

**EFEKTIFITAS KEBIJAKAN GAMBAR BAHAYA
MEROKOK PADA KEMASAN ROKOK DALAM
MENGURANGI PEROKOK DI KALANGAN NELAYAN
KELURAHAN PASIE NAN TIGO KOTA PADANG**

SKRIPSI

*Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Memperoleh
Gelar Sarjana (S1) Universitas Negeri Padang*



Oleh:

**ARIS MUNANDAR
1205812/2012**

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS NEGERI PADANG
2020**

PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI

Judul :Efektivitas Kebijakan Gambar Bahaya Merokok Pada Kemasan
Rokok Dalam Mengurangi Perokok di Kalangan Nelayan Kelurahan
Pasie Nan Tigo Kota Padang

Nama : Aris Munandar

NIM/TM : 1205845/2012

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Jurusan : Ilmu Administrasi Negara

Fakultas : Ilmu Sosial

Padang, 17 Februari 2020

Disetujui Oleh :

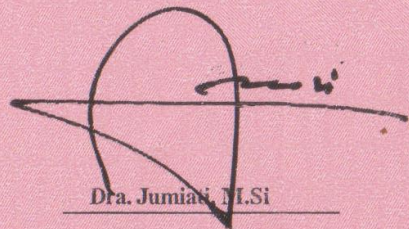
Pembimbing I



Drs. Syamsir, M.Si, Ph.D

19630401 19890 3 003

Pembimbing II



Dra. Jumiaty, M.Si

19621109 198602 2 001

HALAMAN PENGESAHAN LULUS UJIAN SKRIPSI

Dinyatakan Lulus setelah dipertahankan di depan Tim Penguji
Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Negara
Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang
Pada Hari Kamis, 6 Februari 2020 Jam 14.00 WIB- 15.00 WIB

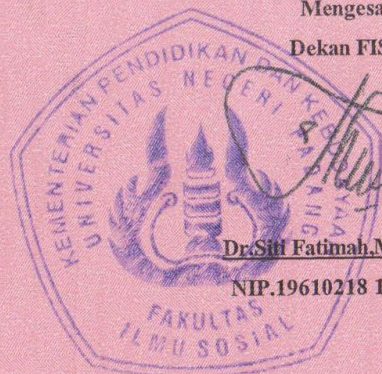
**Efektivitas Kebijakan Gambar Bahaya Merokok Pada Kemasan Rokok Dalam Mengurangi
Perokok di Kalangan Nelayan Kelurahan Pasie Nan Tigo Kota Padang**

Nama : Aris Munandar
NIM/TM : 1205812/2012
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Jurusan : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial

Padang, 17 Februari 2020

	Nama	Tim Peguji	Tanda Tangan
Ketua	Drs. Syamsir, M.Si, Ph.D		1.
Sekretaris	Dra. Jumiati, M.Si		2.
Anggota	Afriva Khaidir, S.H, M. Hum, MAPA, Ph.D		3.
Anggota	Zikri Alhadi, S.IP, MA		4.
Anggota	Adil Mubarak, S.IP, M.Si		5.

Mengesahkan
Dekan FIS UNP



Dr. Siti Fatimah, M.Pd., M.Hum
NIP.19610218 198403 2 001

SURAT PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Aris Munandar
NIM/TM : 1205812/2012
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Jurusan : Ilmu Administrasi Negara
Fakultas : Ilmu Sosial

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul **“Efektivitas Kebijakan Gambar Bahaya Merokok Pada Kemasan Rokok Dalam Mengurangi Perokok di Kalangan Nelayan Kelurahan Pasie Nan Tigo Kota Padang”** adalah benar dan merupakan karya asli saya, kecuali kutipan yang disebutkan sumbernya, apabila ada kesalahan dan kekeliruan dalam skripsi ini, sepenuhnya merupakan tanggung jawab saya sebagai penulisnya.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, Februari 2020

Saya yang menyatakan,



Aris Munandar

2012/1205812

ABSTRAK

Aris Munandar

: NIM 1205812/2012 Efektivitas Kebijakan Gambar Bahaya Merokok pada Kemasan Rokok Dalam Mengurangi Perokok Kelurahan Pasie Nan Tigo Kota Padang

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui efektifitas kebijakan gambar bahaya merokok pada kemasan rokok dalam mengurangi perokok kelurahan pasie nan tigo kota padang. Latar belakang dilakukannya penelitian ini karena kurangnya pemahaman masyarakat dalam menyikapi kebijakan gambar bahaya merokok, oleh sebab itu dinas kesehatan kota padang yang terkait dalam penjelasan kebijakan ini serta pihak yang dekat dengan masyarakat dan mengetahui apa yang diinginkan oleh masyarakat. Namun peran dinas kesehatan kota padang masih belum efektif.

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif dengan menggunakan metode deskriptif. Informan penelitian ini yaitu Dinas Kesehatan Kota Padang, Tokoh-tokoh di Kelurahan Pasie Nan Tigo, Masyarakat nelayan di keulurahan Pasie Nan Tigo Kota Padang yang dapat memberikan informasi. Teknik dan alat pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan teknik wawancara, observasi dan studi dokumentasi. Dalam pengumpulan data digunakan instrumen penelitian berupa pedoman wawancara, format observasi dan format studi dokumentasi. Dalam penelitian ini data yang dianalisis diperoleh dari wawancara dan diinterpretasikan secara kualitatif, berupa abstraksi, kata-kata dan pernyataan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa efektifitas kebijakan gambar bahaya merokok pada kemasan rokok dalam mengurangi perokok kelurahan pasie nan tigo kota padang masih belum efektif dapat dilihat dari sikap masyarakat nelayan yang mengabaikan peraturan kebijakan ini walau sudah berjalan sejak lama dan fungsi dinas kesehatan Kota Padang sebagai pelaksana kebijakan kurang berperan aktif dalam terlaksananya kebijakan gambar bahaya merokok. Faktor yang mempengaruhi efektifitas kebijakan gambar bahaya merokok pada kemasan rokok dalam mengurangi perokok kelurahan pasie nan tigo kota padang diantaranya partisipasi masyarakat dan kesadaran masyarakat dalam menyikapi kebijakan gambar bahaya merokok. Dari hasil penelitian ini penulis memberikan saran kepada pihak-pihak yang terlibat, diantaranya kepada dinas kesehatan kota padang untuk mendorong meratanya sosialisasi dan penyuluhan terhadap kebijakan gambar bahaya merokok di kota padang, khususnya wilayah yang penulis teliti yakni kelurahan pasie nan tigo tungku tigo sajarangan dalam pembangunan nagari pada segi fisik untuk lebih ditingkatkan lagi dan tokoh-tokoh untuk ikut berperan aktif dalam ikut mengkampanye kan mengenai kebijakan gambar bahaya merokok ini. Selanjutnya dalam pengembangan harus ditingkatkan terutama dalam hal memberikan masukan, saran, ide-ide untuk keberhasilan kebijakan kepada masyarakat.

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb

Puji syukur kehadiran Allah SWT Rabb semesta alam, karena dengan rahmat, karunia, serta taufik dan hidayah-Nya lah penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul **“Efektivitas Kebijakan Gambar Bahaya Merokok Pada Kemasan Rokok Dalam Mengurangi Rokok di Kalangan Nelayan Kelurahan Pasie Nan Tigo Kota Padang”** Penulisan skripsi ini bertujuan untuk melengkapi sebagian persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Jurusan Administrasi Publik, Universitas Negeri Padang.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa begitu banyak pihak yang telah turut membantu dalam penyelesaian skripsi ini. Melalui kesempatan ini, dengan segala kerendahan hati, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya terutama kepada Ayahanda Drs. Eriyanto dan Ibunda Fevi Herlina, serta saudara saudaraku tersayang Muhamad Risky Febryanto, Yulia Nanda Fejori dan Lovirlia Fejori. Tidak lupa saya ucapkan terima kasih, sebesar-besarnya atas pengorbanan waktunya, kepada Istri tercinta yakni Rahmi Triyani. terima kasih yang tak terhingga atas do'a, semangat, kasih sayang, pengorbanan, dan ketulusannya yang telah menjadi motivator utama mendampingi penulis hingga penyelesaian skripsi ini. Kemudian kepada rekan-rekan Administrasi Publik UNP angkatan 2012, para senior dan junior juga tentunya yang telah membantu baik fisik maupun mental yang sudah banyak berjasa bagi penulis. Semoga Allah SWT senantiasa

melimpahkan rahmat dan ridho-Nya kepada mereka. Selanjutnya penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada Bapak Drs. Syamsir, M.Si, Ph.D selaku pembimbing I dan Ibu Dra. Jumiati, M.Si selaku pembimbing II. Serta Ibu Lince Magriasti S.IP, M.Si selaku penasehat akademik yang telah memberikan ilmu pengetahuan, pemikiran, waktu dan berbagi masukan yang sangat berharga dalam penyelesaian skripsi ini juga untuk para dosen penguji yakni Bapak Afriva Khaidir, MAPA, Ph.D , Bapak Adil Mubarak S.IP, M.Si dan Bapak Zikri Alhadi S.IP, MA terima kasih telah memberikan masukan dan saran yang sangat berguna bagi penyelesaian skripsi ini.

Tidak lupa penulis ucapkan terima kasih untuk pihak-pihak yang secara integratif memiliki andil dalam penyelesaian skripsi ini :

1. Bapak Prof. Dr. Syafri Anwar, M.Pd selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.
2. Bapak Aldri Frinaldi, SH, M.Hum, Ph.D . selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Universitas Negeri Padang.
3. Bapak dan Ibu Dosen staf pengajar Jurusan Administrasi Publik Universitas Negeri Padang.
4. Staf karyawan dan karyawan keputakaan dan staf administrasi Jurusan Admnistrasi Publik dan staf administrasi Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.
5. Bapak Walikota Padang yang telah memberikan izin untuk penelitian.
6. Dinas Kesehatan Kota Padang yang telah memberikan izin untuk penelitian ini dan memberikan bantuan berupa informasi guna kelengkapan penelitian ini

7. Seluruh keluarga besar penulis yang penulis cintai dan sayangi.
8. Sahabat-sahabat penulis yakni Ridho Ilham S.Ap, Naek Hamonangan, Tulus Haryanto, Ardila kurniawan, Agus S.Ap, Muhammad Aziz dan Nurul yang telah banyak membantu dan memberikan semangat.
9. Rekan-rekan mahasiswa seperjuangan dan untuk keluarga besar Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang terima kasih untuk ide-ide dan semangatnya.

Penulis sadari bahwa skripsi ini masih belum sempurna sehingga sangat membutuhkan kritik dan saran yang konstruktif dan relevan agar skripsi ini bisa menjadi layak. Sebelumnya penulis mohon maaf apabila terdapat kesalahan kata-kata yang kurang berkenan dan semoga skripsi ini bisa memberikan manfaat yang positif untuk para pembaca. Amin ya rabbal allamin.

Wassalamu'alaikum Wr. Wb

Padang, Februari 2020
Penulis

Aris Munandar
1205812

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR	ii
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	vii
DAFTAR GAMBAR	viii
DAFTAR LAMPIRAN	ix
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Identifikasi Masalah	4
C. Batasan Masalah	4
D. Rumusan Masalah	4
E. Tujuan Penelitian	5
F. Manfaat Penelitian	5
BAB II KAJIAN KEPUSTAKAAN	
A. Kajian Teori	7
1. Konsep Efektivitas	7
2. Pengukuran Efektifitas	9
3. Konsep Kebijakan Publik	18
4. Efektifitas Implementasi Kebijakan Publik	24

5. Faktor-faktor yang mempengaruhi implementasi kebijakan publik.....	26
6. Kebijakan pencantuman gambar bahaya merokok dan informasi kesehatan.....	31
B. Kerangka Konseptual	38

BAB III METODOLOGI PENELITIAN

A. Jenis Penelitian	40
B. Lokasi dan Waktu Penelitian.....	40
C. Informan Penelitian	41
D. Jenis, Sumber, Teknik dan Alat Pengumpulan Data	42
E. Uji Keabsahan Data	44
F. Teknik Analisis Data	45

BAB IV HASIL TEMUAN PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

A. Temuan Umum.....	48
B. Temuan Khusus	59
C. Pembahasan	78

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	88
B. Saran.....	90

DAFTAR PUSTAKA	92
-----------------------------	-----------

LAMPIRAN	
-----------------------	--

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1. Informan Penelitian	41
2. Batas Wilayah Kelurahan Pasie Nan Tigo	51
3. Jumlah Penduduk Kelurahan Pasie Nan Tigo	51
4. Pendidikan Kelurahan Pasie Nan Tigo.....	53
5. Mata Pencarian	54

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1. Kerangka Konseptual	39

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Halaman
1. Pedoman Wawancara	
2. Dokumentasi Penelitian	
3. Surat Izin Penelitian	

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Rokok berdasarkan bahan baku atau isi dibagi dua jenis yakni rokok filter dan rokok kretek (rokok non filter). Rokok filter adalah rokok yang pada bagian pangkalnya terdapat gabus sedangkan rokok kretek (rokok non filter) adalah rokok yang pada bagian pangkalnya tidak terdapat gabus. Rokok mengandung kurang lebih 4.000 jenis bahan kimia, setidaknya 200 diantaranya berbahaya bagi kesehatan. Racun utama pada rokok adalah tar, nikotin, dan karbon monoksida (CO). Selain itu, dalam sebatang rokok juga mengandung bahan-bahan kimia lainnya yang tak kalah beracunnya.

Dari penjelasan yang terdapat di kandungan zat kimia rokok dapat diketahui bagaimana berbahayanya rokok untuk dikonsumsi (dihisap) dalam kehidupan sehari-hari. Rokok biasanya dijual dalam bungkus berbentuk kotak atau kemasan produk tembakau dan memiliki label varian produk tembakau dengan gambar dan tulisan peringatan kesehatan dan informasi kesehatan yang dapat dimasukkan dengan mudah ke dalam kantong.

Kemasan produk tembakau adalah bahan yang digunakan untuk mewadahi dan membungkus produk tembakau baik yang bersentuhan langsung dengan produk tembakau maupun tidak. Sedangkan label adalah setiap keterangan mengenai produk tembakau yang berbentuk gambar, tulisan, kombinasi keduanya atau bentuk lain yang disertakan pada produk tembakau, dimasukkan ke dalam, ditempatkan

pada atau merupakan bagian kemasan produk tembakau (PERMENKES No. 28 tahun 2013).

Menurut Peraturan Menteri Kesehatan (PERMENKES) No. 28 tahun 2013 setiap kemasan produk tembakau harus memiliki atau mencatumkan peringatan kesehatan dan informasi kesehatan pada kemasan produk tembakau. Peringatan kesehatan adalah gambar dan tulisan yang memberikan informasi mengenai bahaya merokok. Sedangkan, informasi kesehatan adalah keterangan yang berhubungan dengan kesehatan yang dicantumkan pada kemasan produk tembakau. Gambar atau tulisan peringatan harus mempunyai makna yang tercetak menjadi satu dengan kemasan produk tembakau dan bukan merupakan stiker yang ditempelkan pada kemasan produk tembakau. Pencatuman peringatan kesehatan dan informasi kesehatan harus dicantumkan pada bagian atas kemasan depan dan belakang masing-masing seluas 40% (empat puluh persen). Pada bagian atas gambar terdapat tulisan “PERINGATAN” dengan menggunakan jenis huruf arial bold berwarna putih diatas dasar hitam dengan ukuran huruf sepuluh atau proposional dengan kemasan.

Pemerintah sebagai pemegang regulasi untuk warga negara nya memutuskan untuk mewadahi keinginan masyarakat mengenai dampak bahaya rokok, maka di implementasikanlah kebijakan atau peraturan mengenai dampak bahaya rokok melalui PERMENKES No. 28 Tahun 2013 yaitu Pencatuman Peringatan Kesehatan dan Informasi Kesehatan pada Kemasan Produk Tembakau. Dalam bukunya Riant Nugroho (2014:21) menyebutkan bahwa implementasi intinya adalah kegiatan untuk mendistribusikan keluaran kebijakan yang dilakukan

oleh para implementer kepada kelompok sasaran (target group) sebagai upaya untuk mewujudkan tujuan kebijakan. Tujuan kebijakan diharapkan akan muncul manakala policy output dapat diterima sehingga dalam jangka panjang hasil kebijakan akan mampu diwujudkan.

Semenjak PERMENKES No. 28 Tahun 2013 ini berlaku sampai saat ini, kemasan rokok yang awalnya hanya memiliki tulisan peringatan bahaya rokok. Kemasan produk tembakau atau yang akrab disebut kemasan rokok, kini telah mempunyai informasi peringatan kesehatan yang memiliki gambar untuk menjelaskan bagaimana bahaya rokok tanpa harus menghilangkan tulisan peringatan bahaya rokok.

Namun dalam kenyataannya, efektifitas penerapan gambar bahaya merokok pada kemasan rokok dalam mengurangi perokok sepertinya sangat dipertanyakan. Dalam hal ini, penulis mengambil studi kasus di kalangan nelayan tepatnya berada di kelurahan Pasie Nan Tigo. Pada umumnya nelayan kelurahan Pasie Nan Tigo, setiap ingin pergi melaut, mereka setidaknya wajib membawa rokok sedikitnya 1 bungkus untuk diri mereka sendiri selama aktifitas mereka melaut. Rokok merupakan kebutuhan yang wajib terpenuhi setelah makanan dan kebutuhan pokok lainnya. (Sumber: Beberapa Nelayan)

Berdasarkan latar belakang masalah diatas, peneliti kemudian mengangkat judul penelitian yaitu “Efektifitas Gambar Bahaya Merokok Pada Kemasan Rokok Dalam Mengurangi Perokok di Kalangan Nelayan Kelurahan Pasie Nan Tigo Kota Padang”.

Dengan adanya penelitian ini, diharapkan peneliti dapat mengetahui efektifitas penerapan gambar bahaya rokok pada kemasan rokok dalam mengurangi perokok di kalangan nelayan kelurahan pasie nan tigo kota padang.

B. Identifikasi Masalah

Berdasarkan latar belakang masalah dapat ditarik kesimpulan bahwa :

1. Ketidakpedulian masyarakat terhadap Pencatuman Peringatan bahaya rokok pada Kemasan Produk Tembakau dan cenderung mengabaikan gambar serta tulisan peringatan yang terdapat dalam kemasan rokok tersebut.
2. Kebijakan pencatuman Pencatuman Peringatan bahaya rokok pada Kemasan Produk Tembakau di kalangan nelayan Kelurahan Pasie Nan Tigo belum efektif.
3. Kebijakan Pencatuman Peringatan bahaya rokok pada Kemasan Produk Tembakau tidak diiringi dengan penyuluhan serta sosialisasi dari pemerintah kepada masyarakat.

C. Batasan Masalah

Berdasarkan identifikasi masalah diatas dan Mengingat keterbatasan kemampuan penulis bahkan luasnya aspek yang diteliti dan agar penelitian ini lebih terarah, maka penelitian ini dibatasi pada Efektifitas Kebijakan Gambar Bahaya Merokok Pada Kemasan Rokok Dalam Mengurangi Perokok di Kalangan Nelayan Kelurahan Pasie Nan Tigo Kota Padang.

D. Rumusan Masalah

1. Bagaimanana Efektifitas Kebijakan Gambar Bahaya Merokok Pada Kemasan Rokok Dalam Mengurangi Perokok di Kalangan Nelayan Kelurahan Pasie Nan Tigo Kota Padang?

2. Apa saja faktor-faktor yang mempengaruhi Efektifitas Kebijakan Gambar Bahaya Merokok Pada Kemasan Rokok Dalam Mengurangi Perokok di Kalangan Nelayan Kelurahan Pasie Nan Tigo Kota Padang ?
3. Apa saja upaya pemerintah Dalam Mengurangi Perokok khususnya di Kalangan Nelayan Kelurahan Pasie Nan Tigo Kota Padang ?

E. Tujuan Penulisan

1. Untuk mengetahui Efektifitas Kebijakan Gambar Bahaya Merokok Pada Kemasan Rokok Dalam Mengurangi Perokok di Kalangan Nelayan Kelurahan Pasie Nan Tigo Kota Padang
2. Untuk mengetahui faktor-faktor yang mempengaruhi Efektifitas Kebijakan Gambar Bahaya Merokok Pada Kemasan Rokok Dalam Mengurangi Perokok di Kalangan Nelayan Kelurahan Pasie Nan Tigo Kota Padang
3. Untuk mengetahui upaya pemerintah dalam mengurangi tingkat perokok di Kelurahan Pasie Nan Tigo Kota Padang

F. Manfaat Penelitian

1. Manfaat Teoritis

Dengan adanya penelitian ini diharapkan dapat menerapkan teori dan konsep ilmu sosial terutama yang berkaitan dengan mata kuliah ilmu administrasi negara seperti, mata kuliah Kebijakan Publik.

2. Manfaat Praktis

- a. Bagi Kementerian Kesehatan Kota Padang

Hasil penelitian ini dapat dijadikan acuan untuk memperbaiki kebijakan pencatuman peringatan kesehatan dan informasi kesehatan pada kemasan produk tembakau di KEMENKES.

b. Bagi Pemerintah Kota Padang

Hasil penelitian ini diharapkan akan menjadi masukan kepada pemerintah Kota Padang dalam mengurangi jumlah perokok aktif yang terdapat di Kota Padang.

c. Bagi Masyarakat nelayan Kelurahan Pasie Nan Tigo

Penelitian ini diharapkan akan menambah pengetahuan bagi masyarakat mengenai Efektifitas Kebijakan Gambar Bahaya Merokok Pada Kemasan Rokok Dalam Mengurangi Perokok di Kalangan Nelayan Kelurahan Pasie Nan Tigo Kota Padang

d. Bagi Peneliti

Hasil penelitian ini dapat dijadikan sebagai sarana untuk mengembangkan wawasan penulis dan untuk memenuhi persyaratan guna meraih gelar sarjana pada Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.