti selalu memberikan dukungan dan semangat. Nasihat dan saran yang ia berikan adalah hal yang menolong dan membuat saya tersadar untuk berusaha lebih baik dan bekerja lebih keras.
8. Teman–teman seperjuangan dalam mengerjakan tugas akhir Nola Mahfuza A.md, Reka Indriani A.md, Desfita Anggriana dan Aisyah Putri Bungsu dan yang lainnya yang tidak bisa di sebut satu persatu

Atas segala kemudahan yang telah diberikan oleh semua pihak diatas maka dengan tulus dan rendah hati penulis ucapkan semoga Allah SWT memberikan balasan yang setimpal atas apa yang telah mereka berikan. Apabila ada kesalahan dan kejanggalan dalam tugas akhir ini penulis mohon maaf yang sebesar-besarnya, karena tidak ada manusia yang luput dari kesalahan.

Padang, Februari 2020

Lisa Purnama Sari

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR.....	ii
DAFTAR ISI.....	iv
DAFTAR TABEL	vi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Manfaat Penelitian.....	5
BAB II KAJIAN PUSTAKA	6
A. Kinerja.....	6
1. Pengertian Kinerja	6
2. Pengukuran kinerja	7
3. Aspek-aspek Pengukuran Kinerja.....	8
B. Akuntansi Belanja	12
1. Pengertian Akuntansi Belanja	12
2. Kedudukan Belanja Daerah Dalam APBD.....	12
C. Kinerja Anggaran Belanja	13
1. Analisis Varian Belanja	13
2. Analisis Pertumbuhan Belanja	14
3. Analisis Keserasian Belanja.....	14
4. Rasio Efisiensi Belanja	15
BAB III PENDEKATAN PENELITIAN.....	17
A. Bentuk Penelitian Tugas Akhir	17
B. Lokasi dan Waktu Penelitian.....	17
C. Rancangan Penelitian	17

1. Jenis Penelitian	17
2. Jenis dan sumber Data	18
3. Tahap Pengumpulan Data	18
4. Objek Penelitian	18
5. Definisi Operasional Variabel Penelitian	19
D. Teknik Analisis Data	20
BAB IV PEMBAHASAN	23
A. Gambaran Umum Instansi	23
1. Kedudukan Sekretariat Daerah Kota Pariaman	23
2. Visi, Misi dan Tujuan Sekrtariat Daerah Kota Pariaman	24
3. Struktur Organisasi Tugas Pokok dan Fungsi	26
B. Pembahasan	35
1. Analisis varian Belanja	35
2. Analisis Pertumbuhan Belanja	37
3. Analisis Keserasian Belanja	38
4. Analisis Belanja Tak Teduga Terhadap Total Belanja	40
5. Rasio Efisiensi Belanja	41
BAB V PENUTUP.....	44
A. Kesimpulan	44
B. Saran	44
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Anggaran dan Realisasi Belanja Daerah Kota Pariaman	2
Tabel 2. Varian Belanja.....	36
Tabel 3. Pertumbuhan Belanja	37
Tabel 4. Belanja Operasi dan Belanja Modal	39
Tabel 5. Belanja Tidak Terduga	41
Tabel 6. Efisiensi Belanja	42

BAB 1

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Pengelolaan keuangan daerah merupakan faktor yang penting untuk melihat kemandirian suatu daerah. Dilihat dari tingkat kemandirian daerah di bidang keuangan belum memperlihatkan kemajuan yang berarti bahkan cenderung menurun selama satu dasawarsa terakhir. Pemerintah daerah masih sangat tergantung kepada pusat dan belum memiliki sumber belanja asli daerah yang kuat, semua itu berdampak pada tuntutan yang tinggi terhadap kinerja dan akuntabilitas kinerja pemerintah daerah. Pengukuran kinerja pemerintah daerah mempunyai banyak tujuan, tujuan tersebut paling tidak untuk meningkatkan kinerja belanja dan meningkatkan akuntabilitas pemerintah daerah. Ukuran kinerja yang disusun tidak hanya dengan menggunakan satu ukuran, oleh karena itu perlu ukuran yang berbeda untuk tujuan yang berbeda. Ukuran kinerja belanja mempengaruhi ketergantungan antar unit kerja yang ada dalam satu unit kerja (Mardiasmo,2009:1).

Dari berbagai macam sumber pengelolaan keuangan daerah di kota Pariaman terdapat sumber belanja daerah yang meliputi belanja tidak langsung dan belanja langsung. Dari golongan belanja tidak langsung terdapat jenis- jenis belanja diantaranya belanja pegawai dan belanja tidak terduga.

Belanja Daerah adalah kewajiban Pemerintah Daerah yang diakui sebagai pengurang nilai kekayaan bersih. Mengacu kepada Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 13 Tahun 2006, klasifikasi Belanja Daerah menurut urusan pemerintahan terdiri dari belanja urusan wajib dan belanja urusan pilihan.

Adapun gambaran umum perkembangan anggaran dan realisasi Belanja Daerah Kota Pariaman periode Tahun Anggaran 2013 - 2017 seperti terlihat pada tabel berikut:

Tabel 1
Anggaran dan Realisasi Belanja Daerah Kota Pariaman
Periode 2013 – 2017

No	Tahun	Anggaran	Realisasi	%
1	2013	595.348.435.522,79	503.910.834.158,00	84,64
2	2014	658.433.555.060,33	505.918.261.869,54	76,84
3	2015	683.215.875.264,77	555.963.445.127,00	81,37
4	2016	642.540.177.552,57	588.631.493.406,98	91,61
5	2017	633.218.175.998,47	550.618.707.277,40	86,96
JUMLAH		3.212.756.219.399	2.705.042.741.838,92	84,284

Sumber : Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah

2013–2017

Target dan Realisasi Belanja Secara keseluruhan dari tahun 2013-2017 adalah Rp3.212.756.219.399 dengan realisasi sebesar Rp 2.705.042.741.838,92 (84,284), realisasi belanja daerah Kota Pariaman dari tahun 2013-2017 dibawah rata-rata dengan anggaran APBD yang di tetapkan tahun anggaran 2013-2017. Dari tahun 2013-2017 Pemerintah Kota Pariaman belum maksimal dalam membelanjakan anggaran yang ditetapkan.

Berdasarkan tabel diatas dapat disimpulkan bahwa realisasi belanja daerah pemerintah kota pariaman selalu berubah-ubah setiap tahunnya, dari fenomena tersebut dapat dilihat dari pencapaian. Maka hal ini

memungkinkan kinerja belanja pada instansi tersebut mengalami gangguan internal yang mengakibatkan nilai setiap tahunnya berbeda. Nilai pencapaian tertinggi terjadi pada tahun 2016 yaitu sebesar 91,61, sedangkan penurunan nilai pencapaian pada tahun 2014 yaitu sebesar 76,84. Penurunan inilah yang mengalami gangguan internal dan memperlihatkan kinerja belanja pada instansi yang kurang baik. Penurunan pada tahun 2015 sebesar 81,37 dan ini merupakan hal yang harus dikoreksi serta menjadi acuan untuk mengatur anggaran belanja dengan baik. Walaupun anggaran yang telah terealisasi menyatakan sudah baik dan merupakan hal yang positif bagi instansi tersebut. Tetapi, dari data anggaran realisasi Kota Pariaman (LRA) maka ada beberapa permasalahan yang mengakibatkan tingkat pencapaiannya berbeda tiap tahunnya.

Permasalahan pada pengadaan barang yaitu tentang kegiatan yang tidak terealisasi, seperti pembatalan kegiatan, proses kegiatan yang sedang berjalan tetapi diakui realisasinya pada tahun berikutnya (on going), dan terdapat permasalahan dalam pelaksanaan kegiatan berupa belum adanya penghapusan aset, tidak terlaksana pengadaan barang dan jasa akibat terkendala dalam pembebasan lahan serta tidak dilaksanakan karena waktu yang tersiksa tidak mencukupi untuk pelaksanaan pekerjaan.

Masalah lain yang terjadi berupa barang habis pakai yang berkelanjutan yang telah ditetapkan oleh instansi dengan anggaran belanja yang bersangkutan. Tetapi masalah yang muncul ialah pemakaian yang secara penuh tidak mencapai fisik yang ditargetkan. Hal ini yang mengakibatkan anggaran belanja pada instansi menjadi berbeda setiap tahunnya karena pemakaian yang sebelumnya masih layak untuk digunakan, kemudian tidak digunakan lagi seperti biasanya. Sedangkan untuk belanja pegawai merupakan masalah yang tidak bisa hilang yaitu tingginya tunjangan yang harus dibayarkan instansi kepada pegawai dan pembayaran honorarium PNS. Masalah ini sering muncul pada instansi karena tingginya gaji serta tunjangan yang diterima pegawai tanpa adanya pembatasan skala

penerimaan pegawai dan diikuti dengan kinerja yang bagus. Oleh karena itu penulis tertarik untuk melakukan penelitian untuk mencari tahu bagaimana kinerja belanja daerah pemerintah di kota Pariaman ditinjau dari analisis varian belanja, analisis keserasian belanja, analisis rasio belanja dan analisis efisiensi belanja .

Analisis ini dilakukan untuk mengetahui keseimbangan antar belanja yang menggambarkan bagaimana pemerintah daerah memprioritaskan dananya pada belanja secara optimal. Untuk mengukur tingkat penghematan anggaran yang dilakukan pemerintah berupa angka efisiensi ini tidak bersifat absolut, tetapi relatif. Berdasarkan pada masalah diatas, maka penulis tertarik untuk melakukan penelitian dengan judul “Analisis Kinerja Belanja daerah pemerintah di Kota Pariaman (Tahun 2013-2017)”.

B. Rumusan Masalah

Berdasarkan uraian di atas masalah yang dapat diidentifikasi dan dirumuskan sebagai berikut :

1. Bagaimana kinerja anggaran belanja daerah pemerintah kota Pariaman ditinjau dari analisis varian belanja?
2. Bagaimana kinerja anggaran belanja daerah pemerintah kota Pariaman ditinjau dari analisis pertumbuhan belanja?
3. Bagaimana kinerja anggaran belanja daerah pemerintah kota Pariaman ditinjau dari analisis keserasian belanja?
4. Bagaimana kinerja anggaran belanja daerah pemerintah kota Pariaman ditinjau dari analisis efisiensi belanja?

C. Tujuan Penelitian

Berdasar rumusan masalah diatas,maka penelitian ini mempunyai tujuan untuk :

1. Untuk mengetahui kinerja belanja daerah pemerintah kota Pariaman ditinjau dari varian belanja.
2. Untuk mengetahui kinerja belanja daerah pemerintah kota Pariaman ditinjau dari pertumbuhan belanja.

3. Untuk mengetahui kinerja belanja daerah pemerintah kota Pariaman ditinjau dari keserasian belanja.
4. Untuk mengetahui kinerja belanja daerah pemerintah kota Pariaman ditinjau dari efisiensi belanja.

D. Manfaat Penelitian

Adanya penelitian ini dapat memberikan manfaat, baik kepada penulis sendiri maupun kepada pihak lain, adanya manfaat yang penulis harapkan sebagai berikut :

1. Bagi penulis

Untuk mengembangkan teori dan menambah pengetahuan di bidang akuntansi yang berhubungan dengan akuntansi sektor publik, khususnya dalam bidang meningkatkan kinerja keuangan pemerintah kota pariaman.

2. Bagi Perusahaan

Memberikan informasi untuk keuangan daerah kota Pariaman dalam peningkatan kinerja keuangan serta dapat memberikan masukan bagi pemerintah dalam pengalokasian belanja daerah .

3. Bagi pihak lainnya

Dapat menjadi referensi dalam mengkaji masalah yang sama dan menjadi sumbangan pemikiran bagi ilmu pengetahuan untuk masa yang akan datang .

BAB V

PENUTUP

A. Kesimpulan

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan yang telah diuraikan pada BAB IV mengenai pelaksanaan kinerja belanja pada sekretariat daerah kota Pariaman dapat diambil kesimpulan yaitu:

- 1) Kinerja belanja pada sekretariat daerah kota Pariaman dapat dikatakan baik karena 2013-2017 realisasi belanja tidak ada yang melebihi dari yang dianggarkan.
- 2) Pertumbuhan belanja sekretariat daerah kota Pariaman menunjukkan pertumbuhan yang positif dengan rata-rata 0,08%.
- 3) Sebagian belanja sekretariat daerah kota Pariaman untuk tahun 2013-2017 dialokasikan lebih besar kepada belanja operasi dibandingkan dengan belanja modal yaitu sebesar 29,48% dengan belanja modalnya adalah 16,19%. Selanjutnya untuk tahun 2013-2017 dialokasikan bahwa belanja tidak terduga pemerintah kota Pariaman yaitu 0,035%.
- 4) Kinerja belanja sekretariat daerah kota Pariaman dilihat dari analisis efisiensi belanja secara umum kinerja sekretariat daerah kota Pariaman dapat dikatakan baik yang dibuktikan dengan rasio efisiensi pada tahun 2013-2017 sebesar 84,28% berada dibawah 100%.

B. Saran

Berdasarkan kesimpulan diatas, saran yang dapat penulis berikan antara lain adalah:

- 1) Bagi sekretariat daerah kota Pariaman

Mengadakan rapat koordinasi pada sekretariat daerah kota Pariaman yang mana menjelaskan tentang keadaan laporan realisasi anggaran tentang bagaimana cara kinerja belanjanya sudah sesuai atau belum dengan peraturan pemerintah kota Pariaman yang berlaku dan bagaimana apabila digunakan dengan rumus varian belanja, pertumbuhan belanja, keserasian belanja dan efisiensi belanja.

2) Bagi penulis selanjutnya

Bagi penulis selanjutnya disarankan untuk menambah tahun penelitian, agar analisis terhadap kinerja anggaran belanja mendapatkan gambaran kinerja yang jelas, dan juga disarankan untuk menambah rasio-rasio yang dapat digunakan dalam menganalisis kinerja belanja.

DAFTAR PUSTAKA

- Bastian. 2007. "*Pengertian Kinerja*". Erlangga, Jakarta.
- Bastian, Indra. 2006. "*Akuntansi Sektor Publik Suatu Pengantar Edisi Tiga.*" Salemba Empat.
- D Stout, Larry. "*Pengukuran atau Penilaian Kinerja*". Bogor : ANDI
- Darise. 2008. "*Akuntansi Keuangan Daerah (Akuntansi Sektor Publik).*" PT.INDEKS. Jakarta
- Halim, Abdul. 2007. "*Akuntansi keuangan Daerah.*" Edisi 3. Penerbit ANDI. Yogyakarta.
- Kasmir. 2009. "*Kegagalan atau Keberhasilan Sebagai Bahan Acuan.*" Bogor: ANDI
- Mahmudi, 2010. "*Akuntansi Sektor Publik*": Yogyakarta: BPEE Yogyakarta
- Mahsun, Mohamad. 2009. "*Pengukuran Kinerja Sektor Publik.*" Penerbit BPF. Yogyakarta
- Mardiasmo. 2009. "*Akuntansi sektor publik memiliki kaitan yang erat dengan penerapan dan perlakuan akuntansi pada domain publik*". Yogyakarta : Andi
- Marwanyah. 2009. "*Akuntansi Sektor Publik.*" Bandung. Alfabeta
- Moerlono. 2011. "*Penilaian Kinerja.*" Jakarta : Rajawali pers.
- Nazir, Moh. 1988. "*Metode Penelitian.*" Bogor. Ghalia Indonesia
- Whitney. 2009. "*Metode Penelitian.*" Dalam Buku Nazir