

**MANAJEMEN PENGELOLAN SAMPAH OLEH UNIT PELAKSANA TEKNIS (UPT)
TEMPAT PEMBUANGAN AKHIR (TPA) SAMPAH DAN INSTALASI
PENGOLAHAN LIMBAH TINJA (IPLT) DI AIR DINGIN
KELURAHAN BALAI GADANG KECAMATAN
KOTO TANGAH KOTA PADANG**

SKRIPSI

*Diajukan untuk sebagian persyaratan untuk memperoleh
gelar sarjana Administrasi Publik (S1)*



Oleh:

**YUDI OKTA PRATAMA
NIM/BP: 1201634/2012**

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS NEGERI PADANG
2020**

PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI

Judul : Manajemen pengelolaan Sampah Oleh Unit Pelaksanaan Teknis (UPT) Tempat Pembuangan Akhir (TPA) Sampah dan Instalasi Pengelolaan Limbah Tinja (IPLT) di Air Dingin Kelurahan Balai gadang Kecamatan Koto Tangah Kota Padang

Nama : Yudi Okta Pratama

NIM/TM : 1201634/2012

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

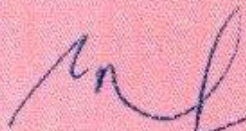
Jurusan : Ilmu Administrasi Negara

Fakultas : Ilmu Sosial

Padang, Februari 2020

Disetujui Oleh :

Pembimbing



Drs. M Fachri Adnan, M.Si Ph.D.

195810171985031001

HALAMAN PENGESAHAN LULUS UJIAN SKRIPSI

Dinyatakan Lulus setelah dipertahankan di depan Tim Penguji

Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Negara

Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang

Pada Hari Selasa, 4 Februari 2020 Jam 14.00 WIB-15.00 WIB

Manajemen Pengelolaan Sampah Oleh Unit Pelaksanaan Teknis (UPT) Tempat

Pembuangan Akhir (TPA) Sampah dan Instalasi Pengelolaan Limbah Tinja (IPLT) di

Air Dingin Kelurahan Balai Gadang Kecamatan Koto Tangah Kota Padang

Nama : Yudi Okta Pratama
NIM/TM : 1201634/2012
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Jurusan : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial

Padang, Februari 2020

Tim Penguji

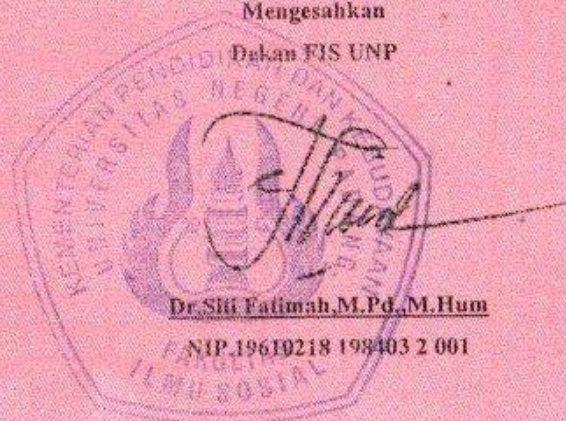
	Nama
Ketua	Drs. M Fachri Adnan, M.Si Ph.D.
Anggota	Dr. Hasbullah Malau, S. Sos, M.Si.
Anggota	Nora Eka Putri, S.IP., M.Si.

Tanda Tangan

- 1.
- 2.
- 3.

Mengesahkan

Dekan FIS UNP



Dr. Siti Fatimah, M.Pd., M.Hum

NIP.19619218 198403 2 001

SURAT PERNYATAAN TIDAK DIPLAGIAT

Saya yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Yudi Okta Pratama

Nim : 121634

Tempat/Tanggal Lahir : Padang, 22 Oktober 1993

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi yang berjudul Manajemen Pengelolaan Sampah Oleh Unit Pelaksana Teknis (Upt) Tempat Pembuangan Akhir (Tpa) Sampah Dan Instalasi Pengolahan Limbah Tinja (Iplt) Di Air Dingin Kelurahan Balai Gadang Kecamatan Koto Tangah Kota Padang adalah benar bahwa merupakan karya asli saya, kecuali kutipan yang disebutkan sumbernya. Apabila terdapat kesalahan dan kekeliruan dalam skripsi ini sepenuhnya merupakan tanggungjawab saya sebagai penulis.

Demikian lah surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 07 Februari 2020
Saya yang menyatakan



Yudi Okta Pratama
NIM. 121634/2012

ABSTRAK

Nama : Yudi Okta Pratama
Jurusan : Ilmu Administrasi Negara
Judul : Manajemen Pengelolaan Sampah Oleh Unit Pelaksana Teknis (UPT) Tempat Pembuangan Akhir (TPA) Sampah dan Instalasi Pengelolaan Limbah Tinja (IPLT) Di Air Dingin Kelurahan Balai Gadang Kecamatan Koto Tangah Kota Padang.

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh bau yang menyengat yang membuat terkontaminasinya air tanah disekitar Tempat Pembuangan Akhir Sampah di Air Dingin. Hal tersebut mengakibatkan tingginya timbunan sampah yang membahayakan bagi pekerja di Tempat Pembuangan Akhir Sampah di Air Dingin. Tujuan penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan manajemen pengelolaan sampah di Tempat Pembuangan Akhir sampah Air Dingin Kelurahan Balai Gadang Kecamatan Koto Tangah Kota Padang serta mengetahui dampak TPA terhadap masyarakat sekitar Tempat Pembuangan Akhir Sampah Air Dingin Kelurahan Balai Gadang Kecamatan Koto Tangah Kota Padang.

Jenis penelitian yang dilakukan adalah penelitian kualitatif dengan metode deskriptif. Pemilihan informan adalah menggunakan teknik *purposive sampling*. Instrumen penelitian dengan melakukan observasi, wawancara dan studi dokumentasi.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa manajemen pengelolaan sampah di TPA air Dingin Kota Padang sudah terlaksana dengan baik. Dalam implementasinya dilapangan, tujuan pengelolaan sudah tercapai dengan baik dan optimal. Kendala yang di alami oleh TPA Air Dingin Kota Padang dalam pengolahan sampah yaitu hujan, karena hujan mengakibatkan jalan ke dalam TPA ini menjadi rusak, jalan kedalam TPA merupakan jalan tanah sehingga truk pengangkut sampah tidak bisa masuk kedalam area pembuangan akhir sampah.

Kata kunci : manajemen pengelolaan sampah, Tempat pembuangan sampah

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT Rabb semesta alam, karena dengan rahmat, karunia, serta taufik dan hidayah-Nya lah penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul **“Manajemen Pengelolaan Sampah Oleh Unit Pelaksana Teknis (UPT) Tempat Pembuangan Akhir (TPA) Sampah Dan Instalasi Pengolahan Limbah Tinja (IPLT) Di Air Dingin Kelurahan Balai Gadang Kecamatan Koto Tangah Kota Padang”**

Peneliti menyadari sepenuhnya bahwa begitu banyak pihak yang telah turut membantu dalam penyelesaian skripsi ini. Melalui kesempatan ini, dengan segala kerendahan hati, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya terutama kepada Ayahanda Hendi Putra Ibunda Yulimar , dengan segala pengorbanannya dan terima kasih yang tak terhingga atas do’a, semangat, kasih sayang, pengorbanan, dan ketulusannya yang telah menjadi motivator utama mendampingi penulis hingga penyelesaian skripsi ini. Selanjutnya peneliti mengucapkan banyak terima kasih kepada Bapak Drs. M. Fachri Adnan, M.Si.Ph.d, selaku pembimbing I dan. Serta ucapan terima kasih kepada dosen penguji yakni Ibu Nora Eka Putri, S.IP, M.Si dan Bapak Dr.Habullah Malau yang telah memberikan masukan dan saran yang sangat berguna bagi penyelesaian skripsi ini.

Tidak lupa peneliti ucapkan terima kasih untuk pihak-pihak yang secara integratif memiliki andil dalam penyelesaian skripsi ini :

1. Ibu Dr. Siti Fatimah, M.Pd, M.Hum selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.

2. Bapak Aldri Frinaldi, S.H, M.Hum, Ph.D selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Universitas Negeri Padang.
3. Bapak dan Ibuk Dosen staf pengajar Jurusan Administrasi Publik Universitas Negeri Padang.
4. Staf karyawan dan karyawan keputakaan dan staf administrasi Jurusan Admnistrasi Publik dan staf administrasi Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.
5. Bapak Yondrizon selaku pengawas operator di TPA Air Dingin Kelurahan Balai Gadang Kecamatan Koto Tangah Kota Padang
6. Ibuk Zerisda selaku kasubag di Dinas Lingkungan Hidup Kota Padang
7. Rekan-rekan mahasiswa seperjuangan dan untuk keluarga besar Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang terima kasih untuk ide-ide dan semangat nya.

Peneliti sadari bahwa skripsi ini masih belum sempurna sehingga sangat membutuhkan kritik dan saran yang konstruktif dan relevan agar skripsi ini bisa menjadi layak. Sebelumnya peneliti mohon maaf apabila terdapat kesalahan kata-kata yang kurang berkenan dan semoga skripsi ini bisa memberikan manfaat yang positif untuk para pembaca. Amin ya rabbal allamin.

Padang, Januari 2020
Peneliti

Yudi Okta Pratama
121634

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR.....	ii
DAFTAR ISI.....	iv
DAFTAR BAGAN.....	vi
DAFTAR TABEL	vii
DAFTAR GAMBAR	viii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar belakang.....	1
B. Identifikasi masalah.....	4
C. Batasan masalah	4
D. Rumusan masalah.....	5
E. Tujuan penelitian.....	5
F. Manfaat penelitian.....	5
BAB II LANDASAN TEORI	6
A. Kajian Teori.....	6
1. Manajemen	6
a. Pengertian manajemen.....	6
b. Tujuan dan fungsi manajemen	7
c. Proses manajemen.....	8
d. Prinsip-prinsip manajemen	14
B. Makna pengelolaan sampah	19
C. Kerangka konseptual	25
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis penelitian	26
B. Lokasi penelitian	27
C. Informan penelitian	27
D. Jenis dan sumber data.....	28
E. Teknik pengumpulan data	28

F. Instrumen penelitian.....	31
G. Uji keabsahan data	31
H. Teknik analisis data	32
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Temuan umum.....	34
B. Temuan khusus.....	39
BAB V PENUTUP	61
A. Kesimpulan.....	61
B. Saran.....	62
DAFTAR PUSTAKA.....	63

DAFTAR BAGAN

Bagan 1. Pengelolaan sampah terpadu.....	22
Bagan 2. Kerangka konseptual.....	25
Bagan 3. Susunan organisasi Dinas Lingkungan Hidup	39
Bagan 4. Rencana pengelolaan sampah oleh UPT TPA Air Dingin.....	42

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Daftar informan penelitian	27
---	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kondisi jalan menuju area pembuangan akhir sampah	43
Gambar 2. Alat yang digunakan dalam proses pengelolaan sampah	46
Gambar 3. Kondisi TPA Air Dingin	51

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Persoalan lingkungan yang selalu menjadi isu besar di hampir seluruh wilayah perkotaan adalah masalah sampah. Laju pertumbuhan ekonomi di kota dimungkinkan menjadi daya tarik luar biasa bagi penduduk untuk hijrah ke kota (urbanisasi), sehingga terjadi tekanan penduduk di wilayah perkotaan. Akibat dari tekanan penduduk tersebut menyebabkan alih fungsi lahan di daerah perkotaan yang secara umumnya dari lahan pertanian ke non pertanian.

Sampah merupakan suatu masalah yang perlu diperhatikan. Sampah jika tidak diperhatikan dengan baik akan mengakibatkan permasalahan lingkungan seperti masalah kesehatan, kenyamanan, ketertiban, dan keindahan. Untuk mencapai kondisi masyarakat yang hidup sehat dan sejahtera di masa yang akan datang, sangat diperlukan adanya lingkungan permukiman yang sehat. Menurut Mochtar M. (1978) sampah adalah sesuatu yang tidak digunakan, tidak di pakai, tidak di senangi, atau sesuatu yang berasal dari kegiatan manusia dan tidak terjadinya dengan sendirinya. Menurut Azwar A. (1979) sampah adalah sebagian dari sesuatu yang tidak baik tidak di senangi atau sesuatu yang harus di buang yang umum nya bersal dari kegiatan yang dilakukan oleh manusia (termasuk kegiatan industri), tetapi bukan biologis karena, (human waste) tidak termasuk di dalam nya. Sedangkan menurut pasal 1 ayat 1 Undang-Undang no 18 tahun 2008 mengatakan bahwa sampah adalah sisa kegiatan sehari hari manusia dan / atau proses alam yang berbentuk padat. Menurut Enronmental Serces Program (esp)

sampah dapat membawa dampak yang buruk bagi kesehatan manusia. Jika sampah dibuang sembarangan atau ditumpuk tanpa ada pengolahan yang baik, maka akan menimbulkan berbagai dampak kesehatan serius, tumpukan sampah rumah tangga yang dibiarkan begitu saja akan mendatangkan tikus got dan serangga (Lalat, kecoa, lipas, kutu, dll) yang membawa penyakit. Sampah berada di sekitar lingkungan akan di bawa ke Tempat Pembuangan Akhir (TPA).

Tempat Pembuangan Akhir (TPA) adalah tempat untuk menyingkirkan sampah sehingga aman. Tempat Pembuangan Akhir (TPA) ialah tempat untuk menimbun sampah dan merupakan bentuk tertua perlakuan sampah.

Salah satu TPA yang ada di Sumatera Barat adalah TPA Air Dingin yang terletak di Kelurahan Balai Gadang, Kecamatan Koto Tangah Kota Padang. TPAS Air Dingin ini mempunyai luas lahan sebesar 18 Ha dan mulai dioperasikan semenjak tahun 1989 dengan system pengoperasian *open dumping*, yang artinya belum adanya Instansi khusus pengelolaan untuk lindi yang di hasil kan, Sampah ditimbun dan di biar kan terbuka dan tidak tertutup secara seharisan dengan tanah.

Masalah yang paling signifikan yang timbul dari TPA adalah cairan Lindi. Cairan lindi adalah substansi cairan yang di hasil kan dalam proses pembusukan dan di cirikan oleh bau yang sangat menyengat. Lindi mengandung zat berbahaya apalagi berasal dari sampah yang tercampur dengan sampah B3 (Bahan berbahaya dan Beracun). Jika tidak di olah secara khusus, lindi dapat mencemari sumur atau air tanah, air sungai, hingga air laut dan menyebabkan kematian biota atau (makhluk hidup).

Air tanah merupakan alternatif utama bagi masyarakat untuk mendapat air bersih dengan mudah karena pembuatannya tergolong mudah. Penggunaan air tanah dengan sarana sumur bor atau sumur gali di lakukan juga oleh penduduk sekitar TPA, Masyarakat di kelurahan Air Dingin Kecamatan Koto Tangah Kota Padang sebagian besar memanfaatkan air tanah dari sumur untuk kebutuhan mereka sehari-hari. Sementara tempat sumur yang di gunakan berada dekat dengan tempat pembuangan akhir (TPA). Di khawatirkan adanya kontaminasi limbah TPA (air lindi) terhadap air tanah di sekitar areal tersebut. Bertolak dari latar belakang yang telah di kemukakan di atas .

Berdasarkan wawancara yang peneliti lakukan kepada salah seorang warga di TPA Air Dingin yakni ibu YENNI(53) mengatakan bahwa TPA ini memiliki dampak positif dan negatif bagi warga sekitar TPA, contoh dampak positif nya yaitu sebagai sumber pendapatan bagi masyarakat sekitar misal nya masyarakat mengambil barang-barang bekas di TPA dan bisa di jual kembali oleh masyarakat selain dampak positif nya yaitu sebagai lahan bagi warga sekitar untuk member makan ternak nya seperti sapi. Sedangkan dampak negatif yang di timbul karena adanya TPA yaitu masyarakat sekitar terganggu dengan bau sampah yang berasal dari TPA Air Dingin dan juga timbul nya penyakit oleh debu jalan yang di hasil kan oleh aktivitas truk yang berlalu lalang di sekitar TPA seperti batuk, ISPA ringan dan demam.

Berdasarkan hasil wawancara dan observasi yang peneliti lakukan, peneliti tertarik untuk mengkaji lebih lanjut melalui kegiatan penelitian dengan judul **“Manajemen Pengelolaan Sampah Oleh Unit Pelaksana Teknis (UPT)**

Tempat Pembuangan Akhir Sampah (TPAS) Dan Instalasi Pegolahan Limbah dan Tinja (IPLT) Air Dingin Kelurahan Balai Gadang Kecamatan Koto Tangah Kota Padang”

B. Identifikasi Masalah

Berdasarkan latar belakang masalah diatas maka di temukan beberapa permasalahan di antara nya:

1. Bau yang menyengat di sekitar Tempat Pembuangan Akhir Sampah Air Dingin.
2. Terkontaminasi nya air tanah di sekitar Tempat Pembuangan Akhir Sampah Air Dingin.
3. Tinggi nya timbunan sampah yang membahayakan bagi pekerja di Tempat Pembuangan Akhir Sampah di Air Dingin, Kelurahan Balai Gadang, Kecamatan Koto Tangah Kota Padang

C. Batasan Masalah

Berdasarkan identifikasi masalah diatas penulis membatasi masalah terkait dengan “Manajemen Pengelolaan Sampah Oleh Unit Pelaksana Teknis (UPT) Tempat Pembuangan Akhir Sampah (TPAS) Dan Instalasi Pegolahan Limbah dan Tinja (IPLT) Air Dingin Kelurahan Balai Gadang Kecamatan Koto Tangah Kota Padang”.

D. Rumusan Masalah

1. Bagaimanakah pengelolaan sampah di Tempat Pembuangan Akhir Sampah Air Dingin Kelurahan Balai Gadang Kecamatan Koto Tangah Kota Padang.
2. Bagaimanakah dampak TPA terhadap masyarakat sekitar Tempat Pembuangan Akhir Sampah Air Dingin Kelurahan Balai Gadang Kecamatan Koto Tangah Kota Padang.

E. Tujuan Penelitian

1. Untuk menjelaskan manajemen pengelolaan sampah di Tempat Pembuangan Akhir Sampah Air Dingin Kelurahan Balai Gadang Kecamatan Koto Tangah Kota Padang.
2. Untuk menjelaskan dampak TPA terhadap masyarakat sekitar Tempat Pembuangan Akhir Sampah Air Dingin Kelurahan Balai Gadang Kecamatan Koto Tangah Kota Padang.

F. Manfaat Penelitian

1. Bagi pemerintah atau instansi terkait, penelitian ini dapat di jadi kan sebagai acuan dalam mengelola sampah di sekitar Tempat Pembuangan Akhir Sampah Air Dingin Kelurahan Balai Gadang Kecamatan Koto Tangah Kota Padang.
2. Bagi masyarakat, penelitian ini dapat di jadikan sebagai pengetahuan mengenai dampak Tempat Pembuangan Akhir Sampah Air Dingin Kelurahan Balai Gadang Kecamatan Koto Tangah Kota Padang terhadap masyarakat.