

**PEMBERDAYAAN KELOMPOK TANI OLEH DINAS PANGAN DAN
PERTANIAN DALAM PENINGKATAN KESEJAHTERAAN KELOMPOK
TANI DI KECAMATAN PADANG PANJANG TIMUR**

SKRIPSI

*Diajukan Kepada Tim Penguji Skripsi Ilmu Administrasi Negara Sebagai
Salah Satu Persyaratan Guna Memperoleh Gelar Sarjana Administrasi
Publik Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang*



Oleh :

SELVI AMANDA TIVANNY

2013/1301953

JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA

**FAKULTAS ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS NEGERI PADANG**

2017

HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI

Judul : Pemberdayaan Kelompok Tani oleh Dinas Pangan dan Pertanian
dalam Peningkatan Kesejahteraan Kelompok Tani Di Kecamatan
Padang Panjang Timur.
Nama : Selvi Amanda Tivanny
NIM : 1301953
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial

Padang, 28 Juli 2017

Disetujui Oleh:

Pembimbing I



Dra Fitri Eriyanti, M.Pd, Ph.D
NIP. 19640208 199003 2 001

Pembimbing II



Zikri Alhadi, SIP, MA
NIP.19840606 200812 1 003

HALAMAN PENGESAHAN LULUS UJIAN SKRIPSI

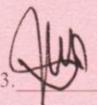
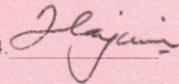
Dinyatakan lulus setelah dipertahankan di depan Tim Penguji Skripsi Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang

Pada hari Jumat, Tanggal 28 Juli 2017 Pukul 08.00 s/d 10.00 WIB

Pemberdayaan Kelompok Tani oleh Dinas Pangan dan Pertanian dalam Peningkatan Kesejahteraan Kelompok Tani Di Kecamatan Padang Panjang Timur.

Nama : Selvi Amanda Tivanny
NIM : 1301953
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial

Padang, 28 Juli 2017

| | Nama | Tim Penguji | Tanda Tangan |
|------------|----------------------------------|-------------|---|
| Ketua | : Dra Fitri Eriyanti, M.Pd, Ph.D | 1. |  |
| Sekretaris | : Zikri alhadi, S.IP, MA | 2. |  |
| Anggota | : Dra. Syamsir, M.Si, Ph.D | 3. |  |
| Anggota | : Drs. Karjuni Dt. Maani, M.Si | 4. |  |



SURAT PERNYATAAN TIDAK DIPLAGIAT

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Selvi Amanda Tivanny

NIM : 1301953 / 2013

Tempat/Tanggal Lahir : Padang Panjang / 27 April 1995

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Skripsi yang berjudul Pemberdayaan Kelompok Tani oleh Dinas Pangan dan Pertanian dalam Peningkatan Kesejahteraan Kelompok Tani Di Kecamatan Padang Panjang Timur adalah benar bahwa merupakan karya asli saya, kecuali kutipan yang disebutkan sumbernya. Apabila terdapat kesalahan dan kekeliruan dalam skripsi ini sepenuhnya merupakan tanggung jawab saya sebagai penulis.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 28 Juli 2017
Saya yang menyatakan,



Selvi Amanda Tivanny
1301953

PERSEMBAHAN

Satu kata yang ingin terucap, kala lembaran ini dimulai "Alhamdulillah"

Terimakasih Tuhan untuk semua hadiah atas perjuangan ini, terimakasih untuk keindahan yang senantiasa Engkau berikan, terkadang aku merasa malu betapa Engkau selalu memberikan nikmatMu seperti tidak peduli akan dosa-dosaku.

Skripsi ini Kupersembahkan kepada...

Kedua orang tuaku, terimakasih Papa dan Mama untuk doa dan kasih sayang kalian, terimakasih telah mengajarkanku tegar, terimakasih telah mendidikku kuat, terimakasih untuk kehidupan ini.

*Teruntuk **Papa Eri** terimakasih telah membuat aku kuat dan membuktikan kepada orang-orang bahwa engkau bisa menjaga dan membesarkan anak-anakmu hingga kini aku mendapat tambahan nama, semua ini aku lakukan hanya untukmu.*

*Teruntuk **Mama Susi**..terimakasih telah melahirkanku dengan sempurna dan memberikan anakmu ini ayah yang sangat hebat didunia ini, istirahat yang tenang di-Sana ya mama..*

*Teruntuk **Mama Ema** terimakasih telah menjadi teman yang sejatiku, membesarkan aku dengan kasih sayang, menyanyangi aku dan agung dengan cinta yang tak tergantikan...*

*Saudara terhebatku, **Agung Alfurqan**...Terimakasih telah terlahir sebagai malaikat pelindungku. Terimakasih untuk canda tawa, terimakasih untuk setiap tingkah konyol dan manjamu. Ketahuilah kemanapun aku pergi kamu selalu menjadi alasan untukku pulang.*

*Hai **Efri Maiza** salam special buat kamu, terimakasih untuk semua dukungannya, terimakasih telah menjadi lelaki pertama yang mau mendengarkan keluh kesahku.. mungkin terimakasih saja tidak cukup, tapi ketahuilah kamu adalah salah satu Lelaki yang selalu aku doakan.. selalu sabar yah menghadapi aku..*

Dosen-Dosen Jurusan Ilmu Administrasi Negara Universitas Negeri Padang, terimakasih untuk setiap ilmu yang telah kalian jejalkan. Terima kasih untuk Ibuk Dra Heni Candra selaku Dosen Penasehat Akademik dan Ibuk Dra. Fitri Eriyanti, M.Pd, Ph.D selaku pembimbing I serta Bapak Zikri Alhadi S.IP, MA sebagai pembimbing II yang telah memberikan ilmu pengetahuan, pemikiran, waktu dan berbagi masukan yang sangat berharga dalam skripsi ini. Serta ucapan terima kasih kepada para dosen penguji yakni Bapak Dra. Syamsir, M.Si, Ph.D, Bapak Drs. Karjuni Dt. Maani, M.Si dan Ibuk Nora Eka Putri, S.IP, M.Si yang telah memberikan masukan dan saran yang sangat

berguna bagi penyelesaian skripsi ini.

Sahabat-sahabat luar biasa ku... Ada begitu banyak nama yang amat sangat pantas untuk kutuliskan, meskipun mereka menjengkelkan tapi kalian luar biasa :

Terimakasih untuk kamu **Annisa Tulkhair, Anggia Mareta Ireel, Hayu Dita Putri**, sahabat yang tak bisa beranjak dari masa lalu, tapi kalian semua hebat..terimakasih untuk semua pengalaman dan pertemanan yang tulus dari kalian...

Terimakasih **GENG KOSTIK** untuk empat tahun ini, terlalu baik kenangan yang tak bisa dilupakan (harusnya kita bikin film), untuk kamu anak manja aku **Merry Ildiawati** terimakasih ya teman yang manja sekaligus keras kepala dan tak bisa dilupakan, nggak kerasa yah udah 4 tahun sekamar bareng, kuliah bareng, makan bareng, nanggis barengpun kayaknya udah deh. Tepat semangat yah nak jangan cepat bosen yah (sama apapun)...untuk kamu pipau aku **Endang Suziana** terimakasih untuk kepolosan yang entah asli atau palsu tapi kamu terbaik deh..untuk kamu **Risa Meidina** maaf yah untuk kesalahanku (pasti ngertikan) yang mungkin membekas diingatanmu dan aku...untuk kamu **Nadya Lugiano** terimakasih untuk semua bantuan kamu yah entah itu bantuan untuk kebaikan atau keburukan... Untuk kamu adek kecilku **Desi Oktavia Rosa** tetap jadi adik aku yang baik yah..

Untuk kakak aku yang rempong **Ovi Setyawidi** terimakasih yah udah mau berjuang dan bantuin aku walaupun aku sering marahin kamu, ngerjain kamu..tapi kamu sahabat aku yang baik,yang mau bantuin aku apapun jenis bantuannya..terimakasih yah kakak..semoga cepat dapat jodoh kakak...

Untuk teman aku yang cantik **Franssyisca, Mahoni Indah Supeni, Wika Sitepu** terimakasih untuk 4 tahun ini, terimakasih telah menerima semua kekurangan aku dan tetap bertahan dengan aku..

Terimakasih juga untuk kamu **Risky Nur Zakiah** untuk semua bantuannya..

Terimakasih Rekan-Rekan Ilmu Administrasi Negara 2013 untuk segala hal...

Terimakasih dan mohon maaf yang sebesar-besarnya untuk semua nama yang tidak sempat disebutkan satu persatu disini.

Salam sukses,

Selvi Amanda Tivanny

ABSTRAK

SELVI AMANDA TIVANNY : NIM (1301953/2013) Pemberdayaan Kelompok Tani Oleh Dinas Pangan dan Pertanian dalam Peningkatan Kesejahteraan Kelompok Tani Di Kecamatan Padang Panjang Timur.

Latar belakang dilakukan penelitian ini karena masih rendahnya kemampuan kelompok tani dalam mengembangkan inovasi dan rendahnya kemampuan kelompok tani dalam berorganisasi. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pemberdayaan kelompok tani yang dilakukan oleh Dinas Pangan dan Pertanian dalam peningkatan kesejahteraan kelompok tani di Kecamatan Padang Panjang Timur.

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan menggunakan metode deskriptif. Informan penelitian ini yaitu Dinas Pangan dan Pertanian Kota Padang Panjang selaku fasilitator pemberdayaan kelompok tani, Koordinator penyuluh kecamatan Padang Panjang Timur, Penyuluh, dan kelompok tani yang dapat memberikan informasi. Teknik dan alat pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan teknik wawancara, observasi dan studi dokumentasi. Dalam pengumpulan data digunakan instrumen penelitian berupa pedoman wawancara, format observasi dan format studi dokumentasi. Dalam penelitian ini data yang dianalisis diperoleh dari wawancara dan diinterpretasikan secara kualitatif, berupa abstraksi, kata-kata dan pernyataan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pemberdayaan yang dilakukan oleh Dinas Pangan dan Pertanian sudah cukup membantu kelompok tani sehingga kelompok tani dapat meningkat kesejahteraan. Hal ini juga tidak terlepas dari peranan penyuluh dalam mendampingi dan membimbing kelompok tani di Kecamatan Padang Panjang Timur. Kendala yang ditemui oleh Dinas Pangan dan Pertanian sebagai fasilitator pemberdayaan kelompok tani antara lain adalah masih sulitnya lahan bagi petani ternak sapi perah dan kurang efektifnya system rolling bagi penyuluh. Dari kendala yang ditemui, Dinas Pangan dan Pertanian Kota Padang Panjang mengupayakan untuk meminimalisir kendala yang dengan melakukan pertemuan dengan penyuluh lain dan mencari jalan keluar dari permasalahan kelompok, telah disediakan lahan yang memenuhi syarat bagi petani meskipun jarak dari kandang ternak dengan rumah petani tidak berdekatan dan sistem rolling penyuluh akan tetap diteruskan agar dapat meningkatkan keakraban penyuluh dengan kelompok. Dari hasil penelitian ini peneliti memberikan saran kepada pihak-pihak yang terlibat, diantaranya kepada Dinas Pangan dan Pertanian Kota Padang Panjang selaku menjaga komunikasi, koordinasi dan kerjasama yang baik dengan setiap elemen, begitu juga dengan penyuluh agar meningkatkan kinerja dan kelompok tani agar peduli terhadap kondisi kelompok dan lingkungan.

Kata kunci: *Kelompok Tani, Penyuluh, Pembinaan, Dinas Pangan dan Pertanian, kesejahteraan.*

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Puji syukur penulis ucapkan kehadiran Allah SWT, atas segala limpahan Rahmat dan Karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Pemberdayaan Kelompok Tani Oleh Dinas Pangan Dan Pertanian dalam Peningkatan Kesejahteraan Kelompok Tani Di Kecamatan Padang Panjang Timur”**. Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik Strata satu (S1) pada jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis telah banyak mendapatkan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada kedua orang tua tercinta Ayahanda Eri Maizar S.Pd, SE dan Ibunda Ermawati SE serta adik Agung Alfurqan yang memberikan dukungan untuk menyelesaikan skripsi ini.

Kemudian kepada rekan-rekan Ilmu Administrasi Negara angkatan 2013 beserta sahabat-sahabat saya yang sama-sama berjuang sebagai mahasiswa akhir. Penulis juga mengucapkan terimakasih kepada organisasi yang pernah penulis ikuti selama menjadi mahasiswa Universitas Negeri Padang yaitu WP2SOSPOL yang telah banyak memberikan sumbangsih pengetahuan, pengalaman hingga yang selalu menyemangati di setiap kegiatan.

Selanjutnya penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada Ibuk Dra Heni Candra selaku Dosen Penasehat Akademik penulis dan Ibuk Dra. Fitri Eriyanti, M.Pd, Ph.D selaku pembimbing I serta Bapak Zikri Alhadi S.IP, MA sebagai dosen pembimbing II yang telah memberikan ilmu pengetahuan, pemikiran, waktu dan berbagi masukan yang sangat berharga dalam penyelesaian skripsi ini. Serta ucapan terima kasih kepada para dosen penguji yakni Bapak Dra. Syamsir, M.Si, Ph.D, Bapak Drs. Karjuni Dt. Maani, M.Si dan Ibuk Nora Eka Putri, S.IP, M.Si yang telah memberikan masukan dan saran yang sangat berguna bagi penyelesaian skripsi ini.

Penulis juga mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada;

1. Bapak Prof. Dr. Syafri Anwar, M.Pd selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Universitas Negeri Padang.
2. Ibuk Dra. Jumiati, M.Si selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara
3. Bapak dan Ibuk Dosen staf pengajar Jurusan Ilmu Administrasi Negara
4. Staf karyawan dan karyawan kepastakaan dan staf administrasi Jurusan Ilmu Administrasi Negara dan staf administrasi Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.
5. Ibuk Ade Nofrita Anas, SP. MP selaku Kepala Dinas Pangan dan Pertanian Kota Padang Panjang.
6. Ibuk Rajiati SP selaku Ketua Koordinator Pelaksanaan Penyuluhan Padang Panjang Timur.

7. Ibuk Ir. Mulyansri selaku Kepala Bidang Pelaksana Penyuluhan Kota Padang Panjang.
8. Bapak Armentri, Ibuk Vera deswita ,Ibuk Murniati, Ibuk Erita Efendi, Ibuk Dice Amelia selaku tim penyuluh Kelurahan Padang Panjang Timur.
9. Dan kepada kelompo tani di Kelurahan Padang Panjang Timur.

Semoga Allah SWT membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini. Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan baik dari segi materi maupun teknik penulisannya, semua ini karena keterbatasan kemampuan dan pengalaman yang ada pada penulis. Oleh sebab itu penulis mengharapkan kritikan dan saran dari berbagai pihak yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini bermanfaat bagi pihak yang membutuhkan.

Padang, Juli 2017

Selvi Amanda Tivanny

DAFTAR ISI

| | Halaman |
|--|----------------|
| ABSTRAK | i |
| KATA PENGANTAR | ii |
| DAFTAR ISI | v |
| DAFTAR TABEL | vii |
| DAFTAR GAMBAR | viii |
| DAFTAR LAMPIRAN | ix |
| BAB I PENDAHULUAN | |
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Identifikasi Masalah..... | 8 |
| C. Batasan Masalah..... | 9 |
| D. Rumusan Masalah | 9 |
| E. Tujuan Penelitian | 10 |
| F. Kegunaan Penelitian | 10 |
| BAB II KAJIAN PUSTAKA | |
| A. Kajian Teori | 12 |
| 1. Konsep Kemiskinan..... | 12 |
| 2. Konsep Pemberdayaan dan Penyuluhan..... | 15 |
| 3. Konsep Kesejahteraan Kelompok Tani..... | 28 |
| B. Kerangka Konseptual | 39 |

| | |
|---|------------|
| BAB III METODE PENELITIAN | |
| A. Jenis Penelitian | 41 |
| B. Lokasi Penelitian | 41 |
| C. Informan Penelitian | 42 |
| D. Teknik dan Alat Pengumpulan Data | 43 |
| E. Teknik Pengujian Keabsahan Data..... | 46 |
| G. Teknik Analisis Data | 47 |
| BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN | |
| A. Temuan Umum..... | 49 |
| B. Temuan Khusus | 63 |
| C. Pembahasan | 82 |
| BAB V PENUTUP | |
| A. Kesimpulan | 98 |
| B. Saran | 100 |
| DAFTAR PUSTAKA | 102 |
| LAMPIRAN | 103 |

DAFTAR TABEL

| | Halaman |
|---|----------------|
| Tabel 1.1 Jumlah Kelompok Tani Kota Padang Panjang Tahun 2016 | 4 |
| Tabel 1.2 Jenis Kelompok Tani Kota Padang Panjang Tahun 2016 | 4 |
| Tabel 3.1 Daftar Informan | 42 |
| Tabel 4.1 Data Kelompok Tani Kecamatan Padang Panjang Timur | 60 |

DAFTAR GAMBAR

| | | |
|-----------|--|----|
| Gambar 1. | Kerangka konseptual | 40 |
| Gambar 2. | Struktur organisasi dinas pangan dan pertanian kota padang panjang | 59 |

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran

| | |
|---------------------------|-----|
| 1. Pedoman Wawancara | 104 |
| 2. Pedoman Observasi | 107 |
| 3. Dokumentasi Penelitian | 110 |

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Negara Republik Indonesia dikenal sebagai salah satu Negara Agraris di dunia, sebagian besar penduduk Indonesia berprofesi sebagai petani. Petani merupakan andalan bagi pemerintah dalam mendukung pembangunan di Indonesia. Bangsa Indonesia merupakan negara penghasil pertanian terbesar, karena Indonesia memiliki lahan produktif yang luas.

Pada hakikatnya petani telah berjasa besar dalam penyediaan pangan nasional sehingga bangsa ini tidak mengalami kelaparan. Namun banyak petani Indonesia yang masih harus bergelut meningkatkan kesejahteraannya untuk hidup layak. Harapan besar dipikulkan di pundak pemerintah agar menciptakan kebijakan-kebijakan yang pro-petani. Sehingga petani dapat menikmati hidup yang sejahtera.

Pemerintah merupakan pemegang kendali dalam mengatur regulasi pertanian agar terealisasi dengan baik, sehingga masyarakat Indonesia dapat merasakan perkembangan serta pembangunan yang dicanangkan oleh pemerintah. Dengan itu, pemerintah berusaha untuk membentuk program pembangunan pertanian berkelanjutan dengan memberdayakan masyarakat terkhusus petani Indonesia. Hal ini sejalan dengan program pemerintah yang menargetkan Indonesia sebagai negara swasembada pangan.

Sehubungan dengan itu, pemerintah membentuk Badan yang khusus mewadahi pengelolaan Pangan Indonesia yaitu Badan Ketahanan Pangan Nasional. Ketahanan Pangan juga diatur dalam Peraturan Pemerintah Nomor 17 Tahun 2015.

Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 17 Tahun 2015 Bab I Ayat 3

“Ketahanan Pangan adalah kondisi terpenuhinya pangan bagi negara sampai dengan perseorangan, yang tercermin dari ketersedianya pangan yang cukup, baik jumlah maupun mutunya, aman, beragam, bergizi, merata dan terjangkau serta tidak bertentangan dengan agama, keyakinan dan budaya masyarakat, untuk dapat hidup sehat, aktif dan produktif secara berkelanjutan“.

Dalam Peraturan Pemerintah Nomor 17 tahun 2015, cadangan pangan pemerintah kabupaten/kota merupakan persediaan pangan yang dikuasai dan dikelola oleh pemerintah kabupaten/kota. Ketahanan Pangan Nasional harus sejalan dengan Ketahanan Pangan di Daerah. Kota Padang Panjang merupakan salah satu Kota yang telah menjalankan Peraturan Pemerintah tersebut, dengan membentuk Dinas Pangan dan Pertanian kota Padang Panjang.

Dinas Pangan dan Pertanian merupakan wadah bagi petani untuk meningkatkan Sumber Daya Petani melalui penyuluhan dan penyediaan sarana dan prasarana. Sehubungan dengan hal itu Dinas Pangan Dan Pertanian Kota Padang Panjang mempunyai visi dan misi yang terfokus kepada kesejahteraan petani. Visinya adalah untuk mewujudkan masyarakat tani yang amanah, aman, sejahtera melalui agribisnis dan agrobisnis yang berwawasan lingkungan.

Sedangkan misinya adalah sebagai berikut:

1. Meningkatkan kualitas SDM petugas dan petani,
2. Mengembangkan komoditi unggulan daerah,
3. Mengembangkan teknologi budidaya, pasca panen dan pengolahan serta pemasaran hasil pertanian,
4. Meningkatkan pelayanan masyarakat melalui peningkatan sarana dan prasarana pertanian.

Dinas Pangan Dan Pertanian mengelompokkan petani kedalam kelembagaan tani, diantaranya:

1. Kelompok Tani,
2. Gabungan Kelompok Tani (gapoktan),
3. Kontak Tani Nelayan Andalan (KTNA),
4. Komisi Penyuluhan,
5. Perkumpulan Petani Pemakai Air (P3A).

Berdasarkan Peraturan Menteri Pertanian No.273/Kpts/OT. 160/4/2007,
“Kelompok Tani adalah kumpulan petani/peternak/pekebun yang dibentuk atas dasar kesamaan kepentingan, kesamaan kondisi, lingkungan (sosial, ekonomi, sumber daya dan keakraban untuk meningkatkan dan mengembangkan usaha anggota).”

Dengan kata lain, kelompok tani merupakan sekelompok orang yang memiliki tujuan dan keadaan yang sama untuk mendapatkan kesejahteraan keluarga. Sehubungan dengan itu, kota Padang Panjang memiliki data kelompok tani yang tersebar diberbagai wilayah, diantaranya:

Tabel 1.1 Jumlah Kelompok Tani Kota Padang Panjang Tahun 2016

| Kecamatan | Kelurahan | Jumlah kelompok |
|-----------------------------|-------------------|------------------------|
| Padang Panjang Timur | Koto Panjang | 15 |
| | Koto Katik | 7 |
| | Ngalau | 9 |
| | Ekor Lubuk | 9 |
| | Sigando | 9 |
| | Ganting | 19 |
| | Guguak Malintang | 10 |
| | Tanah Pak Lambiak | 3 |
| Jumlah | | 81 |

Sumber: Dinas Pangan dan Pertanian Kota Padang Panjang 2016

Berdasarkan Tabel 1.1 data kelompok tani di Kota Padang Panjang dapat dilihat bahwa kelompok tani tersebar berdasarkan kecamatan. Persebaran kelompok tani di kecamatan Padang Panjang Timur dengan jumlah kelompok tani 81 kelompok.

Dalam kegiatannya petani dibagi berdasarkan jenis kelompok yang dikelolanya. Berikut pembagiannya:

Tabel 1.2 Jenis Kelompok yang Dikelola oleh Dinas Pangan dan Pertanian Kota Padang Panjang

| Jenis Kelompok | Keterangan |
|-----------------------|-------------------|
| Tp | Tanaman pangan |
| Hor | Sayuran |
| Nak | Peternakan |
| Domisili | Pemula |
| Olah | Olahan |
| Bun | Perkebunan |

Sumber Dinas Pangan dan Pertanian Kota Padang Panjang 2016

Pada tabel 1.2 terlihat bahwa jenis kelompok tani terbagi kedalam 6 kelompok yang dikelola secara aktif. Setiap kelompok tani memiliki focus yang berbeda dengan kelompok lainnya. Dalam pengembangan tersebut kelompok tani menyesuaikan dengan kondisi lingkungan.

Berdasarkan visi dan misi Dinas Pangan dan Pertanian telah melakukan beberapa hal untuk kemajuan petani dan kelompok tani diantaranya :

1. Memberikan penyuluhan secara rutin dimana penyuluhan tersebut langsung kelapangan menemui petani dan kelompok tani.
2. Memberikan pelatihan kepada petani dan kelompok tani cara meningkatkan hasil pertanian.
3. Memberi bantuan rutin kepada petani dan kelompok tani.
4. Membangun sarana dan prasarana pertanian melalui Dinas Pekerjaan Umum.
5. Memfasilitasi pembentukan kelompok tani.
6. Bekerjasama dengan pihak tertentu untuk kemajuan petani dan kelompok tani (kelurahan, kecamatan, niniak mamak, alim ulama).

Dalam Peraturan Daerah Nomor 16 Tahun 2016 tentang Pembentukan organisasi dan tata kerja lembaga teknis daerah dilingkungan pemerintah kota padang panjang, Dinas Pangan dan Pertanian memiliki tugas pokok yaitu menyelenggarakan sebagian urusan yang menjadi kewenangan pemerintahan daerah di bidang ketahanan pangan dan pelaksanaan penyuluhan.

Berdasarkan peraturan tersebut beberapa program dalam meningkatkan kesejahteraan kelompok tani, diantaranya;

1. Peningkatan kemampuan kelembagaan tani
2. Penyuluhan dan pendampingan petani dan pelaku agribisnis
3. Optimalisasi kemampuan komisi penyuluhan

Berdasarkan wawancara penulis dengan pihak instansi terkait, program yang dicanangkan terdapat beberapa kendala yang berasal dari kelompok tani dan pihak penyuluh. Hal ini sebagaimana yang dikemukakan oleh Ibu Ade Nofrita selaku Kepala Dinas Pangan dan Pertanian sebagai berikut:

”Kendala yang dialami oleh kelompok tani adalah sumber daya yang dimiliki kelompok tani masih terbatas sehingga sulit menerima inovasi baru dalam pembangunan dan kemajuan dalam bekerja, dalam berorganisasi kemampuan petani masih terbatas sehingga rasa tanggungjawab petani dalam memimpin maupun sebagai anggota masih rendah dan tingkat keikutsertaan dalam kegiatan. Petani dan kelompok tani juga cenderung terfokus kepada tanaman pangan sementara potensi peternakan terabaikan”.

Berdasarkan pemaparan dari Ibu Ade Nofrita dapat disimpulkan bahwa kendala yang dialami petani adalah terbatasnya kemampuan yang dimiliki petani dalam hal pengetahuan dan kelembagaan. Sehingga petani terfokus kepada tanaman pangan sementara potensi lain seperti peternakan juga dapat dikembangkan.

Penulis juga melakukan wawancara dengan Ibu Rajiati selaku Koordinator pelaksanaan penyuluhan Padang Panjang Timur yang memaparkan kendala berasal dari kelompok tani.

“Kelompok tani masih tergantung kepada bantuan pemerintah yang berdampak kepada kegiatan petani yang melambat. Petani terlalu mengandalkan bantuan dari pemerintah sehingga mereka sulit berkembang jika tidak adanya bantuan seperti bantuan bibit dan alat kelengkapan yang bersifat rutin. Dan belum adanya kerjasama atau usaha bersama dalam kelompok tani yang membuat petani terfokus kepada usaha pribadi”.

Penjelasan dari ibuk Rajiati dapat disimpulkan bahwa sulitnya perkembangan kelompok tani disebabkan masih bergantung kepada bantuan dari pemerintah yang membuat SDM petani masih rendah dan petani terfokus kepada usaha pribadi.

Selanjutnya kendala juga terdapat dari pihak penyuluh, dalam hal ini penulis mendapatkan informasi dari Ibuk Ir. Mulyansri selaku Kepala Bidang Pelaksana Penyuluhan, sebagai berikut:

“Beberapa dari penyuluh kurang menguasai teknologi terbaru terutama teknologi yang berbasis agrobisnis dan agroindustri. Sehingga kelemahan ini berdampak terhadap pendampingan yang dilakukan kepada kelompok tani sedikit terganggu“.

Kendala yang dihadapi juga disebabkan oleh rendahnya kemampuan penyuluh dalam hal teknologi baru. Sehingga berdampak terhadap pendampingan yang dilakukan kepada kelompok tani.

Ibuk Mulyansri juga memaparkan bahwa :

“Para petani atau kelompok tani masih terhambat dengan terbatasnya modal. Hal ini juga yang membuat petani sangat mengharapkan bantuan dari pemerintah. Petani tidak hanya terbatas kemampuan saja tetapi juga terbatas pada modal”.

Berdasarkan penjelasan dari Ibuk Mulyansri bahwa modal; juga menjadi kendala yang dihadapi oleh petani. Terbatasnya modal yang dimiliki petani membuat petani berharap lebih kepada bantuan yang diberikan oleh pemerintah.

Berdasarkan wawancara yang penulis lakukan dapat disimpulkan masalah yang terdapat dalam menjalankan program yang telah direncanakan oleh Dinas Pangan dan Pertanian disebabkan oleh kelompok tani itu sendiri. Namun dalam

kendala juga berasal dari pihak penyelenggara penyuluhan yang membuat pendampingan sedikit terhambat.

Melihat fenomena yang telah dijabarkan diatas, maka peneliti tertarik melakukan penelitian mengenai kasus tersebut dengan judul **“Pemberdayaan Kelompok Tani Oleh Dinas Pangan Dan Pertanian Dalam Peningkatan Kesejahteraan Kelompok Tani Di Kecamatan Padang Panjang Timur”**

B. Identifikasi masalah

Berdasarkan latar belakang masalah diatas, maka penulis mengidentifikasi masalah sebagai berikut :

1. Terbatasnya SDM kelompok tani sehingga sulit menerima inovasi baru dalam pembangunan.
2. Terbatasnya kemampuan petani dalam berorganisasi sehingga kurangnya rasa tanggungjawab petani dalam memimpin maupun sebagai anggota dan tingkat keikutsertaan dalam kegiatan.
3. Petani dan kelompok tani masih terfokus kepada tanaman pangan sehingga potensi peternakan masih terabaikan.
4. Tingginya ketergantungan kelompok tani kepada bantuan pemerintah sehingga petani tidak mampu mandiri dan kegiatan menjadi melambat.
5. Belum adanya kerjasama atau usaha bersama dalam kelompok tani sehingga petani terfokus kepada usaha pribadi.
6. Terbatasnya modal yang dimiliki oleh petani.

7. Terbatasnya SDM penyuluh dalam penguasaan teknologi terbaru, terutama teknologi yang berbasis agrobisnis dan agroindustri sehingga lemahnya pendampingan kepada kelompok tani.

C. Batasan Masalah

Berdasarkan identifikasi masalah diatas, maka penulis membatasi masalah agar dapat mencapai sasaran. Pembatasan masalah yang dimaksud adalah Pemberdayaan Kelompok Tani oleh Dinas Pangan dan Pertanian dalam Peningkatan Kesejahteraan Kelompok Tani Di Kecamatan Padang Panjang Timur.

D. Rumusan Masalah

Berdasarkan pembatasan masalah diatas, maka penulis merumuskan rumusan masalah sebagai berikut:

1. Bagaimana bentuk pemberdayaan untuk kemajuan kelompok tani oleh Dinas Pangan dan Pertanian dalam meningkatkan kesejahteraan kelompok tani?
2. Apa saja kendala yang dihadapi Dinas Pangan dan Pertanian dalam meningkatkan kesejahteraan kelompok tani?
3. Upaya apa yang dilakukan Dinas Pangan dan Pertanian dalam menghadapi kendala-kendala tersebut ?

E. Tujuan Penelitian

Berdasarkan dari rumusan masalah diatas maka tujuan dari penelitian ini, peneliti dapat mendeskripsikan dan menganalisis yaitu:

1. Mengetahui pelaksanaan pengelolaan kemajuan kelompok tani oleh dari Dinas Pangan dan Pertanian dalam meningkatkan kesejahteraan kelompok tani.
2. Mengetahui kendala yang dihadapi Dinas Pangan dan Pertanian dalam meningkatkan kesejahteraan kelompok tani.
3. Serta mengetahui upaya apa yang dilakukan Dinas Pangan dan Pertanian dalam menyelesaikan kendala peningkatan kesejahteraan kelompok tani di Kota Padang Panjang.

F. Kegunaan / Manfaat

1) Kegunaan Teoritis

Dengan adanya penelitian ini diharapkan dapat menerapkan teori dan konsep ilmu sosial terutama yang berkaitan dengan mata kuliah Ilmu Administrasi Negara seperti, Pemberdayaan Masyarakat, Perencanaan Pembangunan dan Birokrasi.

2) Kegunaan Praktis

a. Instansi Terkait

Hasil penelitian ini dapat dijadikan bahan masukan bagi Dinas Pangan dan Pertanian Kota Padang Panjang dalam meningkatkan kesejahteraan kelompok tani.

b. Masyarakat

Hasil penelitian ini diharapkan dapat membantu masyarakat terkhusus petani untuk bekerja dan menambah pengetahuan dalam meningkatkan kesejahteraan keluarganya.

c. Bagi Penulis

Hasil penelitian ini dapat dijadikan sebagai sarana untuk mengembangkan wawasan penulis dan untuk memenuhi persyaratan guna meraih gelar sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.