

**EFEKTIVITAS KINERJA SATUAN KERJA PELAKSANAAN
JALAN NASIONAL WILAYAH II PROVINSI SUMATERA
BARAT DALAM PERAWATAN JALAN JALUR SOLOK
PADANG**

SKRIPSI

*Diajukan Kepada Tim Penguji Skripsi Program Studi Ilmu Administrasi Negara
Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang
Sebagai Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Administrasi Publik*



**RANDY ALFHA YANORI
1205845**

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS NEGERI PADANG
2020**

PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSII

Judul : Efektivitas Kinerja Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II Provinsi Sumatera Barat Dalam Perawatan Jalan Jalur Solok-Padang

Nama : Randy Alfa Yanori

NIM/TM : 1205845/2012

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Jurusan : Ilmu Administrasi Negara

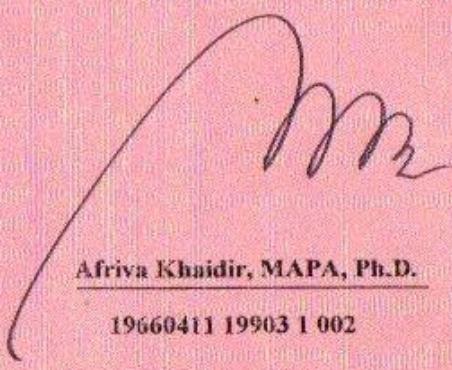
Fakultas : Ilmu Sosial

Padang, Februari 2020

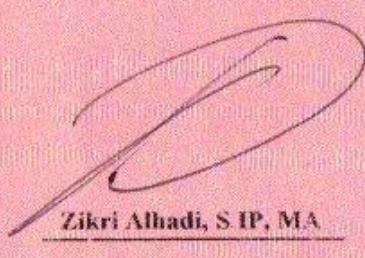
Disetujui Oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II



Afriva Khadir, MAPA, Ph.D.
19660411 19903 1 002



Zikri Alhadi, S.I.P., M.A.
19840606 200812 1 003

HALAMAN PENGESAHAN LULUS UJIAN SKRIPSI

Dinyatakan Lulus setelah dipertahankan di depan Tim Pengaji

Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Negara

Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang

Pada Hari Selasa, 4 Februari 2020 Jam 08.00 WIB-09.00 WIB

Efektivitas Kinerja Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II Provinsi

Sumatera Barat Dalam Perawatan Jalan Jalur Solok-Padang

Nama : Randy Alfa Yancri
NIM/TM : 1205845/2012
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Jurusan : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial

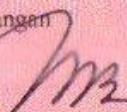
Padang, Januari 2020

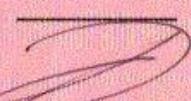
Tim Pengaji

Nama

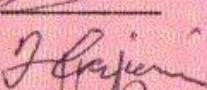
Tanda Tangan

Ketua Afriva Khairid, MAPA, Ph. D

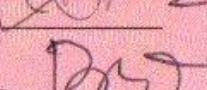
1. 

2. 

Sekretaris Zikri Alhadi, S.I.P., MA

3. 

4. 

5. 

Anggota Drs. Karjuni Dt. Maani, M.Si

Anggota Nora Eka Putri, S.I.P., M.Si

Anggota Adit Mubarak, S.I.P., M.Si



SURAT PERNYATAAN TIDAK DIPLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Randy Alfha Yanori

Nim : 1205845

Tempat/Tanggal Lahir : Bandung, 27 Juli 1994

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi yang berjudul Efektivitas Kinerja Satuan kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II Provinsi Sumatera Barat Dalam Perawatan Jalan Jalur Solok-Padang adalah benar bahwa merupakan karya asli saya, kecuali kutipan yang disebutkan sumbernya. Apabila terdapat kesalahan dan kekeliruan dalam skripsi ini sepenuhnya merupakan tanggung jawab saya sebagai penulis.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, Februari 2020
Saya yang menyatakan



Randy Alfha Yanori
NIM. 1205845/2012

ABSTRAK

NAMA : Randy Alfha Yanori
JURUSAN : Ilmu Administrasi Negara
JUDUL : Efektivitas Kinerja Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II Provinsi Sumatera Barat Dalam Perawatan Jalan Jalur Solok-Padang

Penelitian ini mendeskripsikan tentang Efektivitas Kinerja Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II Provinsi Sumatera Barat dalam melakukan perawatan jalan jalur Solok-Padang. Penelitian ini dilatar belakangi oleh Jalur Solok-Padang atau yang biasa disebut warga yaitu Jalan Sitinjau Lauik merupakan jalan nasional yang perawatannya terbilang belum optimal. Masih terdapatnya lubang jalan yang berada di sepanjang Jalur Solok-Padang dan ditambah dengan letak Jalur Solok-Padang ini berada di wilayah perbukitan yang rawan terjadi longsor dan juga daerah tersebut juga daerah yang memiliki intensitas hujan yang cukup tinggi. Oleh karena itu, tujuan penelitian ini untuk mengetahui kinerja Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II Provinsi Sumatera Barat dalam perawatan jalan Jalur Solok-Padang.

Jenis penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Informan dalam penelitian ini ditentukan dengan teknik *purposive sampling*. Jenis data dalam penelitian ini yaitu data primer dan data sekunder. Pengumpulan data dilakukan dengan observasi, wawancara dan studi dokumentasi. Teknik menguji keabsahan data dengan menggunakan triangulasi sumber sedangkan teknik analisis data adalah pengumpulan data, reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Efektivitas Kinerja Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II Provinsi Sumatera Barat dalam perawatan Jalur Solok-Padang belum sepenuhnya terlaksana dengan baik. Hal ini dapat dilihat dari masih adanya jalan yang berlubang dan juga bahu jalan yang belum merata di sepanjang Jalur Solok-Padang mengingat Jalur Solok-Padang ini merupakan jalan nasional yang setiap hari volume kendaraan yang melintasi jalan ini cukup tinggi. Adapun kendala yang dihadapi dalam perawatan jalan ini yaitu hujan dan lalu lintas. Hujan yang terjadi menyebabkan pekerjaan tidak bisa dilaksanakan dan lalu lintas yang cukup tinggi membuat pergerakan alat berat menjadi cukup terhambat.

Kata kunci: Efektivitas, Perawatan Jalan

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb

Puji syukur kehadirat Allah SWT Rabb semesta alam, karena dengan rahmat, karunia, serta taufik dan hidayah-Nya lah penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul **“Efektivitas Kinerja Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II Provinsi Sumatera Barat Dalam Perawatan Jalan Jalur Solok-Padang”**

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa begitu banyak pihak yang telah turut membantu dalam penyelesaian skripsi ini. Melalui kesempatan ini, dengan segala kerendahan hati, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya terutama kepada Ayahanda Yasmi dan Ibunda Nofriyanti, dengan segala pengorbanannya dan terima kasih yang tak terhingga atas do'a, semangat, kasih sayang, pengorbanan, dan ketulusannya yang telah menjadi motivator utama mendampingi penulis hingga penyelesaian skripsi ini. Selanjutnya penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada Bapak Afriva Khadir, S.H, M.Hum, MAPA, Ph.D selaku pembimbing I dan Bapak Zikri Alhadi, S.IP, M.A selaku pembimbing II, serta ucapan terima kasih kepada dosen pengaji yakni Bapak Drs. Karjuni Dt. Maani, M.Si, Ibuk Nora Eka Putri, S.IP, M.Si dan Bapak Adil Mubarak, S.IP, M.Si yang telah memberikan masukan dan saran yang sangat berguna bagi penyelesaian skripsi ini.

Tidak lupa penulis ucapan terima kasih untuk pihak-pihak yang secara integratif memiliki andil dalam penyelesaian skripsi ini:

1. Ibuk Dr. Siti Fatimah, M.Pd, M.Hum selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.
2. Bapak Aldri Frinaldi, S.H, M.Hum, Ph.D selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Universitas Negeri Padang.
3. Bapak dan Ibuk Dosen staf pengajar Jurusan Administrasi Publik Universitas Negeri Padang.
4. Staf karyawan dan karyawati kepustakaan dan staf administrasi Jurusan Administrasi Publik dan staf administrasi Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.
5. Bapak Andi Martalata, S,ST, M.T selaku Kepala Tata Usaha Pejabat Pembuat Komitmen (PPK) 2.1 Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II Provinsi Sumatera Barat
6. Bapak Delfi Gushendri, S.T selaku Kepala Pelaksana Lapangan PT. Tri Jaya Putra
7. Rekan-rekan mahasiswa seperjuangan dan untuk keluarga besar Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang terima kasih untuk ide-ide dan semangatnya.

Penulis sadari bahwa skripsi ini masih belum sempurna sehingga sangat membutuhkan kritik dan saran yang konstruktif dan relevan agar skripsi ini bisa menjadi layak. Sebelumnya penulis mohon maaf apabila terdapat kesalahan kata-kata yang kurang berkenan dan semoga skripsi ini bisa memberikan manfaat yang positif untuk para pembaca. Amin ya rabbal allamin.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Padang, Februari 2020
Penulis

Randy Alfa Yanori
1205845

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR.....	ii
DAFTAR ISI.....	iv
DAFTAR TABEL	vi
DAFTAR GAMBAR.....	vii
BAB 1 PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi Masalah	5
C. Batasan Masalah.....	5
D. Rumusan Masalah	6
E. Tujuan Penelitian	6
F. Manfaat Penelitian	6
BAB II KAJIAN TEORI	
A. Kajian Teori	7
1. Efektivitas	7
2. Kinerja.....	13
3. Jalan Raya	31
4. Perawatan Jalan Raya.....	35
B. Kerangka Konseptual	40
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian.....	41
B. Lokasi Penelitian.....	41
C. Informan Penelitian.....	41
D. Jenis, Sumber, Teknik dan Alat Pengumpulan Data.....	42
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Temuan Umum.....	48
B. Temuan Khusus.....	57
C. Pembahasan.....	74

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan	88
B. Saran.....	89

DAFTAR PUSTAKA**LAMPIRAN**

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
2.1 Klasifikasi Menurut Kelas Jalan	33
2.2 Klasifikasi Menurut Medan Jalan	33
3.1 Daftar Informan	42

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
2.1 Kerangka Konseptual	40
4.1 Buku Panduan Teknis Jalan	54
4.2 Mortar di <i>Kelok Sitinjau Lauik</i>	62
4.3 Proses Pelapisan Permukaan Jalan (<i>Overlay</i>)	66
4.4 Kondisi Bahu Jalan Jalur Solok-Padang	68
4.5 Alat Berat Dalam Proses Pekerjaan Perawatan Jalan	74

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Peranan jalan merupakan salah satu faktor menunjang perekonomian. Jalan juga menjadi bagian yang sangat penting untuk kelangsungan hidup manusia, karena melalui jalan manusia bisa saling berinteraksi satu sama lainnya. Menurut pasal 1 Undang-Undang No. 38 Tahun 2004 mengatakan bahwa “Jalan adalah prasarana transportasi darat yang meliputi segala bagian jalan, termasuk bangunan pelengkap dan perlengkapannya yang diperuntukkan bagi lalu lintas, yang berada pada permukaan tanah, diatas permukaan tanah dan/atau air, kecuali jalan kereta api, jalan lori, dan jalan kabel.” Menurut Peraturan Pemerintah Nomor 34 Tahun 2006 tentang jalan yang tercantum dalam persyaratan teknis jalan pasal 12 ayat 1 mengatakan bahwa “Persyaratan teknis jalan meliputi kecepatan rencana, lebar badan jalan, kapasitas, jalan masuk, persimpangan sebidang, bangunan pelengkap, perlengkapan jalan, penggunaan jalan sesuai dengan fungsinya, tidak terputus.” Untuk mewujudkan agar jalan yang akan dipergunakan sebagai penunjang perekonomian bagi masyarakat tersebut selalu dalam kondisi yang baik dan nyaman, tentu perlu adanya pihak yang bertanggungjawab untuk selalu memelihara kelayakan jalan yang akan dipergunakan.

Jalan Lintas Sumatera adalah sebuah jalan raya yang membentang dari utara sampai selatan Pulau Sumatera. Berawal dari Banda Aceh, Aceh sampai ke Pelabuhan Bakauheni, Provinsi Lampung dengan total panjang jalan 2508,5 km. Jalan raya Lintas Sumatera ini sering disebut sebagai Jalan Lintas Sumatera

(Jalinsum). Saat ini terdapat empat jalan utama di Pulau Sumatera yaitu Jalan Raya Lintas Barat, Jalan Raya Lintas Tengah, Jalan Raya Lintas Timur, Jalan Raya Lintas Pantai Timur. Salah satu bagian jalan dari Jalan Lintas Sumatera tersebut yaitu Jalan Raya Sitinjau Lauik.

Jalan Sitinjau Lauik merupakan jalan Nasional yang berada dibawah tanggung jawab Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II, jalan ini menghubungkan Kota Padang dari Simpang Aru sampai Kota Solok, yang terletak di Sumatera Barat. Jalan Sitinjau Lauik sekarang terdiri dari dua jenis jalan, yaitu jalan aspal dan jalan beton. Jalan beton dimulai penggerjaannya dari tahun 2010 dan selesai tahun 2013 daerah Indarung samapai ke perbatasan Kabupaten Solok, sedangkan jalan aspal dimulai dari perbatasan Kabupaten Solok sampai ke Kota Solok. Disini sangat diperlukan kinerja yang baik dari Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wialayah II Provinsi Sumatera Barat terhadap perawatan jalan tersebut, karena Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wialayah II Provinsi Sumatera Barat inilah yang bertanggungjawab atas kerusakan jalan yang terjadi di Jalaur Solok-padang ini.

Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional II Provinsi Sumatera Barat Direktorat Jendral Bina Marga terbentuk dengan surat persetujuan Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara No.B/176/M.PAN/6/2003 tanggal 26 September 2003. Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II Provinsi Sumatera Barat merupakan Unit Pelaksana Teknis (UPT) yang berada di bawah Balai Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II Provinsi Sumatera Barat, merupakan satu dari dua Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional yang berada di bawah Balai

Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II Provinsi Sumatera Barat dengan wilayah pelayanan meliputi Provinsi Sumatera Barat. Adapun maksud pembentukan satuan kerja ini adalah untuk melaksanakan pekerjaan jalan pada bidang bina marga dan sebagai perpanjangan tangan atau salah satu unit pelaksana teknis yang berada dibawah dan bertanggungjawab kepada Direktur Jenderal Bina Marga dan dipimpin oleh seorang kepala Satuan Kerja. Dasar Hukum Balai Pelaksanaan Jalan Nasional II secara organisasi dibentuk berdasarkan Keputusan Menteri Pendayagunaan Aparatur Negara Nomor 62/KEP/M.PAN/7/1999 tanggal 8 Juli 1999 tentang pedoman Organisasi Unit Pelaksana Teknis di Lingkungan Departemen dan Lembaga Pemerintah Non-Departemen.

Berdasarkan data Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II Provinsi Sumatera Barat, program kerja yang telah ditetapkan untuk perawatan jalan oleh Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II Provinsi Sumatera Barat sebagai berikut:

1. Perawatan rutin yang dilakukan satu kali dalam setahun
2. Perawatan berkala yang dilakukan satu kali dua tahun
3. Serta rekonstruksi satu kali setiap empat atau lima tahun
4. Penambahan material jalan yang sejenis

Namun fakta di lapangan yang penulis amati yaitu ketidaksesuaian program kerja dari Balai Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II dengan fakta yang ada di lapangan, hal ini dapat dilihat dilapangan di sepanjang jalan Solok-Padang atau Sitinjau lauik, dimana banyak sekali ditemukan titik-titik kerusakan jalan. Kerusakan yang terjadi terdapat pada kedua jenis jalan yaitu jalan beton dan

jalan aspal. Kerusakan yang terjadi di sepanjang jalan tersebut seolah “ dibiarkan “ karena kerusakan jalan yang lebih parah adalah pada jalan aspal lama yang terdapat di daerah Kabupaten Solok.

Kerusakan yang parah terdapat dari Daerah Mato Aia sampai ke daerah Lubuk Selasih, kerusakan yang terlihat mulai dari banyaknya lubang jalan yang terdapat di daerah tersebut, banyaknya jalan yang tidak rata dikarenakan oleh kendaraan berat yang sering melalui daerah tersebut. Daerah GOR Batu Batupang yang merupakan jalan tanjakan juga mengalami kerusakan yang cukup parah dan pada jalan beton pun juga terdapat beberapa titik kerusakan jalan yang cukup banyak seperti di daerah Panorama I terdapat beberapa lubang jalan, daerah ladang padi juga terdapat beberapa titik kerusakan dan daerah Panorama II yang juga mengalami kerusakan yang cukup serius.

Selain temuan kerusakan jalan yang peneliti temukan, ada juga temuan lainnya yaitu ketidaksesuaian program kerja yang dicanangkan oleh Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II Provinsi Sumatera Barat dimana salah satu programnya yaitu penambahan material yang sejenis pada bagian jalan yang rusak, dimana di daerah Panorama 2 dan daerah Ladang Padi terdapat jalan beton yang rusak ditambal menggunakan aspal dan penambahan material tersebut tidak penuh menutupi lubang jalan sehingga jalan tersebut masih mengalami kerusakan.

Selain itu, jalan Sitinjau Lauik tersebut merupakan salah satu jalan yang sibuk setiap harinya karena dilalui oleh banyak pengguna jalan, sedangkan Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II Provinsi Sumatera Barat melalui Bapak Ronal Andi mengatakan bahwa “ jalan tersebut bukanlah prioritas utama

bagi kami, karena masih ada jalan lain yang lebih diprioritaskan.” Dengan demikian dapat penulis ambil kesimpulan bahwa kinerja Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II Provinsi Sumatera Barat masih belum terlaksana dengan sepenuhnya, karena masih banyak kerusakan yang penulis temukan disepanjang jalan. Berdasarkan latar belakang diatas penulis mengangkat judul penelitian yaitu: **“Efektivitas Kinerja Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II Provinsi Sumatera Barat Dalam Perawatan Jalur Solok-Padang”**

B. Identifikasi Masalah

Berdasarkan latar belakang masalah maka ditemukan beberapa permasalahan diantaranya:

1. Masih banyaknya ditemukan kerusakan jalan disepanjang Jalan Solok-Padang
2. Kerusakan jalan yang terdapat pada Jalur Solok-Padang terjadi pada 2 jenis jalan yakni jalan aspal lama dan jalan beton yang baru
3. Ketidaksesuaian program perawatan jalan yang dicanangkan oleh Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II Provinsi Sumatera Barat dengan kondisi Jalur Solok-Padang
4. Banyaknya keluhan dari pengguna jalan mengenai rusaknya Jalur Solok-Padang

C. Batasan Masalah

Berdasarkan identifikasi masalah diatas penulis membatasi masalah terkait dengan **“Efektivitas Kinerja Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II Provinsi Sumatera Barat Dalam Perawatan Jalur Solok-Padang”**

D. Rumusan Masalah

1. Bagaimanakah pelaksanaan program perawatan Jalur Solok-Padang oleh Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II Provinsi Sumatera Barat?
2. Sejauh manakah efektivitas kinerja Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II Provinsi Sumatera Barat dalam melakukan perawatan Jalur Solok-Padang ?

E. Tujuan Penelitian

1. Untuk mengetahui sejauh mana efektivitas kinerja Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II Provinsi Sumatera Barat dalam menanggulangi kerusakan Jalur Solok-Padang.
2. Untuk mengetahui kondisi Jalur Solok-Padang setelah dilakukan perawatan oleh Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II Provinsi Sumatera Barat

F. Manfaat Penelitian

1. Secara teoritik

Bagi peneliti sebagai pengembangan Ilmu Administrasi Negara yakni Administrasi Pembangunan agar pada pembangunan pada sektor-sektor lain dapat berjalan dengan baik.

2. Secara praktik

Sebagai bahan evaluasi kinerja bagi Satuan Kerja Pelaksanaan Jalan Nasional Wilayah II Provinsi Sumatera Barat untuk dalam melakukan perawatan jalan di Sumatera Barat.