

**Analisis Belanja pada Laporan Realisasi Anggaran**

**Kota Padang Panjang**

**Tugas Akhir**

*Diajukan kepada Tim Penguji Tugas Akhir Program Studi Akuntansi (DIII)  
Sebagai salah satu Persyaratan Guna Memperoleh Gelar Ahli Madya*



**OLEH :**

**AULIA NOVISCHA  
14133009**

**PROGRAM STUDI DIPLOMA III  
JURUSAN AKUNTANSI FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS NEGRI PADANG**

**2018**

PERSIAPAN TUGAS AKHIR

ANALISIS BELANJA PADA LAPORAN REALISASI ANGGARAN KOTA  
PADANG PANJANG

Nama : Aulia Novischa  
NIM : 14133009  
Program Studi : Akuntansi (DIII)  
Fakultas : Ekonomi

Padang, Agustus 2018

Diketahui Oleh,

Koordinator Program Diploma III

Pembimbing



Heliandri Fitra, SE, M.Si, Ak  
NIP. 19800809 201012 1 003



Fefi Indira Azza, SE, M.Si, Ak  
NIP. 19730213 199903 1 003




PENGEMAHAN TUGAS AKHIR

ANALISIS BELANJA PADA LAPORAN REALISASI ANGGARAN KOYA  
PADANG PANJANG.

Nama : Aulia Novischa  
NIM : 14133009  
Program Studi : Diploma III Akuntansi  
Fakultas : Ekonomi

Padang, Agustus 2018

Tim Pengaji

No. Jabatan	Nama	Tanda Tangan
1.	Befei Indra Arza, SE, M.sc.Ak.	
2.	Charoline Christyany, SE, M.Ak.Ak.	
3.	Hellathi Fitra Se, MM, Ak.	

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Aulia Novischa  
Nim/Bp : 14133009/2014  
Tempat/Tgl Lahir : Payakumbuh/04 April 1995  
Program Studi : D3 Akuntansi  
Fakultas : Ekonomi  
Alamat : Jl, Blang Bintang No.16  
Judul Tugas Akhir : Analisis Belanja Pada Laporan Realisasi Anggaran Kota Padang Panjang

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir ini asli dan belum pernah diajukan untuk kepentingan akademik baik di universitas Negeri Padang maupun Perguruan Tinggi yang lain.
2. Karya tulis ini murni gagasan, rumusan dan pemikiran saya sendiri tanpa bantuan orang lain kecuali arahan dari pembimbing.
3. Dalam tugas akhir ini tidak terdapat karya atau pendapat yang ditulis atau diterbitkan orang lain kecuali acuan atau kutipan dengan mengutip tata penulisan karya ilmiah yang lazim.
4. Tugas akhir ini sah apabila telah ditanda tangani asli oleh pembimbing, tim penguji dan ketua program studi.

Pernyataan ini saya buat dengan kesungguhan dan apabila dikemudian hari terdapat ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi berupa pencabutan gelar akademikyang telah saya peroleh, serta sanksi lainnya berupa aturan yang berlaku di Perguruan Tinggi.

Padang,                      januari 2018



Nim. 14133009

## **ABSTRAK**

**NAMA : AULIA NOVISCHA**

**Judul Tugas Akhir : ANALISIS BELANJA PADA LAPORAN REALISASI  
ANGGARAN KOTA PADANG PANJANG**

Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis selisih antara belanja dan anggaran belanja pada Badan Pengelolaan Keuangan Daerah (BPKD) Kota Padang Panjang.

Data yang digunakan dalam menganalisis Anggaran Belanja dan Realisasi BPKD Kota Padang panjang pada tahun 2012-2016. Teknis analisis yang digunakan yaitu menggunakan pendekatan kualitatif dengan menggunakan analisis varians belanja, analisis pertumbuhan belanja, analisis keserasian belanja, dan rasio efisiensi belanja.

Hasil dari penelitian menunjukkan: a). Pada analisis varians belanja terdapat selisih belanja dengan realisasi, yang mana anggaran belanja 69.261.138.937 dari APBD. b). Pada analisis pertumbuhan belanja tahun 2012 3.72%, pada tahun 2013 terjadi kenaikan 12.39%, tahun 2014 terjadi penurunan sebesar 3.42%, tahun 2015 terjadi kenaikan sebesar 20.87% dan tahun 2016 terjadi penurunan sebesar 11.68%. c) pada tahun 2012-2016 analisis keserasian belanja operasi dan belanja modal BPKD Kota Padang Panjang menunjukkan rasio sebesar 32.29% belanja operasi, dan 19.22% untuk belanja modal. Sedangkan untuk analisis proporsi belanja langsung dan tidak langsung untuk tahun 2012-2016 telah sesuai dengan ketentuan, bahwasannya belanja langsung lebih besar dari belanja tidak langsung dengan rasio belanja langsung sebesar

51.52% dan belanja tidak langsung sebesar 48.48%. d). Pada tahun 2012-2016 realisasi belanja pada total rasio efisiensi belanja BPKD Kota Padang Panjang adalah 79.30%.

## KATA PENGANTAR



Puji Syukur penulis ucapkan kehadirat Allah SWT karena atas Rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan tugas akhir ini yang berjudul **“ANALISIS BELANJA PADA LAPORAN REALISASI ANGGARAN KOTA PADANG PANAJANG”**. Tugas akhir ini merupakan salah satu syarat untuk menyelesaikan program Diploma III pada program studi Diploma III Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang.

Dalam penyelesaian tugas akhir ini penulis banyak mendapat bantuan dan bimbingan baik moral maupun material dari berbagai pihak. Dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Dr. Idris. M.Si selaku Dekan Fakultas ekonomi Universitas Negeri Padang.
2. Bapak Halkadri Fitra, SE, MM, Ak selaku ketua Prodi Diploma III Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang.
3. Ibu Nurzi Sebrina, SE, Ak, M.Sc selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan arahan, bimbingan, saran, nasehat dalam berbagai hal selama perkuliahan maupun di luar perkuliahan.
4. Bapak Fefri Indra Arza, SE, M.Si, Ak selaku pembimbing Tugas Akhir yang telah memberikan arahan, bimbingan, saran, dan nasehat dalam penyusunan Tugas Akhir ini.

5. Bapak dan Ibu Staf Pengajar Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang, khususnya Program Studi Diploma III Akuntansi serta karyawan yang telah membimbing dan berbagi ilmu kepada penulis selama perkuliahan.
6. Bapak dan Ibu Pegawai Badan Pengelolaan Keuangan Daerah Kota Padang panjang terutama Ibu Hera yang telah memberikan bantuan dan meluangkan waktu demi kelancaran penyusunan Tugas Akhir ini.
7. Kedua orang tua maupun adik yang telah memberika dorongan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan Tugas akhir ini.
8. Teman-teman di Fakultas Ekonomi yang banyak memberikan saran, bantuan dan dorongan dalam penyusunan tugas akhir ini, terutama teman-teman Program Studi Diploma III Akuntansi Angkatan 2014.
9. Dan seluruh pihak yang telah membantu penyelesaian tugas akhir ini, yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Namun sebagai manusia biasa tentu tak luput dari kesalaham dan kekurangan, untuk itu penulis sangat mengharapkan kritik da saran maupun bimbingan dari berbagai pihak untuk kebaikan dan kemajuan penulis di masa yang akan datang.

Akhir kata semoga tugas akhir ini dapat bermanfaat bagi pembaca umumnya, serta bagi rekan-rekan mahasiswa/i akuntansi khususnya.

Padang,

Aulia Novisch

## DAFTAR ISI

Halaman

### Halaman Judul

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>vi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah .....	5
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB II KAJIAN TEORI</b>	
A. Laporan Realisasi Anggaran .....	8
B. Belanja.....	16
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
A. Bentuk Penelitian .....	27
B. Lokasi dan Waktu Penelitian .....	27
C. Rancangan Penelitian .....	27
D. Teknik Analisis Data.....	29
<b>BAB IV PEMBAHASAN</b>	
A. Profil Instansi .....	33
B. Pembahasan.....	35
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN</b>	
A. Kesimpulan .....	54
B. Saran.....	55
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>56</b>

## **DAFTAR TABEL**

<b>Tabel</b>	<b>Halaman</b>
1. Tabel 1 Laporan Realisasi Anggaran .....	4
2. Tabel 4.1 Analisis Varians Belanja .....	35
3. Tabel 4.2 Analisis Pertumbuhan Belanja .....	38
4. Tabel 4.3 Analisis Keserasian Belanja Operasi .....	41
5. Tabel 4.4 Analisis Keserasisan Belanja Modal .....	42
6. Tabel 4.5 Belanja Langsung.....	46
7. Tabel 4.6 Belanja Tidak Langsung .....	47
8. Tabel 4.7 Efesiensi Belanja.....	51

## **BAB I**

### **PENDAHULUAN**

#### **A. Latar Belakang**

Lembaga pemerintah memang lebih terkesan sebagai lembaga politik daripada lembaga ekonomi. Tetapi sebagaimana, bentuk-bentuk kelembagaan lainnya, lembaga pemerintah juga memiliki aspek sebagai lembaga ekonomi. Sebagai lembaga ekonomi, lembaga pemerintah melakukan berbagai bentuk pengeluaran guna membiayai kegiatan-kegiatan yang dilakukannya. Lembaga ini harus melakukan berbagai upaya untuk memperoleh penghasilan guna menutupi biaya-biaya tersebut.

Dalam hal memperoleh penghasilan, pemerintah memerlukan anggaran yang dapat dipergunakan untuk waktu yang akan datang. Terciptanya realisasi anggaran pemerintah merupakan salah satu indikasi tegaknya perekonomian suatu negara. Oleh karena itu kementerian Negara/Lembaga wajib menyusun laporan keuangan atas bagian anggarannya sendiri, juga wajib menyusun Laporan Realisasi Anggaran sesuai dengan Standar Akuntansi Pemerintah, dan laporan realisasi anggaran tersebut dapat dianalisis untuk mengetahui kinerja pemerintah dalam mencapai target yang ditentukan terhadap anggaran yang telah ditetapkan.

Anggaran adalah suatu rencana yang disusun secara sistematis, yang meliputi seluruh kegiatan perusahaan, yang dinyatakan dalam unit (kesatuan) moneter dan berlaku untuk jangka waktu (periode) tertentu yang akan datang.

PP Nomor 71 tahun 2010 tentang SAP yang didalamnya terdapat Pernyataan Standar Akuntansi Pemerintah (PSAP) Nomor 2 tentang Laporan, komponen-komponen yang terdapat dalam satu set laporan keuangan berbasis akrual terdiri dari laporan pelaksanaan anggaran (*budgetary reports*) dan laporan financial , yang jika diuraikan adalah sebagai berikut: a) Laporan Realisasi Anggaran, b) Laporan Perubahan Saldo Anggaran Lebih, c) Laporan Operasional, d) Laporan Perubahan Ekuitas, e) Neraca, f) Laporan Arus Kas, g) Catatan Atas Laporan Keuangan.

Dalam Standar Akuntansi Pemerintah ada beberapa pernyataan, salah satunya adalah Laporan Realisasi Anggaran. Tujuan Standar Laporan Realisasi Anggaran adalah menetapkan dasar-dasar penyajian Laporan Realisasi Anggaran untuk pemerintah dalam rangka memenuhi tujuan akuntabilitas sebagaimana di tetapkan oleh peraturan perundang-undangan.

Laporan realisasi anggaran adalah laporan yang menyajikan informasi realisasi pendapatan, belanja, transfer, surplus/defisit, dan pembiayaan, yang masing-masing dibandingkan dengan anggarannya

dalam satu periode. Informasi tersebut berguna bagi para pengguna laporan dalam mengevaluasi keputusan mengenai alokasi sumber-sumber daya ekonomi, akuntabilitas dan ketaatan entitas pelaporan terhadap anggaran dengan menyediakan informasi mengenai realisasi anggaran secara menyeluruh.

Dalam pelaksanaan penyusunan laporan realisasi anggaran ini, pegawai instansi memerlukan kelengkapan data pembelanjaan langsung operasi. Dengan kelengkapan data inilah, pegawai instansi yang sudah bertanggungjawab dalam penyusunan laporan realisasi anggaran akan menjalankan penyusunan dengan baik dan lancar agar tercapai sasaran yang ditentukan. Laporan realisasi anggaran dibuatkan sebagai salah satu cara untuk mengevaluasi dan mengendalikan pembelanjaan langsung operasi yang terjadi pada pemerintah Provinsi Sumatera Barat untuk digunakan kepada masyarakat. Oleh demikian untuk memenuhi pelayanan Pemerintah kepada Publik akan terpenuhi, maka pemerintah membuat Laporan Realisasi Anggaran untuk diketahui berapa dana yang akan dianggarkan dan berapa anggaran akan direalisasikan, untuk memenuhi segala kebutuhan masyarakat.

Berdasarkan informasi pada laporan realisasi anggaran, pembaca laporan keuangan dapat membuat analisis belanja daerah untuk mengevaluasi apakah pemerintah daerah telah menggunakan APBD secara ekonomis, efisien, dan efektif. Disini kita dapat membuat analisis anggaran khususnya analisis belanja daerah yang menggunakan analisis

rasio keuangan terhadap laporan perhitungan belanja antara lain berupa: a). Analisis varians belanja yaitu analisis terhadap perbedaan atau selisih antara realisasi belanja dengan anggaran, b). Analisis Pertumbuhan Belanja yaitu untuk mengetahui perkembangan belanja dari tahun ke tahun, c). Analisis Keserasian Belanja yaitu untuk mengetahui keseimbangan antar belanja, d). Rasio Efisiensi Belanja merupakan perbandingan antara realisasi belanja dengan anggaran belanja, digunakan untuk mengukur tingkat penghematan anggaran yang dilakukan pemerintah.

**Tabel 1**  
**Realisasi Anggaran Belanja**  
**Badan Pengelolaan Keuangan Daerah**  
**Kota Padang Panjang**  
**Tahun 2012-2016**

Tahun	Anggaran	Realisasi	Pencapaian (%)
2012	419.090.313.749,43	349.829.174.811,68	83.47%
2013	475.637.931.961,17	393.183.728.547,36	82.66%
2014	544.621.698.906,64	406.617.041.960,00	74.66%
2015	630.804.257.350,47	491.459.794.814,00	77.91%
2016	705.483.834.833,89	548.861.092.707,41	77.79%

*Sumber: Laporan Realisasi Anggaran Belanja di Badan Pengelolaan Keuangan Daerah Tahun 2012-2016*

Berdasarkan tabel di atas, data pengeluaran yang diperoleh oleh Badan Pengelolaan Keuangan Daerah Provinsi Sumatera Barat pada tahun

2012 sampai dengan 2016 mengalami kenaikan. Dan fenomena tersebut dapat dilihat dari persentasi. Nilai persentasi tertinggi terjadi pada tahun 2012 yaitu sebesar 83.47%, sedangkan penurunan nilai persentasi terendah pada tahun 2014 yaitu sebesar 74.66%. Jadi anggaran yang telah direalisasi menyatakan persentasi  $\pm 80\%$  dan merupakan hal positif bagi instansi tersebut. Tetapi ada permasalahan yang terjadi kenapa realisasi anggaran berubah-ubah tiap tahunnya. Maka dari itu saya ingin menganalisis belanja pada realisasi Anggaran.

Karena analisis terhadap laporan realisasi anggaran sangat penting untuk mengetahui tingkat kinerja dalam mencapai target yang ditentukan pemerintah terhadap efesinsi dan efektifitas anggaran, sehingga penulis tertarik melakukan penelitian dengan judul **“Analisis Belanja Pada Laporan Realisasi Anggaran Kota Padang Panjang”**.

## **B. Rumusan Masalah**

Berdasarkan latar belakang penulisan diatas maka masalah pokok yang timbul dari penelitian Tugas Akhir ini dapat dirumuskan sebagai berikut:

1. Bagaimana realisasi anggaran belanja di kota padang panjang berdasarkan indikator analisis varians belanja.
2. Bagaimana realisasi anggaran belanja di kota padang panjang berdasarkan pertumbuhan belanja.

3. Bagaimana realisasi anggaran belanja di kota padang panjang berdasarkan keserasian belanja.
4. Apakah realisasi anggaran belanja di kota padang panjang sudah efisien ?

### **C. Tujuan Penelitian**

Tujuan dari penelitian ini berdasarkan perumusan masalah yang ada yaitu :

1. Untuk menganalisis analisis laporan realisasi anggaran belanja kota padang panjang berdasarkan indikator varians belanja.
2. Untuk menganalisis analisis laporan realisasi anggaran belanja kota padang panjang berdasarkan pertumbuhan belanja.
3. Untuk menganalisis analisis laporan realisasi anggaran belanja kota padang panjang berdasarkan keserasian belanja.
4. Untuk menganalisis laporan realisasi anggaran belanja kota padang panjang sudah efisien atau belum.

### **D. Manfaat Penelitian**

Manfaat penelitian yang diharapkan dari penelitian ini yaitu :

- 1) Bagi Peneliti

Penelitian ini bermanfaat untuk memperluas pengetahuan penulis tentang Analisis Laporan Realisasi Anggaran.

2) Bagi Badan Pengelolaan Keuangan Daerah Kota Padang Panjang

Memberikan masukan bagi instansi dalam pembuatan Laporan Realisasi Anggaran dimasa yang akan datang,

3) Bagi Universitas Negeri Padang

Sebagai tambahan referensi bagi mahasiswa yang akan melakukan peneltian, dan menambah bahan bacaan di perpustakaan Universitas Negeri Padang khususnya mengenai Analisis Laporan Keungan.

## **BAB V**

### **KESIMPULAN DAN SARAN**

#### **A. Kesimpulan**

Berdasarkan hasil penelitian kinerja realisasi anggaran belanja di Badan Pengelolaan Keuangan Daerah Kota Padang Panjang tahun 2012 sampai dengan tahun 2016 dapat di simpulkan baik. Hal ini dilihat:

1. Dari perhitungan varians belanja BPKD Kota Padang Panjang Provinsi Sumatera Barat dari tahun 2012-2016 belanja dikategorikan selisih menguntungkan (Favourable) yang terealisasi dengan rata-rata persentase pencapaian 79.30%.
2. Dari analisis pertumbuhan belanja tahun anggaran 2012-2013, 3.72%-12.39%, tahun anggaran 2013-2014, 3.42%-20.87%, dan seterusnya menunjukkan adanya pertumbuhan belanja dan pertumbuhannya cenderung fluktuatif.
3. Untuk hasil analisis keserasian belanja maka dapat diketahui bahwa di BPKD Kota Padang Panjang dalam menggunakan aktifitas belanjanya tidak hanya Mengfokuskan belanja pada belanja operasi akan tetapi juga pada belanja Modal.
4. Rasio efisiensi di BPKD Kota Padang Panjang dikatakan efisien dengan rata-rata persentase 79.30%.

## **B. Saran**

Berdasarkan hasil penelitian yang dilakukan oleh penulis di BPKD Kota Padang Panjang, penulis akan memberikan saran yang diharapkan dapat berguna sebagai pertimbangan dan masukan bagi BPKD Kota Padang panjang pada masa yang akan datang.

Dengan adanya perhitungan rasio-rasio keuangan yang telah dianalisis oleh penulis, diharapkan pemerintah daerah maupun di BPKD Kota Padang panjang dapat lebih memperhatikan kecenderungan yang terjadi sebagai bahan pertimbangan dalam pengambilan keputusan pada waktu yang akan datang.

## DAFTAR PUSTAKA

- Bastian, Indra. 2010. *Akuntansi Sektor Publik: Suatu Pengantar*. Jakarta: Erlangga
- Indriantoro, Nur&Supomo, Bambang. 2007. *Metodologi Penelitian Bisnis*.  
Yogyakarta: BPEF.
- Mahmudi. 2007. *Analisis Laporan Keuangan Pemerintah Daerah*. Jakarta: UPP  
STIM YKPN.
- Mahmudi. 2005. *Manajemen Kinerja Sektor Publik*. Yogyakarta: UPP STIM  
YPKN.
- Mahmudi. 2010. *Manajemen Keuangan Daerah*. Jakarta: Erlangga.
- Nazir. Moh. 2009. *Metode Penelitian*. Jakarta Selatan: Ghalia indonesia.
- Pasolong, Harbani. 2008. *Teori Administrasi Publik*. Bandung: Alfabeta.
- Pemerintah Republik Indonesia, *Permendagri Nomor 4 Tahun 2008 tentang  
Pedoman Pelaksanaan Reviw Atas Laporan Keuangan Pemerintah  
Daerah*.
- \_\_\_\_\_, *Peraturan Pemerintah Nomor 71 Tahun 2010 tentang Standar  
Akuntansi Pemerintahan*.