

**PELAKSANAAN SIMPAN PINJAM PEREMPUAN
(SPP) DI KENAGARIAN KURANJI HILIR
KECAMATAN SUNGAI LIMAU KABUPATEN
PADANG PARIAMAN**

SKRIPSI

**Diajukan Kepada Tim Penguji Skripsi Program Studi
Ilmu Administrasi Negara Sebagai Salah Satu Persyaratan Guna
Memperoleh Gelar Sarjana Administrasi Publik**



Oleh:

**SALVIA SISKI
TM/NIM : 2005 / 68033**

**PROGRAM STUDI
ILMU ADMINISTRASI NEGARA**

**JURUSAN ILMU SOSIAL POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS NEGERI PADANG
2011**

HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI

Judul : Pelaksanaan Simpan Pinjam Perempuan (SPP) Di Kenagarian
Kuranji Hilir Kecamatan Sungai Limau Kabupaten Padang Pariaman

Nama : Salvia Siska

Nim : 2005/68033

Jurusan : Ilmu Sosial Politik

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Fakultas : Ilmu Sosial

Padang, 28 Januari 2011

Disetujui oleh :

Pembimbing I

Pembimbing II

Dra. Al Rafni, M.Si
NIP. 19680212 199303 2 001

Lince Magriasti, S.IP, M.Si
NIP. 19800112 200604 2 001

HALAMAN PENGESAHAN LULUS UJIAN SKRIPSI

Dinyatakan lulus setelah dipertahankan di depan Tim Penguji Skripsi
Jurusan Ilmu Sosial Politik Fakultas Ilmu Sosial
Universitas Negeri Padang
Pada hari Jumat 28 Januari 2011 pukul 13.30 s/d 15.00 WIB

Pelaksanaan Simpan Pinjam Perempuan (SPP) Di Kenagarian Kuranji Hilir Kecamatan Sungai Limau Kabupaten Padang Pariaman

Nama : Salvia Siska
Nim : 2005/68033
Jurusan : Ilmu Sosial Politik
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial

Padang, 28 Januari 2011

Tim Penguji :

	Nama	Tanda Tangan
Ketua	: Dra. Al Rafni, M.Si	(1)_____
Sekretaris	: Lince Magriasti, S.IP, M.Si	(2)_____
Anggota	: Rahmadani Yusran, S.Sos, M.Si	(3)_____
Anggota	: Dra. Hj. Aina	(4)_____

Mengesahkan
Dekan FIS UNP

Prof. Dr. H. Azwar Ananda, MA
NIP. 19610720 198602 1 001



*"Dengan Menyebut Nama ALLAH SWT
Yang Maha Pengasih Lagi Maha Penyayang"*

*Bukankah Telah Kami Lapangkan Dadamu
Dan Kami Hilangkan Beban Yang Memberati Punggungmu
Dan Kami Tinggikan Namamu.*

Sesungguhnya Sesudah Kesulitan Itu Ada Kemudahan.

*Maka Apabila Kamu Telah Selesai Dengan Satu Urusan, Kerjakan Dengan Sungguh-Sungguh
Urusan Yang Lain Dan Hanya Kepada Allah (Sajalah) Kamu Berharap. (Q.S. Alam Nasyrat, 1-8)*

*Puji dan Syukur pada Allah,,
Untuk semua Rahmat, Anugerah dan Ujian dari setiap langkah kehidupanku.
Pilihan dan kesempatan yang membuat aku semakin mengerti akan makna diri dan kehidupan ini,
Aku yakin ya Allah,,
Engkau akan selalu menguatkan hatiku
Engkau akan selalu membimbing jiwaku
Engkau akan selalu menerangi jalanku
Dan Engkau akan selalu menuntun langkahku*

*Ya Allah,,jadikanlah tetesan keringatku sebagai
Mutiaranya yang berkilau dikala kegelapan,
Jadikanlah kelelahanku sebagai kendaraan dikala kepayahan, dan
Jadikanlah butiran air mataku sebagai penyejuk dikala kehausan...
Amiin*

*Telah ku raih satu cita dari segenggam mimpi dan harapan diantara apa yang melintang dalam
gelombang kehidupan dari perjalanan panjang yang aku jalani,
Walaupun cobaan dan rintangan silih berganti dan derai air mata yang mengiringi setiap doa ku
Namun ku slalu berusaha untuk tegar, karena aku menyadari bahwa langkahku hari ini akan
menuntun arah perjalanan kehidupanku dihari esok,*

*Karya ini adalah kado Ulahku paling indah yang pernah aku dapatkan selama ini
dan kupersembahkan karya kecil ini kepada
kedua orang tuaku yang sangat aku sayangi*

Syamsul Bahri dan Fatimah

*Papa Mamaku,,sosok yang menjadi panutan dan yang paling aku banggakan
Pa Ma, makasi untuk pengorbanan, kesabaran, didikan dan doa yang selalu mengiringi setiap langkah
kakiku dalam menapaki jalan kehidupan ini,
yang selalu memberikan dukungan dan motivasi dalam meraih impian dan cita-citaku..*

Untuk abang dan kakak iparku

*Bang Rian dan Kak Fitri dan anakku tercinta Raisya Putri
Makasi ya abang kakak untuk doa, motivasi dan nasehatnya untuk ika selama ini,*

(lah Sarjana lo adiak abang ko haaa...)

Buat Raisya, cepat besar ya nak, Atuk, Nenek, Bunda dan Pak Uncu nunggu kedatangan Raisya dikampung, dengan penuh harapan dan kerinduan, ntar kalau udah besar sekolah dikampung aja, biar ada yang nemenin Atuk dan Nenek dirumah..

Untuk Adikku

David Maulana (Rajin-rajin dan semangat kuliah tu dia, jan pacaran dan online k online c karajo tuuu... setiap kegagalan jadikanlah itu motivasi untuk lebih baik lagi,, lai ngarati kecek can i tuuuu... apid can dan bang dian harus membuat papa dan mama bangga dengan keberhasilan kita,,,,,semangaaaaaaaaaaaaattttttttt)

Untuk Keluarga Besarku

Amak Ayah, Om dan Tante, Ayang Tia Bang Didi dan ponakan, Firdhan, Bang Adil Kak Aci dan dedek Jihan, Teti, Buyung (makasi untuk doa dan motivasinya untuk ika, smoga ika cpet berhasil, sukses dan bisa membuat bangga keluarga)

Ade (rajin kuliah dia, jan pamaleh lo, contoh lah can ko haaa, kanalah pengorbanan rang gaek awak dan jadikan itu untuk semangat dan motivasi untuk meraih masa depan ade..)

Rini (rajin-rajin sekolah tu dia, jan malala dan online k online c karajo tuu, jan pamaleh bana, dan jan aco, aco, bana makan, batambah gadang badan tuu,)

Thanks To:

Ibunda, dikampus serta pembimbing, Ibu Dra. Al Rafni, M.Si dan Ibu Lince Magriasti, S.IP, M.Si yang selalu sabar dalam mengarahkan dan membimbing dalam menyelesaikan karya ini, serta Ketua Jurusan ISOSPOL Bapak Drs. Yasril Yunus M.Si dan Pembimbing Akademik, Bapak Drs. Ideal Putra, M.Si, serta semua Bapak dan Ibu Dosen ISOSPOL dan staf TU yang tidak bisa kusebutkan satu persatu,,
Makasi untuk semua bantuannya..

Untuk Angkatan IAN 05 N R A

Untuk sahabat-sahabat, kucian, baranak

Sri Yuliana S.Ap (ciiiiiaannk, akhirnya ika wisuda juuooo,, thank ciank lah jadi tempat berbagi keluh kesah gw salamo ko,, taragak gw mandi k lubuak minturun ciank, lai takana kan maso2 wak pai acara Diklat anak2 KSR, jan lupuan kenangan tu ciank)

Novi Oktavianti S.Ap (goboi kucian, baranak, Sarjana juo gw jadinya ciank, meskipun terlambat, tapi ndak sio2 pengorbanan tu do ciank, sllu agiah info k gw untuk Loker ciank, thankz yo ciank lh sllu jadi tempat berbagi suka dan duka gw salamo ko, gw taragak wak ngumpua2 dan maele ele kayak dlu liak ciank, ntah bilo lah lai kooo, jan lupuan persahabatan wak ko ciank)

Aat S.Ap, Rina S.Ap (ajo, rina,, akhirnya ika Sarjana lo.. lai ado Loker kini tu ajoooo naaaa). Agung S.Ap (sahabatkuuuuuuuuuu, jadi juo wak wisuda bareng sobat, ndak sio2 pengorbanan salamo ko do, sobat maele ele ku, thanks yo gung, kau lah bisa jadi sahabat yang baik dan tepat berbagi suka dan duka ika slamo ko, tampek mangadu perasaan hati ika, sobat maele ele, sobat pulang k kos,, thanks sobat) untuk semuanya, kejarlah cinta terpendam tuu, klo jodoh ndk k lari nyo doo), Peted S.Ap dan

Dila S.Ap (ndeeehh samo kau lo den wisuda yeh ted, sampik na dunia ko maaahhh). Rizal (Sobat, kajaan lh nyalasaan skripsi tu capek, jan mentang2 lah staf DPRD lah balengahan c skripsi

tu lai,,semangaaat sobat), Frans dan Andy(Semangaaat kwan,smoga cpek,slasai skripsinyo,juni lah mananti tu kwan aa..),Oktrimen (Karajoan lah skripsi lai kawon, jan OL k OL c karajo tuu). Rudi (semangat sobat,pokoknyo target an Oktober paliang lamo harus wisuda)Akmal SM (woi bohailah,lah sanang kau kini yoo,lah dapek kursi kini mah,,) Afdil S.Ap, Sandra, Malfira, Rido Tebo ,Mas Kelik S.Ap, Azhari S.Ap, Yahya S.Ap,Delvi S.Ap, Afrizal, Ari (tetap semangat riiaiiii), Sonya S.Ap, Inyia S.Ap, Anggi S.Ap, Ninit S.Ap, Ane S.Ap, Dian S.Ap, Meta S.Ap, Nila(semangat nila,smoga capek slasai skripsinyo) Maya S.Ap, Isat (kau lah mentang2 jadi anak Band ndak takana gai ngarajoan skripsi lai do),Umi S.Ap, Fera S.Ap, Yeni S.Ap, Dana S.Ap, Ranti S.Ap, Uuk S.Ap

Dan Buat Teman2 Kampus Angkatan 2004, 2005, 2006 (Bang Ade S.Ap (bang,akhirnyo ndak sio2 pengorbanan wak salamo ko do bang, jadi juo wak wisuda baanngg, kalau lah sukses bang nantik,jan lupo lo samo adiak, abang ko ndakk. Bang,smoga awet2 c samo ayank tercinta tu,jan kana juo kenangan lamo tuu,nyo lah milik urang,simpan c li dalam hatii,,hehehehe). Bang Masak (Bang pas meried ika nantik,abang fotografernyo yo baaannnnngg,,,) **Dan Buat Temen2 Anggota KSR PMI UNP** yang ga bisa disebutkan satu persatu,thankz untuk semuanya.

Buat kakak angkat ku

Kak nila ijuih dan kak meta kembarku(thankz untuk semangat dan motivasinya selama ini kak,thanks selama ini telah menjadi tempat berbagi suka dan duka ika,,lai takana maso2 wak mandi2 di lubuak minturun,jan lupoan kenangan tu kak,dimapun dan kapanpun,kakak akan tetap jadi kakak ika yang ga akan pernah ika lupakan...)

Mahameru (bang iir) (thanks mahameru udah jadi tempat berbagi suka dan duka ika, tampek mangadu kalo mlam2 hati ko taibo,salamo ko ndak bosan2nyo mandangaan keluhan hati dan pikiran ika,thanks untuk motivasi dan semangat yang mahameru berikan, dan kenangan lamo yang pernah awak jalani dlu jan sampai dilupoan lo bang,meskipun lah hadir penggantinya, kuliahnyo yang semangat yo mahameru,jan mandaki gunuang dan kalua masuk rimbo c karajo tu,dan jan tabang k tabang c,beko tasankuik lo baliak, pokoknyo Oktober tahun ko abang harus wisuda,,,semangat Mahameruuuuuuuuuuu)

Buat Anak2 Kijank'S Band

Sanak ku ijuunn (jun,wisuda juo gw akhirnyo juuuuuuu..jun, jan lupoan sanak lu ko ndak, mekipun lu lah sukses kini, smoga lu aman2 c di negara lu yang baru kini ko,jan aco2 bn mandi k batang aia tu,bko hanyut lo, pasang lah tower dakek kamar lu bia dapek sinyal di hp tu,jan hidup primitif lo jun). Maruk (imar,jan sampai tasankuik lo jo urang Batak tu,ingek laki luuu). Kler dan Ariz pujaan hatimu (kler,akhirnyo wisuda juo awak kler,ndk sio2 pengorbanan salamo ko do, kini wak lah sakamar kler,jan sampai bagarumehan lo wak ndak, bersatu kita teguh,bercerai kita runtuh kler). Viem Makpuak (mak puak gw dulu salangkahi mak puak a,smoga lu capek lo nyusul Sarjananyo,,pintu narako tu jan dijago juo,lah ado panjagonyo mah,jan ditungguan juo lai ndak,carilah profesi baru disitu,mak puak jan lamo2 bana patah hatinyo ndak,jan sampai muntah lo makan cinta tu,cinta tu cirik kuciank mah mak puak, smoga makpuak capek mandapek pengganti masa lalu tu,klo narimo undangan dari duda lamo tu,jan lupo manyanyi tenda biru tampek baraleknyo).ayu dan ela (yang semangat kuliahnyo diak,smoga cpek lo Sarjananyo)nencuih,teteh,amoy,kiwil, kak nova dan semua alumni2 Kijank's Band(meskipun kito bapisah bukannya bacaraii...)

Special Thankz to

AJO (My First Love)

Thankz ajo, udah pernah menjadi pelengkap kebahagiaan ika dan bagian terindah dari hari2 ika. thankz untuk semangat dan motivasinya selama ini. selama kisah ini banyak hal berharga yang ika dapatkan dari ajo, tentang arti tanggungjawab, pengorbanan kesetiaan, kecewa, sakit hati, pengkhianatan dan arti sebuah kesabaran. Selama kisah ini, ajo sllu jadi tempat bersandar suka dan duka ika, kisah dan kenangan indah itu akan selalu ada dalam setiap jejak langkah ika. Thankz ajo, udah pernah mencintai dan menyayangi ika dengan tulus, dan thanks karena udah pernah buat ika jatuh dan terpuruk dalam meratapi kisah kita, dan sekarang ika siap tersandung tanpa harus jatuh, karena ika yakin kenangan itu akan membuat ika lebih tegar dalam menjalani kisah dalam pencarian ika, thankz ajo untuk semua air mata dari pelampiasan hati ika selama ini, air mata adalah kekasih yang paling setia yang tidak akan meninggalkan ika dalam keadaan apapun
"Thankz Ajo untuk semuanya"

LANGYT

(Disaat aku tersandung dan jatuh, kau meraih tanganku dan berusaha untuk membantu aku berdiri tegar untuk menatap dan menjalani alur kehidupanku, kau meyakinkan aku bahwa aku tidak sendiri, kau meyakinkan aku bahwa aku harus bangkit dan meraih masa depanku, kau meyakinkan aku bahwa akan selalu ada harapan dan kemudahan setelah kesulitan
Thankz nO karena tidak pernah bosan mendengarkan keluh kesah ika, thankz untuk perhatian dan nasehat2 selama ini)
Thankz Langyt

By



Salvia Siska/Kaka
2005/68033

ABSTRAK

Salvia Siska, NIM 2005/68033: Pelaksanaan Simpan Pinjam Perempuan (SPP) di Kenagarian Kuranji Hilir Kecamatan Sungai Limau Kabupaten Padang Pariaman

Simpan Pinjam Perempuan (SPP) merupakan salah satu program dari Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri Pedesaan. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh terdapatnya mekanisme pinjaman SPP yang bertentangan dengan prosedur kebijakan PNPM. Kurangnya keterampilan dan keahlian masyarakat khususnya rumah tangga miskin dalam mengelola pinjaman, kurang terlihatnya kontribusi Simpan Pinjam Perempuan (SPP) terhadap anggota SPP, pemanfaatan dana SPP bagi anggota belum maksimal di Kenagarian Kuranji Hilir. Penelitian ini secara khusus untuk mendeskripsikan pelaksanaan Simpan Pinjam Perempuan (SPP) untuk tahun 2008/2009, permasalahan yang dihadapi dan upaya yang dilakukan untuk mengatasi kendala dalam pelaksanaan Simpan Pinjam Perempuan (SPP) di Kenagarian Kuranji Hilir Kecamatan Sungai Limau Kabupaten Padang Pariaman.

Dalam penelitian ini digunakan jenis penelitian kualitatif, dengan metode penelitian deskriptif dengan tujuan memberikan gambaran tentang suatu keadaan yang sebenarnya. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini adalah wawancara, serta studi dokumentasi. Data-data yang dikumpulkan kemudian dianalisis untuk menggambarkan kenyataan yang sebenarnya.

Hasil penelitian ini menggambarkan bahwa dalam pelaksanaan Simpan Pinjam Perempuan (SPP) belum terlaksana dengan baik. Adapun kendala-kendala yang ditemukan dalam pelaksanaan SPP tersebut, pertama masih banyaknya anggota kelompok yang menunggak dalam pengembalian pinjaman, kedua kurangnya penguasaan informasi oleh masyarakat, dan ketiga rendahnya minat perempuan untuk ikut dalam musyawarah, sehingga kurangnya keterlibatan perempuan dalam pengambilan keputusan. Upaya yang dilakukan untuk mengatasi kendala tersebut adalah pertama setiap permasalahan diatasi secara berjenjang dan melibatkan masyarakat serta peran aktif dari pelaku-pelaku kecamatan dan desa, kedua pengurus kelompok SPP membuat aturan yang tegas terhadap anggota kelompok yang menunggak dalam pengembalian pinjaman. Keberlangsungan Simpan Pinjam Perempuan (SPP) sangat tergantung atas keterlibatan dan kerjasama yang baik antara masyarakat dan pemerintah, dan masyarakat harus ikut serta dalam pengambilan keputusan dari suatu kegiatan, agar program yang akan dilaksanakan bisa berjalan dengan baik.

KATA PENGANTAR

Syukur alhamdulillah penulis ucapkan kehadiran ALLAH SWT, yang selalu melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini yang berjudul “ **Pelaksanaan Simpan Pinjam Perempuan (SPP) Di Kenagarian Kuranji Hilir Kecamatan Sungai Limau Kabupaten Padang Pariaman** “. Dalam melakukan penelitian dan penyelesaian skripsi ini penulis banyak mendapat bantuan dan bimbingan dari semua pihak. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang yang telah memberikan izin dan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian.
2. Ketua dan Sekretaris Jurusan Ilmu Sosial Dan Politik yang telah membantu terselenggaranya urusan administratif penyelesaian skripsi.
3. Ibu Dra. Al Rafni, M.Si dan Ibu Lince Magriasti, SIP, M.Si sebagai pembimbing I dan II yang penuh ketulusan dan kesabaran serta kesediaan meluangkan waktu ditengah-tengah kesibukan mereka, untuk membimbing dan memberikan arahan sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
4. Bapak Dr. Dasril, M.Ag, Rahmadani Yusran, S.Sos, M.S.i dan Ibu Dra. Aina selaku dosen penguji yang telah memberikan sumbangan pemikiran berupa saran dan kritikan demi kesempurnaan skripsi ini.
5. Bapak Drs. Ideal Putra M.Si selaku pembimbing akademik.

6. Camat Kecamatan Sungai Limau Bapak Syamsuar, SE, Marfiyanti, S.Sos.I, Alam Shahbirinnur, Febrinaldi, dan ibu-ibu anggota kelompok Al Razzaq, Arafah dan Yasinan N. Hidayah selaku informan peneliti yang telah meluangkan waktunya untuk diwawancarai.
7. Rekan-rekan Mahasiswa Ilmu Administrasi Negara khususnya angkatan 2005 yang telah banyak membantu dalam diskusi untuk penyelesaian Skripsi ini.

Semoga ALLAH AWT membalas segala bentuk bantuan diatas dengan pahala yang berlipat ganda Amin Ya Rabbal ‘ Alamin. Namun, penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini tak luput dari kekurangan karena keterbatasan penulis. Oleh sebab itu, dengan segala kerendahan hati penulis mengharapkan kritik dan saran dari pembaca demi penyempurnaan skripsi ini. Harapan penulis semoga skripsi ini bermanfaat adanya.

Padang, Januari 2011

Penulis

DAFTAR ISI

	<i>Halaman</i>
ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR.....	ii
DAFTAR ISI.....	iv
DAFTAR TABEL.....	vi
DAFTAR LAMPIRAN.....	vii
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Identifikasi, Batasan Dan Perumusan Masalah	9
1. Identifikasi Masalah.....	9
2. Batasan Masalah	9
3. Rumusan Masalah.....	10
C. Fokus Penelitian	10
D. Tujuan Penelitian	10
E. Manfaat Penelitian	11
 BAB II KAJIAN KEPUSTAKAAN	
A. Kajian Teoritis	12
1. Pemberdayaan Masyarakat Miskin Melalui Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri.....	12
a. Konsep Kemiskinan dan Rumah Tangga Miskin.....	15
b. Profil Rumah Tangga Miskin dan Perempuan sebagai Kepala Keluarga.....	18
c. Implementasi Kebijakan Program Penanggulangan Kemiskinan.....	21
2. Simpan Pinjam Perempuan (SPP) sebagai Model Pemberdayaan Perekonomian Perempuan.....	23

3. Simpan Pinjam Perempuan (SPP) sebagai Kesetaraan dan Keadilan Gender.....	29
4. Kendala dalam Pelaksanaan Simpan Pinjam Perempuan (SPP).....	31
B. Kerangka Konseptual	32
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian	34
B. Lokasi Penelitian	35
C. Informan Penelitian	35
D. Jenis, dan Sumber Data.....	36
E. Teknik dan Alat Pengumpulan Data	37
F. Uji Keabsahan Data	38
G. Teknik Analisis Data	40
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Temuan Umum	42
1. Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	42
2. Profil Simpan Pinjam Perempuan (SPP)	42
B. Temuan Khusus	46
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	75
B. Saran	76
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	
A. Surat Izin Penelitian.....	80
B. Surat Rekomendasi Penelitian.....	81
C. Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian.....	82
D. Laporan Perkembangan Pinjaman SPP.....	83

DAFTAR TABEL

	<i>Halaman</i>
Tabel 3.1 Daftar Informan dan Jabatannya	36
Tabel 4.1 Sarana Pendidikan di Kenagarian Kuranji Hilir	43
Tabel 4.2 Nama Anggota Kelompok All Razzaq di Korong Koto Pauh	51
Tabel 4.3 Nama Anggota Kelompok Arafah di Korong Koto Koto Pauh... ..	52
Tabel 4.4 Nama Anngota Kelompok Yasinan N.Hidayah di Korong Paingan..	52
Tabel 4.5 Laporan Pinjaman SPP PNPM-MP T.A 2008/2009.....	61

DAFTAR LAMPIRAN

	<i>Halaman</i>
Lampiran 1. Surat Izin Penelitian.....	80
Lampiran 2. Surat Rekomendasi Penelitian.....	81
Lampiran 3. Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian.....	82
Lampiran 4. Laporan Perkembangan Pinjaman SPP.....	83

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Salah satu permasalahan penduduk yang dihadapi bangsa Indonesia saat ini adalah kemiskinan dan pengangguran. Persoalan kemiskinan, menurut Soetrisno (dalam Muslim Kasim, 2006:31) merupakan gejala yang lebih rumit dan meliputi lebih banyak aspek, daripada hanya sekedar kekurangan pendapatan belaka, kemiskinan juga berhubungan dengan kepemilikan lahan yang sempit, kondisi geografis, tingkat pendidikan, serta sikap mental yang saling berkaitan satu sama lain, sehingga masalah ini sudah menjadi suatu lingkaran setan yang tidak ada ujung pangkalnya.

Di samping merupakan masalah yang muncul dalam masyarakat, kemiskinan bertalian dengan pemilihan faktor produksi, produktifitas dan tingkat perkembangan masyarakat itu sendiri. Dengan kata lain, masalah kemiskinan ini selain ditimbulkan oleh hal yang bersifat alamiah atau kultural bisa juga disebabkan oleh miskinnya strategi dan kebijakan pembangunan yang ada, sehingga para pakar tentang kemiskinan kebanyakan melihat kemiskinan sebagai masalah kultural yang diderita oleh suatu golongan masyarakat karena struktur sosial masyarakat tersebut tidak dapat ikut menggunakan sumber-sumber pendapatan yang sebenarnya tersedia bagi mereka (Arsyad, 1999 : 23).

Persoalan kemiskinan di Indonesia cukup mengkhawatirkan bagi semua pihak, salah satunya diakibatkan oleh krisis moneter. Akibat krisis

ekonomi yang berkelanjutan, menurut data BPS sampai dengan tahun 1998, jumlah penduduk miskin telah mencapai 49,5 juta jiwa. Penyebabnya *pertama* karena kenaikan harga bahan bakar minyak (BBM), dan *kedua*, kenaikan harga pangan. BPS pusat menyebutkan pada bulan Maret 2008 jumlah penduduk miskin sebesar 34,96 juta jiwa, dan pada bulan Maret 2009 jumlah penduduk miskin sebesar 32,53 juta jiwa, jumlah ini mengalami penurunan sebesar 2,43 juta. Seharusnya kita mampu menghapuskan kemiskinan, karena Negara Indonesia memiliki kekayaan alam yang melimpah, namun realita menunjukkan kemiskinan terjadi di mana-mana dan nyaris merata di 33 provinsi di Indonesia. Salah satunya adalah provinsi Sumatera Barat, berdasarkan data Susenas pada Maret 2009 jumlah penduduk miskin Sumatera Barat berjumlah 429.250 jiwa (BPS Propinsi Sumbar).

Dari tahun 2005 hingga tahun 2009, perkembangan jumlah penduduk miskin ini cukup berfluktuasi. Pada periode 2005 - 2006, jumlah penduduk miskin mengalami peningkatan dari 482.810 jiwa menjadi 578.700 jiwa pada tahun 2006. Namun pada periode-periode selanjutnya, yakni dari tahun 2006 hingga 2009 terjadi perkembangan yang cukup baik dengan turunnya jumlah penduduk miskin sepanjang periode tersebut (BPS Propinsi Sumbar).

Otonomi daerah mampu memberikan peluang dan tantangan bagi pemerintah daerah. Sebagai peluang, otonomi daerah memberikan kesempatan yang luas kepada daerah untuk menggali dan mengembangkan potensi daerah dan memanfaatkannya untuk kepentingan daerah sendiri. Sedangkan sebagai tantangan, otonomi daerah juga terdapat berbagai persoalan kompleks dan

permasalahan yang memberikan beban lebih besar kepada daerah, yang membuat pemerintah daerah bersama masyarakat harus lebih mandiri dalam mengatasi berbagai permasalahan yang berkembang di daerah. Salah satu bentuk permasalahan yang sampai saat ini hampir merata terdapat pada semua daerah, termasuk daerah kaya sekalipun di Kabupaten dan Kota adalah kemiskinan. Kabupaten Padang Pariaman merupakan salah satu dari 19 Kabupaten/Kota di Provinsi Sumatera Barat yang memiliki kekayaan sumber daya alam cukup memadai dalam menunjang percepatan pembangunan daerah. Namun kenyataan yang terjadi selama ini, sumber daya alam yang dimiliki tidak ditunjang oleh sumber daya manusianya. Hal ini disebabkan karena rendahnya tingkat pendidikan dan tingginya angka pengangguran, yang akhirnya dapat menimbulkan kemiskinan. (Muslim Kasim, 2006 : 31).

Dari data BPS Kabupaten Padang Pariaman yang penulis dapatkan menyebutkan jumlah penduduk Kabupaten Padang Pariaman pada tahun 2006 meningkat menjadi 384.718 jiwa dan tahun 2007 sebesar 387.452 jiwa. Di Kabupaten Padang Pariaman terdapat 17 Kecamatan. Dari 17 Kecamatan, penelitian akan difokuskan di Kecamatan Sungai Limau Kabupaten Padang Pariaman, tepatnya di Kenagarian Kuranji Hilir . Pada tahun 2005, jumlah penduduk di Kecamatan Sungai Limau sebesar 30118 jiwa, tahun 2006 sebesar 28640 jiwa dan tahun 2007 sebesar 28861 jiwa. Jumlah penduduk di Kecamatan Sungai Limau yang tersebut tersebar pada dua Kenagarian, yaitu Kenagarian Kuranji Hilir dan Kenagarian Pilubang. Jumlah penduduk Kenagarian Kuranji Hilir Kecamatan Sungai Limau Kabupaten Padang

Pariaman pada tahun 2007 sebesar 15.375 jiwa dengan jumlah Rumah Tangga Miskin (RTM) 947 KK, dan tahun 2008 jumlah penduduk sebesar 14131 dan jumlah RTM 1110 KK. Tahun 2008 jumlah RTM meningkat sebesar 163 KK dibandingkan tahun 2007.

Secara umum, salah satu program penanggulangan kemiskinan adalah melalui Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri. Pemerintah mencanangkan program ini pada tahun 2007. PNPM Mandiri bertujuan untuk mempercepat penanggulangan kemiskinan berdasarkan pengembangan kemandirian masyarakat. PNPM Mandiri merupakan perluasan program penanggulangan kemiskinan berdasarkan pengembangan kemandirian yang dilaksanakan masyarakat itu sendiri yang berguna untuk meningkatkan partisipasi masyarakat khususnya masyarakat miskin.

PNPM Mandiri terdiri dari PNPM Mandiri Pedesaan, PNPM Mandiri Perkotaan, serta PNPM Mandiri wilayah khusus dan desa tertinggal. PNPM Mandiri Pedesaan adalah program untuk mempercepat penanggulangan kemiskinan secara terpadu dan berkelanjutan. Tujuan dari PNPM Mandiri Pedesaan adalah meningkatkan kesejahteraan dan kesempatan kerja masyarakat miskin di pedesaan dengan mendorong kemandirian dalam pengambilan keputusan dan pengelolaan pembangunan (Petunjuk Teknis Operasional PNPM Mandiri Pedesaan, 2007 : 1).

Program-program yang telah dilaksanakan oleh PNPM Mandiri dari segi infrastruktur, seperti pembuatan jalan baru, jembatan yang bertujuan agar masyarakat miskin di daerah terisolir bisa dijangkau oleh alat transportasi.

Selain itu dari segi pemberdayaan masyarakat, program yang dilaksanakan seperti pemberian simpan pinjam melalui kegiatan Simpan Pinjam Perempuan (SPP).

Kesetaraan dan keadilan gender dicapai melalui pemihakan kepada perempuan serta perempuan wajib diberdayakan dan dilibatkan dalam pembangunan karena perempuan mempunyai kepentingan yang sama dalam pembangunan, dan juga merupakan pengguna hasil pembangunan yang mempunyai hak yang sama dengan laki-laki serta perempuan juga memiliki kepentingan yang khusus sifatnya bagi perempuan itu sendiri dan anak-anak. Salah satu wujud keberpihakan kepada perempuan adalah melalui kegiatan Simpan Pinjam Perempuan (SPP) dalam PNPM Mandiri Pedesaan yang mengharuskan adanya keterlibatan perempuan sebagai pengambilan keputusan dan pelaku pada tahap perencanaan, pelaksanaan, dan pelestarian melalui berbagai langkah antara lain : 1). Penyadaran tentang hak dan kewajiban mereka sebagai warganegara, dan peran perempuan dalam pembangunan. 2). Mencerdaskan perempuan pedesaan, agar menyadari potensi dan kelemahan mereka dan lingkungannya, menyangkut kebutuhan dasar dan hak mereka dalam pembangunan di daerahnya. 3). Memberikan ruang dan kesempatan bagi partisipasi perempuan dalam tahap pelaksanaan program (Petunjuk Teknis Operasional PNPM Mandiri Pedesaan, 2007:9).

Melihat kondisi masyarakat di Kabupaten Padang Pariaman dari berbagai aspek, baik di bidang ekonomi, sosial dan politik, maka Pemerintah Kabupaten Padang Pariaman melaksanakan program PNPM Mandiri Pedesaan

sebagai bentuk upaya penanggulangan kemiskinan yang melibatkan unsur masyarakat, mulai dari tahap perencanaan, pelaksanaan, hingga pemantauan dan evaluasi. Hal ini seiring dengan dikeluarkan keputusan Menteri Koordinator Bidang Kesejahteraan Rakyat No. 25/KEP/MENKO/KESRA/VII/2007 tentang Pedoman Umum Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri. Untuk mensukseskan program PNPM Mandiri ini, di Kabupaten Padang Pariaman dikeluarkan kebijakan tentang Komite Penanggulangan Kemiskinan (KPK) melalui SK Bupati Padang Pariaman No. 08 KEP/BEP 2004 tanggal 6 April 2004. Tujuan dari pembentukan KPK ini adalah untuk mengkoordinasikan berbagai kegiatan atau program penanggulangan kemiskinan oleh dinas atau instansi terkait.

Kenagarian Kuranji Hilir Kecamatan Sungai Limau Kabupaten Padang Pariaman merupakan salah satu daerah yang melaksanakan PNPM Mandiri ini. Berdasarkan SK Bupati Padang Pariaman No. 238/KEP/BPP/2008, dari 17 Kecamatan di Kabupaten Padang Pariaman, Kecamatan Sungai Limau merupakan Kecamatan terbaik dalam pelaksanaan PNPM Mandiri Pedesaan. Salah satu kegiatannya yaitu Simpan Pinjam Perempuan (SPP), karena menurut masyarakat dana pinjaman dari SPP ini bisa membantu untuk pengembangan usaha mikro, kecil dan menengah, sehingga dapat memperluas dan menciptakan lapangan kerja.

Pinjaman dana dari Simpan Pinjam Perempuan (SPP), dikembalikan melalui rekening Unit Pengelola Kegiatan (UPK), dengan pedoman bunga

bank BRI terendah. Peran UPK adalah sebagai unit pengelola dan operasional pelaksanaan kegiatan antar desa. Pengurus UPK berasal dari anggota masyarakat yang dipilih dan diajukan oleh desa berdasarkan hasil musyawarah desa dan selanjutnya dipilih dalam musyawarah desa (Petunjuk Teknis Operasional PNPM Mandiri Pedesaan 2007 : 14).

Di Kenagarian Kuranji Hilir terdapat 10 Korong yang masing-masing memiliki kelompok Simpan Pinjam Perempuan (SPP), dan setiap Korong memiliki kepengurusan Simpan Pinjam Perempuan (SPP) masing-masing. Berdasarkan pengamatan peneliti di lapangan, pada saat pengajuan pinjaman, umumnya jenis usaha yang diusulkan oleh anggota kelompok adalah berjualan. Ini menunjukkan bahwa kurangnya keterampilan dan keahlian yang dimiliki oleh anggota kelompok dalam mengembangkan modal usahanya, sehingga dalam pemanfaatan dana pinjaman tersebut, ada sebagian dari anggota kelompok yang tidak memanfaatkan dana tersebut dengan baik, seperti untuk membiayai kebutuhan rumah tangganya.

Persoalan yang tersebut di atas berimbas pada proses pengembalian dana pinjaman, dimana mereka yang melakukan pinjaman banyak yang menunggak. Mereka menunggak dalam pengembalian dana pinjaman tersebut. Di Kenagarian Kuranji Hilir ada tiga kelompok SPP yang paling bermasalah yaitu kelompok SPP Ar Razzaq, Arafah dan Yasinan Nurul Hidayah, karena banyaknya jumlah pinjaman yang masih belum dikembalikan kepada UPK, sehingga Korong mereka terancam mendapatkan sanksi untuk tidak bisa

mendapatkan bantuan proyek dari PNPM Mandiri Pedesaan, sebelum melunasi tunggakan pinjaman kelompok tersebut.

Menurut Surat Perjanjian Pemberian Bantuan (SPPB) pada tanggal 27 Juni 2008, telah terjadi kesepakatan antara Unit Pengelola Kegiatan (UPK) PNPM Mandiri Pedesaan, Kecamatan Sungai Limau Kabupaten Padang Pariaman dengan Tim Pengelola Kegiatan (TPK) PNPM Mandiri Pedesaan, bahwa yang berhak meminjam dana bantuan berupa pinjaman tersebut hanyalah anggota kelompok simpan pinjam perempuan, yang telah mengajukan proposal usulan kegiatan simpan pinjam perempuan yang ada di daerah tersebut. Namun kenyataan yang penulis lihat di lapangan dan berdasarkan penjelasan salah seorang pelaku PNPM Mandiri Pedesaan yaitu Tim Pengelola Kegiatan (TPK), bahwa terdapat kecurangan dalam peminjaman dana tersebut, ini terjadi pada suatu kelompok SPP, karena ada beberapa pihak yang bukan anggota kelompok yang meminjam dana tersebut dengan mengatasnamakan anggota kelompok (wawancara dengan Syamsul Bahri, Tim Pengelola Kegiatan (TPK), 8 Januari 2010).

Dalam hal ini, berdasarkan hasil pengamatan penulis, masih terdapatnya kesalahan Ketua kelompok simpan pinjam perempuan (SPP) dalam mendata anggota kelompok yang meminjam dana tersebut. Hal ini terjadi karena kurangnya pengawasan dari Tim Pengelola Kegiatan (TPK) dalam mengawasi pelaksanaan Simpan Pinjam Perempuan (SPP) (hasil observasi dan wawancara dengan Marfiyanti, Bendahara UPK, 12 Januari 2010).

Menyadari pentingnya pemberdayaan masyarakat khususnya dalam bidang ekonomi bagi Rumah Tangga Miskin (RTM) melalui kegiatan penambahan permodalan Simpan Pinjam untuk kelompok perempuan (SPP) untuk itu perlu suatu penelitian yang mengkaji tentang **Pelaksanaan Simpan Pinjam Perempuan (SPP) di Kenagarian Kuranji Hilir Kecamatan Sungai Limau Kabupaten Padang Pariaman.**

B. Identifikasi, Batasan dan Perumusan Masalah

1. Identifikasi Masalah

Berdasarkan latar belakang di atas maka dapat diidentifikasi permasalahannya, yaitu sebagai berikut:

- a. Terdapatnya pelaksanaan Simpan Pinjam Perempuan (SPP) yang bertentangan dengan prosedur kebijakan PNPM.
- b. Anggota kelompok kurang memiliki keterampilan dan keahlian dalam mengelola pinjaman.
- c. Simpan Pinjam Perempuan (SPP) kurang memberikan kontribusi terhadap anggota SPP dalam meningkatkan kesejahteraan anggota SPP.
- d. Pemanfaatan pinjaman SPP bagi anggota yang belum maksimal karena lebih digunakan untuk belanja rumah tangganya.

2. Batasan Masalah

Berdasarkan identifikasi masalah diatas, maka perlu batasan-batasan masalah tentang pokok masalah yang akan dibahas. Adapun batasan masalahnya adalah pelaksanaan dan kontribusi Simpan Pinjam Perempuan

(SPP) terhadap anggota kelompok SPP di Kenagarian Kuranji Hilir Kecamatan Sungai Limau Kabupaten Padang Pariaman.

3. Rumusan Masalah

Berdasarkan uraian diatas maka yang menjadi rumusan masalah dalam penelitian ini , yaitu :

- a. Bagaimana pelaksanaan dan kontribusi Simpan Pinjam Perempuan (SPP) bagi anggota kelompok Simpan Pinjam Perempuan (SPP) di Kenagarian Kuranji Hilir Kecamatan Sungai Limau Kabupaten Padang Pariaman.
- b. Apa saja kendala-kendala yang ditemui dalam pelaksanaan Simpan Pinjam Perempuan (SPP) di Kenagarian Kuranji Hilir Kecamatan Sungai Limau Kabupaten Padang Pariaman.
- c. Apa saja upaya-upaya yang dilakukan dalam mengatasi kendala-kendala yang ditemui dalam Simpan Pinjam Perempuan (SPP) di Kenagarian Kuranji Hilir Kecamatan Sungai Limau Kabupaten Padang Pariaman.

C. Fokus Penelitian

Berdasarkan latar belakang yang dikemukakan di atas, maka perlu ditetapkan fokus penelitian yaitu, pelaksanaan dan kontribusi Simpan Pinjam Perempuan (SPP) bagi anggota kelompok SPP di Kenagarian Kuranji Hilir Kecamatan Sungai Limau Kabupaten Padang Pariaman.

D. Tujuan Penelitian

1. Untuk mengetahui pelaksanaan dan kontribusi Simpan Pinjam Perempuan (SPP) bagi anggota kelompok Simpan Pinjam Perempuan (SPP) di

Kenagarian Kuranji Hilir Kecamatan Sungai Limau Kabupaten Padang Pariaman.

2. Untuk mengetahui kendala yang ditemui dalam pelaksanaan Simpan Pinjam Perempuan (SPP) di Kenagarian Kuranji Hilir Kecamatan Sungai Limau Kabupaten Padang Pariaman.
3. Untuk mengetahui upaya-upaya apa saja yang dilakukan dalam mengatasi kendala-kendala yang ditemui dalam pelaksanaan Simpan Pinjam Perempuan (SPP) di Kenagarian Kuranji Hilir Kecamatan Sungai Limau Kabupaten Padang Pariaman

E. Manfaat Penelitian

1. Manfaat Teoritis

- a. Sebagai bahan pembandingan antara teori dalam mata kuliah Pemberdayaan Masyarakat yang didapat di bangku kuliah dengan fakta yang ada di lapangan.
- b. Sebagai bahan informan bagi peneliti lain yang mempunyai perhatian terhadap masalah pemberdayaan masyarakat.

2. Manfaat Praktis

- a. Sebagai bahan masukan bagi pemerintah Kabupaten Padang Pariaman dalam mengambil kebijakan dalam meningkatkan kesejahteraan dan perekonomian rumah tangga miskin.
- b. Untuk menambah ilmu pengetahuan penulis tentang masalah yang diteliti.

BAB II

KAJIAN KEPUSTAKAAN

A. Kajian Teori

1. Pemberdayaan Masyarakat Miskin Melalui Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri

Menurut Winarni (dalam Muslim Kasim, 2006 : 151), mengungkapkan bahwa inti dari pemberdayaan adalah meliputi tiga hal, yaitu pengembangan, memperkuat potensi atau daya, terciptanya kemandirian. Bertolak dari pendapat ini, berarti pemberdayaan tidak saja terjadi pada masyarakat yang tidak memiliki kemampuan, akan tetapi pada masyarakat yang memiliki daya yang masih terbatas, dapat dikembangkan hingga mencapai kemandirian.

Tujuan yang ingin dicapai dari pemberdayaan, menurut Ambar (dalam Muslim Kasim, 2006 : 153), adalah untuk membentuk individu dan kemandirian berfikir, bertindak, dan mengendalikan apa yang sesungguhnya dimaknai sebagai suatu masyarakat yang mandiri. Kemandirian masyarakat adalah merupakan suatu kondisi yang dialami oleh masyarakat yang ditandai oleh kemampuan untuk memikirkan, memutuskan, serta melakukan sesuatu yang dipandang tepat demi mencapai pemecahan masalah-masalah yang dihadapi.

Pemberdayaan masyarakat adalah perwujudan dari pengembangan kapasitas masyarakat yang bernuansa pemberdayaan Sumber Daya Manusia (SDM) melalui pengembangan kelembagaan, mulai dari tingkat pusat sampai ke desa-desa. Khusus pemberdayaan masyarakat di tingkat desa, diharapkan akan mampu meningkatkan peran dan partisipasi mereka dalam aspek ekonomi, hukum dan politik, yang pada gilirannya akan dapat meningkatkan kesejahteraan

ekonomi rakyat setempat. Upaya pemberdayaan masyarakat miskin ini bertujuan untuk meningkatkan pendapatan dan kesejahteraan si miskin beserta keluarganya, baik dengan meningkatkan usaha yang ada maupun dengan menciptakan kesempatan kerja baru, serta meningkatkan daya tawar mereka melalui pendampingan partisipatif dan berkelanjutan.

Problematika kemiskinan yang diikuti oleh kondisi serba kekurangan dan keterbelakangan yang kemudian meningkat menjadi ketimpangan dalam masyarakat, merupakan tantangan pembangunan yang harus diuntaskan. Masyarakat miskin pada umumnya lemah dalam kemampuan berusaha yang ada, sehingga mereka semakin tertinggal jauh dari masyarakat lainnya.

Menurut Riyadi (dalam Muslim Kasim, 2006 : 161), pemberian otonomi kepada daerah, pada prinsipnya, merupakan upaya pemberdayaan daerah dan masyarakatnya dalam rangka mengelola pembangunan daerah. Sehingga kreatifitas, inovasi, dan kemandirian diharapkan akan dimiliki oleh setiap daerah, yang pada akhirnya dapat mengurangi pula tingkat ketergantungannya pada pemerintah pusat.

Pemberdayaan masyarakat harus lebih difokuskan pada kelompok masyarakat di daerah, yang merupakan bagian terbesar dari populasi masyarakat Indonesia. Sehingga merupakan kegiatan strategis yang harus didukung oleh semua komponen bangsa agar dapat memberdayakan dan melepaskan masyarakat di daerah-daerah dari ketergantungan pada pemerintah pusat. Setelah masyarakat berdaya, maka dengan otonomi daerah akan terbangun masyarakat berdaya saing

tinggi yang dilakukan dengan upaya-upaya untuk menjaga keseimbangan dinamis antara perkembangan ekonomi global dengan ekonomi lokal.

Pemberdayaan masyarakat adalah proses pembangunan di mana masyarakat berinisiatif untuk memulai proses kegiatan sosial untuk memperbaiki situasi dan kondisi diri sendiri. Pemberdayaan masyarakat hanya bisa terjadi apabila warganya ikut berpartisipasi. Suatu usaha hanya berhasil dinilai sebagai pemberdayaan masyarakat apabila kelompok komunitas atau masyarakat tersebut menjadi agen pembangunan atau dikenal juga sebagai subyek (http://id.wikipedia.org/wiki/Pemberdayaan_masyarakat).

Ony S Priyono (1996 : 63) mengemukakan dalam pelaksanaan pemberdayaan masyarakat terdapat tiga aktor penting yang turut andil dalam proses pemberdayaan, aktor tersebut antara lain :

a. Partisipasi Masyarakat.

Pendekatan baru dalam pemberdayaan masyarakat dilandasi bahwa masyarakat merupakan aktor utama dalam pembangunan, karena upaya pemberdayaan masyarakat untuk memberdayakan dirinya (self-help), sehingga berbagai upaya dan program pemberdayaan masyarakat hanya bersifat suplemen, yang paling dibutuhkan adalah partisipasi masyarakat.

b. Peran pemerintah

Pemerintah sebagai fasilitator diharapkan dapat berpihak kepada rakyat miskin dan perempuan. Melalui program pengentasan kemiskinan diharapkan dapat mengurangi biaya-biaya bagi keluarga miskin dan meningkatkan pendapatan masyarakat miskin. Pemberdayaan masyarakat dilakukan dengan

pendekatan sektoral melalui tugas pokok masing-masing sektor antara lain pemberdayaan masyarakat di sektor pertanian, peternakan, perikanan dan perindustrian.

c. Peran swasta.

CSR atau Corporate Social Responsibility yang diwajibkan bagi perusahaan yang melakukan eksplorasi ataupun perusahaan asing yang berada di Indonesia merupakan sebuah peluang baru dalam program pemberdayaan. CSR juga dipandang sebagai aktor dalam pemberdayaan, hal ini akan mendobrak mitos yang berkembang selama ini, dukungan usaha pemberdayaan hanya datang dari dua aktor yaitu pemerintah dan lembaga donor asing. Jika tidak dana program pemberdayaan hadir dari kegiatan swadaya masyarakat.

a. Konsep Kemiskinan dan Rumah Tangga Miskin

Menurut Friedman (dalam Muslim Kasim, 2006 : 47) menyatakan, bahwa kemiskinan adalah ketidaksamaan kesempatan untuk mengkumulasikan basis kekuasaan sosial meliputi (tidak terbatas pada): modal yang produktif atau asset, sumber-sumber keuangan (pendapatan dan kredit yang memadai), organisasi social dan politik yang dapat digunakan untuk memperoleh pekerjaan, barang-barang dan lain-lain, dan yang berguna untuk memajukan kehidupannya. Pada dasarnya, pengertian ini merujuk pada kondisi kekurangan harta benda untuk pemenuhan kebutuhan dalam rangka mempertahankan atau meningkatkan kesejahteraan hidup.

Kemiskinan yang menjadi titik utama perhatian kita merupakan masalah dalam pembangunan yang ditandai oleh pengangguran dan keterbelakangan

yang kemudian meningkat menjadi ketimpangan. Kemiskinan merupakan suatu kondisi kehidupan serba kekurangan yang dialami seseorang sehingga tidak mampu memenuhi kebutuhan minimal kehidupannya. Seperti diketahui bersama, bahwa pengangguran tersembunyi masih cukup banyak ditemukan di daerah pedesaan. Mereka ini umumnya merupakan buruh tani yang tidak memiliki lahan atau pengusaha tani yang memiliki lahan sempit di desa. Selain itu mereka merupakan pengusaha dengan modal yang minim dan akses ke lembaga keuangan formal sangat terbatas. Terlalu minimnya pemilikan faktor-faktor produksi di luar tenaga kerja oleh penduduk desa ini mengakibatkan mereka sangat sulit untuk meningkatkan taraf kehidupannya (Faisal Basri, 1995 : 178).

Menurut Roucek dan Waren dalam Jefta (1995) ada beberapa ciri-ciri dari masyarakat pedesaan antara lain: 1). Mereka memiliki sifat yang homogeny dalam hal mata pencarian, nilai-nilai budaya, sikap dan tingkah laku. 2). Kehidupan di desa lebih menekankan kepada keterlibatan anggota keluarga dalam kegiatan pertanian untuk memenuhi kebutuhan ekonomi rumah tangganya, selain itui pada masyarakat pedesaan juga berperan sebagai pengambilan keputusan yang final dalam memecahkan persoalan yang dihadapi. 3). Faktor geografis sangat berpengaruh terhadap masyarakat dengan tanah atu desa kelahirannya. 4). Hubungan sesama anggota keluarga masyarakat lebih intim dan jumlah anak pada keluarga inti lebih banyak.

Dari penjelasan konsep kemiskianan diatas, jelas bahwa kemiskinan berkaitan erat dengan tingkat pendapatan dan kebutuhan. Dalam hal perkiraan kebutuhan hanya pada kebutuhan pokok atau kebutuhan dasar minimum yang

memungkinkan seseorang untuk dapat hidup secara layak. Bila sekiranya tingkat pendapatan tidak dapat mencapai kebutuhan minimum, maka orang atau keluarga tersebut dapat dikatakan miskin.

Menurut Departemen Sosial RI (2005) dalam Muslim Kasim (2006), ada dua kategori faktor-faktor penyebab kemiskinan, yaitu:

1) Faktor Internal

Faktor-faktor internal (dari dalam diri individu atau keluarga penduduk miskin) yang menyebabkan terjadinya kemiskinan, antara lain berupa kekurangmampuan dalam hal :

- a) Fisik (misalnya cacat, kurang gizi, sakit-sakitan)
- b) Intelektual (misalnya kurangnya pengetahuan, kebodohan, kekurangtahuan informasi).
- c) Mental emosional (misalnya malas, mudah menyerah, putus asa, tempramental).
- d) Spiritual (misalnya tidak jujur, penipu, serakah, tidak disiplin).
- e) Sosial psikologis (kurang motivasi, kurang percaya diri, depresi/stres, kurang relasi, kurang mampu mencari dukungan).
- f) Keterampilan (misalnya tidak mempunyai keahlian yang sesuai dengan permintaan lapangan kerja).
- g) Asset (misalnya tidak memiliki stok kekayaan dalam bentuk tanah, rumah, tabungan, kendaraan, dan modal kerja).

2) Faktor Eksternal

Faktor-faktor eksternal (berada di luar dari individu atau keluarga penduduk miskin).

- a) Terbatasnya pelayanan sosial dasar.
- b) Tidak terlindunginya hak-hak atas kepemilikan tanah.
- c) Terbatasnya lapangan pekerjaan formal dan kurang terlindungnya usaha-usaha sektor informal.
- d) Kebijakan perbankan terhadap layanan kredit mikro dan tingkat bunga yang tidak mendukung sektor usaha mikro.
- e) Belum terciptanya sistem ekonomi kerakyatan dengan prioritas sektor riil masyarakat.
- f) Sistem mobilitas dan pendayagunaan dana sosial masyarakat yang belum optimal (seperti zakat).
- g) Dampak sosial negatif dari program penyesuaian struktural.
- h) Budaya yang kurang mendukung kemajuan dan kesejahteraan.
- i) Kondisi geografis yang sulit, tandus, terpencil, atau daerah bencana.
- j) Pembangunan yang lebih berorientasi fisik material.
- k) Pembangunan ekonomi antar daerah yang belum merata.
- l) Kebijakan publik yang belum berpihak kepada penduduk miskin.

b. Profil Rumah Tangga Miskin dan Perempuan sebagai Kepala Keluarga

Menurut Faisal Basri (1995 : 178), rumah tangga miskin adalah rumah tangga yang konsumsinya tidak mencukupi kebutuhan minimum akan makanan dan nonmakanan yang nilainya diwakili oleh suatu garis kemiskinan. Sedangkan rumah tangga yang tidak miskin adalah yang konsumsi perkepalanya di atas garis kemiskinan. Keluarga miskin cenderung memiliki jumlah anggota keluarga lebih banyak dibandingkan keluarga tidak miskin.

Secara sederhana dapat dikatakan bahwa kemiskinan pada dasarnya mengacu pada keadaan serba kekurangan dalam pemenuhan kebutuhan, seperti makan, minum, perumahan, pekerjaan, pendidikan, pengetahuan, akses terhadap informasi yang bermanfaat untuk mendapatkan sumber daya produktif, dan lain sebagainya. Dalam keadaan seperti ini tercakup juga pengertian keadaan kekurangan modal, baik dalam bentuk uang tunai, barang maupun pengetahuan yang merupakan potensi, baik bagi individu maupun rumah tangga, untuk memenuhi sejumlah kebutuhannya. Kondisi seperti ini menyebabkan potensi-potensi individu dan rumah tangga tidak bisa dimanfaatkan, sehingga tingkat kemandirian mereka yang dikategorikan miskin untuk memenuhi kebutuhan hidupnya amat rendah. (Faisal Basri, 1995 : 184).

Dalam keadaan yang serba kekurangan ini orang miskin mengembangkan aneka cara untuk bisa melangsungkan kehidupannya, termasuk cara-cara untuk meningkatkan kesejahteraan hidupnya. Banyak hasil penelitian menunjukkan bahwa dalam situasi miskin, ketergantungan kepada orang lain menjadi sangat tinggi. Dengan demikian, orang-orang yang dikategorikan miskin adalah orang-orang yang dalam pemenuhan kebutuhan utamanya sangat tergantung kepada pihak-pihak lain.

Beban kemiskinan yang paling besar terletak pada kelompok-kelompok tertentu. Kaum wanita pada umumnya merupakan pihak yang dirugikan. Dalam rumah tangga miskin mereka merupakan pihak yang menanggung beban kerja yang lebih banyak daripada kaum pria. Hampir disemua negara, wanita yang mempunyai pendapatan sangat rendah dibandingkan dengan pria. Selanjutnya

kemiskinan dalam rumah tangga yang dikepalai oleh wanita jumlahnya semakin meningkat. Rumah tangga yang dikepalai oleh wanita umumnya merupakan bagian dari kelompok termiskin dalam masyarakat. Kemiskinan adalah beban yang berat bagi kaum wanita, karena mereka mempunyai fungsi ganda dalam perekonomian.

Wanita sering bekerja di dalam dan di luar rumah. Di rumah pada umumnya mereka bertanggungjawab atas pekerjaan rumah, menyediakan makanan dan menjaga anak. Wanita miskin, cenderung pula untuk mempunyai banyak anak, yang akan menambah pekerjaan rumah mereka. Di luar rumah, mereka bekerja di sektor informal dan pertanian yang pekerjaannya berat, jam kerjanya panjang dan upahnya yang rendah.

Banyak kaum wanita yang ingin mempertahankan kehidupan keluarganya dilapangan yang teknologinya rendah, tanpa modal dan upah marjinal. Sedangkan yang lainnya menambah kekurangan upah suami mereka. Waktu merupakan sumber utama golongan wanita miskin, mereka umumnya bekerja seharian dan berat karena mereka berfungsi ganda. Hal ini mengurangi waktu senggangnya untuk mendapat tambahan pendapatan di luar rumah. Bila jam kerja tersebut dinilai secara ekonomi dan ditambahkan kepada pendapatan keluarga, maka kontribusi kaum wanita dan anak-anaknya mungkin lebih besar dari pendapatan kaum pria miskin. Kenyataannya, rumah tangga yang dikepalai oleh wanita, dan kemiskinan wanita pada umumnya, berkaitan langsung dengan status mereka. Umumnya wanita berpendidikan rendah, sehingga kesempatan kerja bagi mereka lebih terbatas dan dengan demikian menerima upah yang rendah dari pria.

Kiranya jelas bahwa agar kebijakan untuk menghapus kemiskinan absolut berhasil maka harus ada usaha meningkatkan status kaum wanita. Usaha-usaha tersebut harus mempertimbangkan kesempatan pendidikan dan lapangan kerja, sejalan dengan adanya keseluruhan akan meningkatkan produktivitas dan pendapatan kaum wanita. Hal ini mungkin merupakan cara yang paling langsung untuk meningkatkan pendapatan rumah tangga miskin, karena pendapatan wanita merupakan sumber kehidupan atau merupakan komponen-komponen terbesar pendapatan rumah tangga.

c. Implementasi Kebijakan Program Penanggulangan Kemiskinan

Implementasi kebijakan menurut Gindle dalam Samodra Wibawa dkk (1994 : 22), ditentukan oleh isi kebijakan dan konteks implementasinya.

Isi kebijakan adalah :

- Kepentingan yang dipengaruhi
- Tipe manfaat
- Derajat perubahan yang diharapkan
- Letak pengambilan keputusan
- Pelaksana program
- Sumber daya yang dilibatkan

Konteks implementasi adalah :

- Kekuasaan, kepentingan dan strategi aktor yang terlibat
- Karakteristik lembaga dan penguasa
- Kepatuhan dan daya tanggap.

Suatu kebijakan yang telah dirumuskan tentunya memiliki tujuan-tujuan dan target tertentu yang ingin dicapai. Pencapaian target baru akan terealisasi jika kebijakan tersebut telah diimplementasikan. Oleh karena itu untuk dapat mengetahui apakah tujuan kebijakan telah dirumuskan tersebut dapat tercapai atau tidak, maka kebijakan tersebut harus diimplementasikan.

Banyak program-program yang telah dilaksanakan oleh pemerintah untuk menanggulangi kemiskinan, salah satunya adalah Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM). Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan (PNPM) Mandiri Perdesaan merupakan salah satu mekanisme program pemberdayaan masyarakat yang digunakan PNPM Mandiri dalam upaya mempercepat penanggulangan kemiskinan dan perluasan kesempatan kerja di wilayah perdesaan. Program ini dilakukan untuk lebih mendorong upaya peningkatan kualitas hidup, kesejahteraan dan kemandirian masyarakat di perdesaan. PNPM Mandiri Perdesaan ini menjadi bagian tak terpisahkan dari PNPM Mandiri dan telah dilakukan sejak 1998 melalui Program Pengembangan Kecamatan (PPK).

Suksesnya implementasi PNPM Mandiri Perdesaan selain dipengaruhi oleh peran serta yang baik dari pelaku program ini dan partisipasi masyarakat, juga diperlukan adanya pemantauan dan pengawasan yang dilakukan oleh masyarakat sendiri maupun lembaga yang bersifat independen. Karena masyarakat adalah pemilik proses dari suatu kegiatan program, dan mereka bertanggungjawab untuk memantau dan mengawasi proses kegiatan program tersebut.

PNPM Mandiri Perdesaan melalui implementasinya di lapangan menjadikan keterlibatan perempuan dalam kegiatan ekonomi keluarga sebagai proses pemberdayaan masyarakat dan indikator dalam pencapaian keberhasilan suatu program pemerintah. Dalam pembangunan, keterlibatan perempuan masih lebih banyak di sektor domestik dibandingkan dalam sektor publik. Perempuan, terutama dari kalangan miskin seringkali menjadi penerima informasi kedua karena tidak pernah atau jarang terlibat dalam pengambilan keputusan yang diselenggarakan untuk memecahkan permasalahan masyarakat.

2. Simpan Pinjam Perempuan (SPP) sebagai Model Pemberdayaan Perekonomian Perempuan

Pada tahun 2000, Bank Dunia muncul dengan suatu kerangka kerja analisis yang baru untuk memerangi kemiskinan yang dibangun di atas tiga pilar, yakni pemberdayaan, keamanan, dan kesempatan. Pemberdayaan adalah proses peningkatan kapasitas dari penduduk miskin untuk mempengaruhi lembaga-lembaga pemerintah yang mempengaruhi kehidupan mereka, dengan memperkuat partisipasi mereka di dalam proses-proses politik dan pengambilan keputusan pada tingkat lokal. Keamanan adalah proteksi bagi orang miskin terhadap guncangan-guncangan yang merugikan, lewat manajemen yang lebih baik dalam menangani guncangan-guncangan ekonomi makro dan juga jaringan-jaringan pengaman yang lebih komprehensif. Sedangkan, kesempatan adalah proses peningkatan akses dari kaum miskin terhadap dua aset penting, yakni modal fisik dan modal manusia (SDM) dan peningkatan tingkat pengembalian dari aset-aset tersebut (Tulus Tambunan, 2003 : 131).

Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri Pedesaan merupakan salah satu mekanisme program pemberdayaan masyarakat yang digunakan PNPM Mandiri dalam upaya mempercepat penanggulangan kemiskinan dan perluasan kesempatan kerja di wilayah pedesaan. Program ini dilakukan untuk lebih mendorong upaya peningkatan kualitas hidup, kesejahteraan dan kemandirian masyarakat di pedesaan.

Dalam pelaksanaannya, PNPM Mandiri Pedesaan menekankan prinsip-prinsip pokok, yang terdiri dari (Petunjuk Teknis Operasional PNPM Mandiri Pedesaan, 2007 : 3):

- a) Transparansi dan Akuntabel. Masyarakat harus memiliki akses yang memadai terhadap segala informasi dan proses pengambilan keputusan, sehingga pengelolaan kegiatan dapat dilaksanakan secara terbuka dan dipertanggung jawabkan, baik secara moral, teknis, maupun administratif.
- b) Desentralisasi. Kewenangan pengelolaan kegiatan pembangunan sektoral dan kewilayahan dilimpahkan kepada pemerintah daerah atau masyarakat, sesuai kapasitasnya.
- c) Keberpihakan pada orang atau masyarakat miskin. Semua kegiatan yang dilaksanakan mengutamakan kepentingan dan kebutuhan masyarakat miskin dan kelompok masyarakat yang kurang beruntung.
- d) Otonomi. Masyarakat diberi kewenangan secara mandiri dan bertanggung jawab untuk berpartisipasi dalam menentukan dan mengelola kegiatan pembangunan.

- e) Partisipasi atau Pelibatan Masyarakat. Masyarakat terlibat secara aktif dalam setiap proses pengambilan keputusan pembangunan dan secara gotong royong menjalankan pembangunan.
- f) Prioritas. Pemerintah dan masyarakat harus memprioritaskan pemenuhan kebutuhan untuk pengentasan kemiskinan, kegiatan mendesak dan bermanfaat bagi sebanyak-banyaknya masyarakat, dengan mendayagunakan secara optimal berbagai sumberdaya yang terbatas.
- g) Kesenjangan dan Keadilan Gender. Laki-laki dan perempuan mempunyai kesetaraan dalam perannya di setiap tahap pembangunan dan dalam menikmati secara adil manfaat kegiatan tersebut.
- h) Keberlanjutan. Setiap pengambilan keputusan harus mempertimbangkan kepentingan peningkatan kesejahteraan masyarakat, tidak hanya untuk saat ini tetapi juga di masa depan, dengan tetap menjaga kelestarian lingkungan.

Sasaran Program PNPM Mandiri Pedesaan

Kelompok Sasaran :

- 1) Masyarakat miskin di pedesaan,
- 2) Kelembagaan masyarakat di pedesaan,
- 3) Kelembagaan pemerintah lokal.

Visi dan Misi PNPM Mandiri Pedesaan

Visi PNPM Mandiri Pedesaan adalah tercapainya kesejahteraan dan kemandirian masyarakat miskin pedesaan. Kesejahteraan berarti terpenuhinya kebutuhan dasar masyarakat. Kemandirian berarti mampu mengorganisir diri

untuk memobilisasi sumber daya yang ada dilingkungannya, mampu mengakses sumber daya di luar lingkungannya, serta mengelola sumber daya tersebut untuk mengatasi masalah kemiskinan.

Misi PNPM Mandiri Pedesaan adalah :

- 1) Peningkatan kapasitas masyarakat dan kelembagaannya
- 2) Pelembagaan system pembangunan partisipatif
- 3) Pengektifan fungsi dan peran pemerintahan lokal
- 4) Peningkatan kualitas dan kuantitas prasarana sarana social dasar dan ekonomi masyarakat
- 5) Pengembangan jaringan kemitraan dalam pembangunan

Problematika kemiskinan yang diikuti oleh kondisi serba kekurangan dan keterbelakangan yang kemudian meningkat menjadi ketimpangan dalam masyarakat, merupakan tantangan pembangunan yang harus dituntaskan. Masyarakat miskin pada umumnya lemah dalam kemampuan berusaha dan terbatasnya akses mereka kepada peluang ekonomi yang ada, sehingga mereka semakin jauh tertinggal dari masyarakat lainnya. Secara *etimologis*, pemberdayaan berasal pada kata “daya” yang berarti kekuatan atau kemampuan. Pemberdayaan dapat dimaknai sebagai proses menuju berdaya, atau proses untuk memperoleh daya atau kekuatan atau kemampuan dari yang memiliki daya kepada pihak yang kurang atau belum berdaya (Muslim Kasim, 2006 : 150).

Secara umum PNPM Mandiri Pedesaan bertujuan untuk meningkatkan kesejahteraan dan kesempatan kerja masyarakat miskin di pedesaan dengan mendorong kemandirian dalam pengambilan keputusan dan pengelolaan

pembangunan yang memiliki tujuan khusus, yaitu : (Petunjuk Teknis Operasional PNPM Mandiri Pedesaan 2007 : 3).

- a) Meningkatkan partisipasi seluruh masyarakat, khususnya masyarakat miskin dan atau kelompok perempuan, dalam pengambilan keputusan perencanaan, pelaksanaan, pemantauan dan pelestarian pembangunan.
- b) Melembagakan pengelolaan pembangunan partisipatif dengan mandayagunakan sumber daya lokal.
- c) Mengembangkan kapasitas pemerintahan desa dalam memfasilitasi pengelolaan pembangunan partisipatif.
- d) Menyediakan prasarana sarana sosial dasar dan ekonomi yang diprioritaskan oleh masyarakat.
- e) Melembagakan pengelolaan dana bergulir.

Keluaran Program PNPM Mandiri Pedesaan adalah (Petunjuk Teknis Operasional PNPM Mandiri Pedesaan 2007 : 3).

- a) Terjadinya keterlibatan Rumah Tangga Miskin (RTM) dan kelompok perempuan mulai perencanaan sampai dengan pelestarian.
- b) Terlembaganya system pembangunan partisipatif di desa dan antar desa.
- c) Terlambaganya pengelolaan dana bergulir dalam peningkatan pelayanan social dasar dan ketersediaannya akses ekonomi terhadap RTM.
- d) Berfungsi dan bermanfaatnya hasil kegiatan PNPM Mandiri Pedesaan bagi masyarakat.

Seiring dengan dikeluarkannya keputusan Menteri Koordinator Bidang Kesejahteraan Rakyat No 25/KEP/MENKO/KESRA/VII/2007 tentang Pedoman

Umum Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri, Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri Pedesaan merupakan salah satu mekanisme program pemberdayaan masyarakat yang digunkam PNPM Mandiri dalam upaya mempercepat penanggulangan kemiskinan dan perluasan kesempatan kerja di wilayah pedesaan.

Di Kabupaten Padang Pariaman pada dasarnya pelaksanaan kebijakan penanggulangan kemiskinan di Kabupaten Padang Pariaman mengacu pada surat SK Bupati Padang Pariaman No 08 KEP/BER 2004 tanggal 6 April 2004 pembentukan KPK (Komisi Penanggulangan Kebijakan) yang bertujuan untuk mengkoordinasikan berbagai kegiatan atau progaram penanggulangan kemiskinan oleh dinas atau instansi terkait yang sarasannya adalah terciptanya keterpaduan program dalam rangka mendapatkan hasil yang optimal dan bermanfaat bagi pengentasan kemiskinan di wilayah Kabupaten Padang Pariaman.

Salah satu program penanggulangan kemiskinan pada masyarakat di Kenagarian Kuranji Hilir Kecamatan Sungai Limau Kabupaten Padang Pariaman dikenal dengan PNPM Mandiri Pedesaan yang telah dimulai sejak tahun 2007 melalui Badan Pemberdayaan Masyarakat (BPM). Jenis kegiatan dalam program PNPM Mandiri Pedesaan didaerah ini adalah penambahan permodalan Simpan Pinjam untuk kelompok perempuan (SPP), yang bermanfaat bagi masyarakat miskin, serta kegiatan sosial dan ekonomi masyarakat dapat memperluas dan menciptakan lapangan kerja serta akses kepada modal usaha melalui kegiatan ekonomi bagi rumah tangga miskin.

3. Simpan Pinjam Perempuan (SPP) Sebagai Upaya Menuju Kestaraan dan Keadilan Gender

Adanya anggapan bahwa kaum perempuan memiliki sifat memelihara dan rajin, serta tidak cocok untuk menjadi kepala rumah tangga, berakibat bahwa semua pekerjaan domestik rumah tangga menjadi tanggung jawab perempuan. Konsekuensinya, banyak kaum perempuan yang harus bekerja keras dan lama untuk menjaga kebersihan dan kerapian rumah tangganya, mulai dari membersihkan dan mengepel lantai, memasak, mencuci, mencari air untuk mandi hingga menjaga anak-anak. Dikalangan keluarga miskin, beban yang sanagt berat ini harus ditanggung oleh perempuan sendiri. Telebih lagi jika si perempuan tersebut harus bekerja, maka ia memikul beban kerja ganda (Mansour Fakih, 1996 : 21).

Simpan Pinjam Perempuan (SPP) merupakan bentuk kestaraan dan keadilan gender bagi perempuan. Prinsip kestaraan dan keadilan gender adalah masyarakat baik laki-laki dan perempuan mempunyai kestaraan dalam perannya di setiap tahapan program dan dan dalam menikmati manfaat kegiatan pembangunan. Kestaraan juga dalam pengertian kesejajaran kedudukan pada saat situasi konflik (Petunjuk Teknis Operasional PNPM Mandiri Pedesaan 2007 : 4).

Untuk mencapai kestaraan dan keadilan gender salah satu langkah yang dilakukan adalah dengan pemihakan kepada perempuan. Pemihakan member makna berupa upaya pemberian kesempatan bagi perempuan untuk memenuhi kebutuhan dasar, ekonomi, dan politik serta mengakses asset produksi. Sebagai salah satu wujud keberpihakan perempuan, PNPM Mandiri Pedesaan mengharuskan adanya keterlibatan perempuan sebagai pengambil keputusan dan

pelaku pada semua tahap perencanaan, pelaksanaan dan pelestarian. Kepentingan perempuan harus terwakili secara memadai melalui berbagai langkah antara lain (Petunjuk Teknis Operasional PNPM Mandiri Pedesaan 2007 : 9):

- a) Penyadaran kritis tentang hak dan kewajiban mereka sebagai warga Negara, dan peran perempuan dalam pembangunan.
- b) Mencerdaskan perempuan pedesaan, agar menyadari potensi dan kelemahan mereka dan lingkungannya, menyangkut kebutuhan dasar (sandang , pangan, papan serta kesehatan dan pendidikan) dan hak mereka dalam partisipasi pembangunan di daerahnya, serta menjadikan mereka mampu menemukan alternatif solusi yang direalisasi.
- c) Memberikan ruang dan kesempatan bagi partisipasi perempuan dalam setiap tahap pelaksanaan program (perencanaan, pelaksanaan, pemantauan, evaluasi dan pelestarian)

Sasaran dari Simpan Pinjam Perempuan (SPP) ini adalah rumah tangga miskin yang produktif yang memerlukan pendanaan kegiatan usaha ataupun kebutuhan sosial dasar melalui kelompok simpan pinjam perempuan yang sudah ada dimasyarakat. Bentuk kegiatan SPP ini adalah memberikan dana pinjaman sebagai tambahan modal kerja bagi kelompok kaum perempuan yang mempunyai pengelolaan dana simpanan dan pengelolaan dana pinjaman dengan ketentuan kelompok SPP ini sebagai berikut :

- a) Kelompok yang dikelola dan anggotanya perempuan, yang satu sama lain saling mengenal, memiliki kegiatan tertentu dan pertemuan rutin yang sudah berjalan sekurang-kurangnya satu tahun.

- b) Mempunyai kegiatan simpan pinjam dengan aturan pengelolaan dana simpanan dan dana pinjaman yang telah disepakati.
- c) Mempunyai organisasi kelompok dan administrasi secara sederhana.

Kegiatan SPP merupakan kegiatan pemberian permodalan untuk kelompok yang mempunyai kegiatan simpan pinjam. Tujuan kegiatan ini untuk mengembangkan potensi kegiatan simpan pinjam pedesaan, kemudahan akses pendanaan usaha skala mikro, pemenuhan kebutuhan pendanaan sosial dasar, dan memperkuat kelembagaan kegiatan kaum perempuan serta mendorong pengurangan rumah tangga miskin dan penciptaan lapangan kerja (Petunjuk Teknis Operasional PNPM Mandiri Pedesaan, 2007 : 58).

4. Kendala dalam Pelaksanaan Simpan Pinjam Perempuan (SPP)

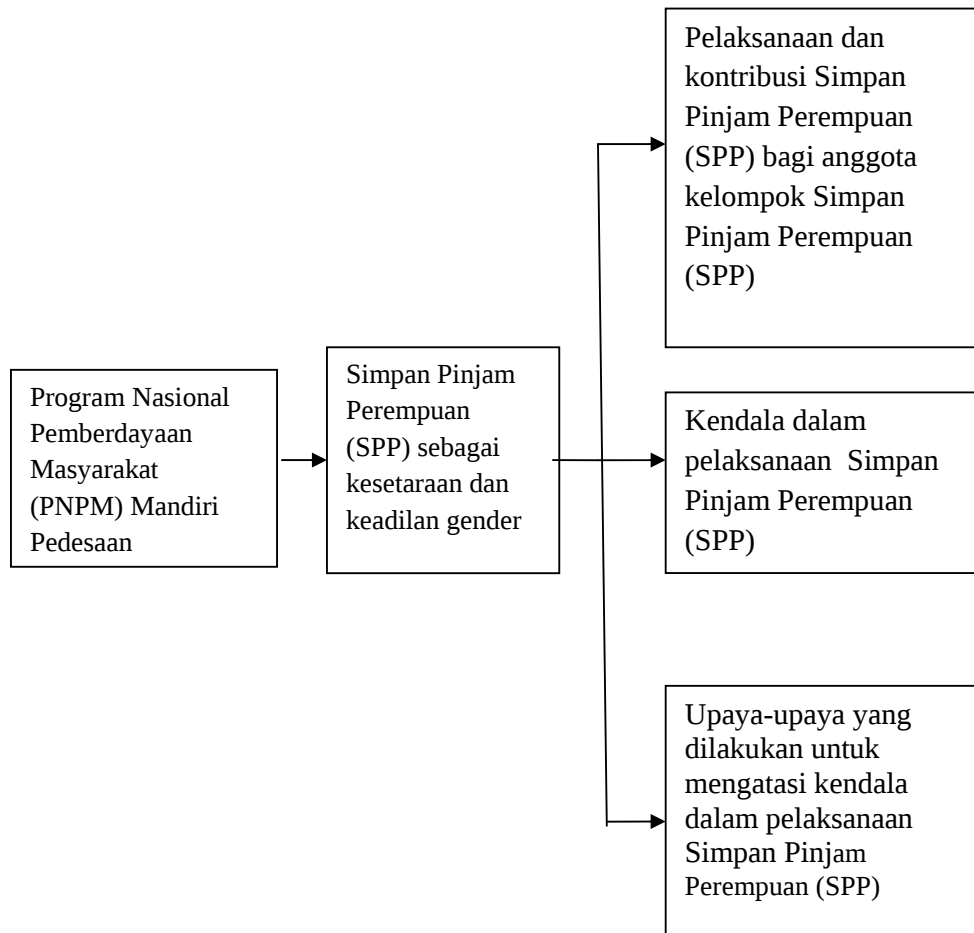
Rekha azura dalam penelitiannya tentang pelaksanaan PNPM di kecamatan kayu tanam mengemukakan kendala dalam pelaksanaan PNPM dapat dilihat dari dua unsur yaitu dari aparat pelaksana dan masyarakat itu sendiri, kendala dari aparat pelaksana terlihat dari kurangnya keterlibatan aparat dalam mengelola dan mengawasi proses pelaksanaan kegiatan. Kendala dari masyarakat dapat terlihat dari ketidakmauan masyarakat untuk ikut serta dalam pelaksanaan musyawarah kegiatan. Hal senada juga diperoleh dari penelitian Robby Maulana, tentang pelaksanaan PNPM Studi Di Nagari Lambah dan Nagari Panampuang Kecamatan Ampek Angkek, Kabupaten Agam. Ia mengemukakan kendala dalam pelaksanaan PNPM dapat dilihat dari faktor internal dan faktor eksternal, dari faktor internal kurangnya koordinasi dalam pelaksanaan kegiatan

antara UPK dengan PjOK, maupun antara TPK dengan UPK, dan dari faktor eksternal yaitu pemanfaatan dana yang belum maksimal.

B. Kerangka Konseptual

Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM Mandiri) adalah program nasional dalam wujud kerangka kebijakan sebagai dasar dan acuan pelaksanaan program-program penanggulangan kemiskinan berbasis pemberdayaan masyarakat. Simpan Pinjam Perempuan (SPP) adalah salah satu program dari PNPM Mandiri Pedesaan sebagai kesetaraan gender bagi perempuan, namun dalam pelaksanaannya masih terdapat kendala yang menghambat kelancaran kegiatan Simpan Pinjam Perempuan (SPP). Berdasarkan dari permasalahan tersebut, perlu adanya kerjasama yang baik bagi pelaku-pelaku di desa dan kecamatan dalam mengawasi dan mengevaluasi kegiatan yang telah dilakukan, agar kendala yang terjadi dalam pelaksanaan Simpan Pinjam Perempuan (SPP) dapat diatasi dengan baik.

Kerangka konseptual merupakan kerangka berfikir dalam menggambarkan hubungan konsep yang akan diteliti. Berangkat dari latar belakang masalah dan kajian teoritis, maka kerangka konseptual penelitian ini dapat dilihat dalam diagram berikut :



BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan

Berdasarkan temuan dan pembahasan hasil penelitian, maka diperoleh kesimpulan bahwa:

1. Pelaksanaan Simpan Pinjam Perempuan (SPP) di Kenagarian Kuranji Hilir Kecamatan Sungai Kabupaten Padang Pariaman belum terlaksana dengan baik. Hal ini dapat dilihat dalam pelaksanaannya masih banyaknya kendala, baik dari anggota kelompok sendiri maupun dari pengurus kelompok yang tidak bisa tegas terhadap anggota yang menunggak dalam pengembalian pinjaman.
2. Kendala-kendala yang terjadi dalam pelaksanaan Simpan Pinjam Perempuan (SPP) adalah kurangnya penguasaan informasi oleh masyarakat, dan memilih memberikan kepercayaan kepada aparat desa untuk menyampaikan informasi, pemanfaatan dana yang belum maksimal, sehingga sangat berpengaruh dalam pengembalian pinjaman, rendahnya minat masyarakat khususnya perempuan untuk ikut dalam musyawarah, seperti Musyawarah Antar Desa (MAD), karena mereka cenderung lebih menerima apapun hasil dari musyawarah, padahal keterlibatan perempuan sangat dibutuhkan pengambilan keputusan.
3. Upaya yang dilakukan dalam mengatasi kendala dalam pelaksanaan kegiatan Simpan Pinjam Perempuan (SPP) di Kenagarian Kuranji Hilir adalah setiap pengurus kelompok membuat aturan yang tegas terhadap anggota kelompok yang menunggak dan setiap permasalahan yang muncul diselesaikan secara

berjenjang. Selama ini upaya yang dilakukan dinilai telah berhasil mengatasi kendala yang terjadi di lapangan karena mengikutsertakan masyarakat atau kelompok sasaran dalam pelaksanaannya. Peran aktif tersebut dilaksanakan, diawasi, dan di evaluasi secara berjenjang dari tingkat pelaku pedesaan sampai tingkat kabupaten.

B. Saran

Keberadaan program PNPM-MP, secara umum cukup efektif dalam memberikan pengaruh terhadap proses pembelajaran bagi aparat desa dan warga masyarakat dalam mengembangkan system dan mekanisme kerja yang partisipatif dan demokratis, terutama yang berkaitan dengan pengambilan keputusan dalam memilih jenis kegiatan. Untuk kedepannya pada program yang akan datang diharapkan :

- a. Perlu ditingkatkan porsi komponen kegiatan peningkatan pengetahuan dan keterampilan aparat pemerintah desa dan masyarakat dalam komunikasi dan kepemimpinan. Sehingga masyarakat desa mempunyai kemampuan dan keberanian dalam menyampaikan pendapat. Di lain pihak aparat pemerintah desa juga mempunyai kemampuan dalam melakukan dialog serta lebih membuka diri dalam menerima masukan atau pendapat dari masyarakat.
- b. Dengan pertimbangan bahwa anggota keluarga miskin pada umumnya mempunyai pendidikan yang rendah, atau bahkan buta huruf dan pada kenyataannya arus informasi di desa pada umumnya masih dikuasai oleh aparat desa dan elit desa, maka perlu diperbanyak metode mendistribusikan informasi dengan media-media yang mudah dipahami dan dicerna oleh

keluarga miskin. Sehingga diharapkan sebaran informasi berkaitan dengan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) akan lebih mudah diterima oleh anggota masyarakat yang terbatas pendidikannya.

DAFTAR KEPUSTAKAAN

Acuan dari Buku

- Faisal Basri Basri. 1995. *Perekonomian Indonesia Menjelang Abad XXI*. Jakarta: Erlangga.
- Ginandjar Kartasasmita. 1993. *Kebijakan dan Strategi Pengentasan Kemiskinan*. Universitas Brawijaya Malang.
- Jefta. 1995. *Sosiologi Pedesaan, Strategi Pembangunan Berparadigma*. Yogyakarta: Andi Offset.
- Mansour Fakih. 1996. *Analisis Gender dan Transformasi Sosial*. Pustaka Pelajar: Yogyakarta.
- Michael P. Todaro. 1994. *Pembangunan Ekonomi Di Dunia Ketiga*. Jakarta: Erlangga.
- Lexy J. Moleong 2005. *Metodologi penelitian kualitatif*. Bandung: Remaja Rosdakarya
- Muslim Kasim. 2006. *Karakteristik Kemiskinan Di Indonesia Strategi dan Penanggulangannya*. Jakarta: Indomedia Global.
- Onny S. Prijono dan A.M.W Pranakka. 1996. *Pemberdayaan, Konsep, Kebijakan dan Implementasi*. Jakarta: CSIS
- Parsudi Suparlan. 1995. *Kemiskinan dan Kebutuhan Pokok*. Jakarta: Rajawali.
- Prasetya Irawan. 2004. *Logika Dan Prosedur Penelitian (Pengantar Teori Dan Panduan Praktis Penelitian Sosial Bagi Mahasiswa Dan Peneliti Pemula)*. Jakarta : STIA-LAN Press.
- Raharjo M. Bawam. 1987. *Perekonomian Indonesia*. Jakarta: LP3ES.
- Sumardi Surya Subrata. 2008. *Metodologi Penelitian*. Jakarta: Raja Grafindo Persada.
- Tulus Tambunan. 2003. *Perekonomian Indonesia (Beberapa Masalah Penting)*. Jakarta: Ghalia Indonesia