

**PELAKSANAAN PEMBINAAN PEGAWAI PADA BADAN
KEPEGAWAIAN DAERAH KABUPATEN PASAMAN BARAT**

SKRIPSI

*Diajukan Kepada Tim Penguji Skripsi Jurusan Ilmu Sosial Politik Program Studi
Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang
Sebagai Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Administrasi Publik*



**OLEH :
ALVI RIFQIA ARFA
55031/ 2010**

**PROGRAM STUDI
ILMU ADMINISTRASI NEGARA**

**JURUSAN ILMU SOSIAL POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL
UNIVERSITAS NEGERI PADANG
2015**



*Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan maka apabila kamu telah selesai suatu urusan kerjakanlah dengan sungguh-sungguh urusan yang lain dan hanya kepada Allah Hendaknya kamu berharap
(Al-Lam Nasyrah: 6-8)*

*Sesungguhnya bersama kesulitan itu pasti ada kemudahan, maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain), dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap”
(QS. Al-Insyirah: 6-8)*

*Ya Allah...
Se izinmu kuberhasil melewati satu rintangan untuk sebuah keberhasilan
Namun kutahu keberhasilan bukanlah akhir dari perjuanganku
Tapi awal dari sebuah harapan dan cita-cita
Hari takkan indah tanpa mentari dan rembulan, begitu juga hidup
takkan indah tanpa tujuan, harapan serta tantangan.
Meski terasa berat, namun manisnya hidup justru akan terasa,
Apabila semuanya terlalui dengan baik, walau harus memerlukan
Pengorbanan*

Kupersembahkan karya kecil ini untuk cahaya hidup,
Yang senantiasa ada saat suka maupun duka, selalu setia mendampingi
Saat kulemah tak berdaya (Buya Fakhrizal, S.Ag & Mamak Arjuna)
Serta mereka yang tercinta Elvi Fitria Arfa, S.Pd & Zalhadi, S.T, Elvi Hidayati Arfa, S.TP &
Hajrin Hidayat, S.TP, Elvi Shovia Arfa, S.Pd & H Rizka Permadi, S.Pd.I, Elvi Afwanil Arfa,
S.Pd.I & Reffi, S.Kom, dan M. Hafiz Arfa

Aku takkan pernah lupa semua pengorbanan dan jerih payah yg engkau berikan untukku agar dapat menggapai cita-cita dan semangat serta do'a yang kau lantunkan untukku sehingga ku dapat raih gelar Sarjana . Kehangatan yang kalian semua berikan buatku bisa melewati semua tantangan dalam karyaku ini, Cerita panjang dalam jalanku ini menjadi kisah yang tak pernah kulupakan.

Mamak tersayang.....

*Kau kirim aku kekuatan lewat untaian kata dan iringan do'a
Tak ada keluhan kesah di wajahmu dalam mengantarkan anakmu ke gerbang masa depan yang cerah
Tuk raih segenggam harapan dan impian menjadi kenyataan
Mamak....kau besarkan aku dalam dekapan hangatmu
Cintamu hiasi jiwaku dan restumu temani kehidupanku*

Buya tercinta.....

*Kau begitu kuat dan tegar dalam hadapi hidup ini
Kau jadikan setiap tetes keringatmu sebagai semangat meraih cita-cita
Hari-harimu penuh tantangan dan pengorbanan
Tak kau hiraukan terik matahari membakar kulitmu
Tak kau pedulikan hujan deras mengguyur tubuhmu.
Mamak Buya makasih atas pengorbanan dan Kasih Sayang mu,*

Buat "Cipit dan Bg Izal" terima kasih sudah selalu membantu dan memberiku semangat, Cipit yang terkadang cerewet mengingatkan semua hal sampai ke masalah pakaian sekalipun, tapi kau adalah kakak yang paling tegar dalam setiap melewati cobaan hidup dan khusus untuk abg ipar Zalhadi, bg jalan terjal itu memang belum sepenuhnya terlewati tapi akan ada saatnya nanti dari atas jalan terjal penuh rintangan itu kita akan menikmati pemandangan indah dibawah sana. Jalani semua dengan ikhlas karna Insyaallah semua akan berujung baik,

Buat "Cien dan Bg Rian", Inilah pasangan kakak & abangku yang paling berpeluh keringat (lebay ya) ngurusi semuanya untuk bisa menginjakkan kaki di FIS UNP ini, jaga kesehatan di rantau sana. Semoga sukses dan jangan lupa kampung. Aamiin.

Buat "Peot dan Bg bro Rizka", Peot kakakku yang pantang nyerah ni, selalu eksis & update di medsos paling kepo lagii, tapi inilah kakakku yang selalu ngerestui setiap sama sapa aja ane bergebetan (haha). Dan bg bro Rizka abang ipar yang serasa seperti teman sendiri (makanya broh) sedetail, separah, semalu apapun masalah yang lagi dihadapi pasti bg bro Rizka pahlawannya.

Buat "Ciaf dan Bg Refi", pasangan abang dan kakak yang masih bisa dibilang la belum lama2 ini melangsungkan pernikahan. Ciaf yang terkadang menjengkelkan (haha) pecinta segala macam bentuk cinema drama percintaan tapi dia kakak yang sangat perhatian, Bg Refi sering share bareng kalo udah omongin Juventus, sesama Juventini sejati menang kalah tak peduli hitam putih tetap dihati (haha) Forza Juventus.

Dan khusus buat adek tersayang Apiz yang juga banyak membantu dan berikan semangat, yang sekarang lagi berjuang untuk ngejar S.Kom dan SIM A nya, tapi dengerin ni pis, Kalo mau cepat dapetin S.Kom dan SIM A nya sering2 juga dengerin apa yang dibilang abang ma kakak-kakak,
Dan kudoakan juga semoga sukses.

Buat Mama Aina & Papa Cecep terima kasih sudah banyak membantu dan memberi semangat, Buat Pak Irsyad bapak yang paling2 semuanya lah (yang baik2 pak tenang), Sang Pujangga Ulya bung yang paling setia menemani, sharing dan sekaligus bisa dibilang pembimbing 3 dalam proses pembuatan skripsi ini, juga untuk semua barisan para mantan dan semua yang pergi tanpa sempat aku miliki ☺..

Tak lupa trima kasih yang sebesar-besarnya untuk Bapak Syamsir dan Bapak Adil Mubarak selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu dan pikiran dalam penyusunan skripsi ini, dan Tidak lupa Juga terima kasih buat Bapak Penguji, Bapak Dasman Lanin Bapak Fachri Adnan dan Bapak Datuak terima kasih buat bapak semua yang telah membantu memberi masukan dan saran penulisan skripsi ini, semoga Ilmu yang telah bapak ibu berikan dapat menjadi ilmu yang bermanfaat dan menjadi amal ibadah buat Kita semua.

Makasih banyak buat Semua dosen di lingkungan Jurusan Ilmu Sosial Politik, Terutama Dosen Prodi Ilmu Administrasi Negara ,yang telah mencurahkan ilmu kepada saya semoga ilmu yang bapak ibu berikan menjadi ilmu yang bermanfaat dan menjadi Pahala disisi Allah SWT, tak Lupa buat Pegawai Tata Usaha ISP “ Ibu Mimi, Nisi, Kak Putri dll, Makasih atas bantuan dan informasi yang ibu dan kakak berikan.Salam sukses Buat seluruh rekan2 di lingkungan FIS UNP ,keluarga Besar IAN UNP, Buat abang2 senior IAN, dan Rekan2 seperjuangan IAN 2010, serta Junior2 IAN

Untuk Badan Kepegawaian Daerah Kab Pasaman Barat Terkhususnya Buat Da in selaku komandan BKD, Da jeki sekaligus senior di kampus walau S2 (hehe) Ibu Yusva yetti, Ibu Erfina dan seluruh pegawai BKD Kab.Pasaman Barat yang telah memberikan data dan waktu untuk wawancara dan masukannya.

“Untuk Rekan2 IAN Khusus IAN 2010”

Buat **Nco Alfi** kawan lamo dari SMA pahlawan & sesama pejuang pantang menyerah demi meraih S.Ap, nama boleh sama tapi soal wanita bernasib beda,haha, **EnoLeni** kawan yang udah dianggap saudara, meski agak lola n polos tapi apo sayang mo inyo, **Dapuik** kawan seperjuangan dari seminar samo smpai kompre samo, ngejarin ke studio sampai menantang maut, **Igit Siget** kawan ambo tampe share2 bareng dalam segala hal, **Wahyu raiik** kadang ndak jaleh kalo curhat cewek tapi itu kawan dakek ambo woi, **Oktav Jones** bigbro ambo yang selalu punya masalah dalam urusan asmara, **Riki Bagan & Haries cukong** Mandan2 ambo paling setia pai wirid kadang sampai shubuh bagai, **Rizki Dugem** Kawan dakek ambo dari mulai kuliah sampai ujung waktu nanti,haha, **Deri Suteng** mandan ambo yang selalu tabah setiap kanai bully, selera musik kami samo, **Mamak Ijong** nan ditinggikan sarantiang didahulukan salangkali, **Minang gaek** tempat bertukar pikiran masalah musik, internet, dan kawan lalok ambo pas ka Jakarta, **Bayu** bigbro ambo juo yang acoak berang kalo ambo acoak dulu pulang klo lgi nongkrong haha, **Syahiril nicky** kawan seperjuangan ambo semasa zaman labil dulu pas di Permino, **Wanda Wander** nan mirip ariel salayang, paling eksis kalo urusan tongsis, **Siddiq Kanti Men** nan dima2 ado fotonyo, paling balakang, ndak paliang tapi, **Icul IKC** Kawan lamo ambo, Pai ka bukit nobita bukannya aqua yg dibali rokok dibali sabanyak-banyaknyo, **Ari Amoret** pareman Clash Of Clans jangan lupa donate kakaa, **Atuak Trisno**

kawan ambo seperjuangan utk mangaja toga, tapi curi start waktu kompre hahha, **Toufik** mandan ambo yg suko bana samo film si zainuddin, tapi previta nyo sukonyo ka ambo ndan sabalu, **Ajo Afdhal** ABG AN10 yang mengaku tidak pernah tua, **Rizki Balindo** nan banyak bana padusinyo, hidup dendeng lambok lado hijau; **Riko Piaman** mandan ambo dari partamo kuliah, yang acok mangamanan piaman kalo pareman pasaman sdg lewat, **Rasyid Siddiq** pacar ante, yang kini lah urbanisasi di Ibukota **Boni Ndeso** Piye kabare koe, aku kerumah besok harus ada durian lagi ya, teman share kalo urusan yang baik2, **Adek Kurniawan** yg sabanta lai mungkin wisuda baju sirah; **Ikhsan Kandew** iseng2 share di berniaga kironyo alah mx suneo ajo yg ta tawar, sok jaim lagi hahha, **Teguh Lelek** dimanakah dirimu saat ini?? hahha **Ikjang** yang baru muncul dari peredaran, baru move on ny kayaknyo, **Syarif Hidayat** Pagi2 ka kampus lah duduak jo di kadai ibu, **Hendra** AcoK mention2 dulu du twitter, **Ainul Rahmi** hairstylish ambo, **Eko** Barcelonaitas sejati **Irpan Lingga** aah jangan banyak cakap kau wak, tunggu aku besok datang ke Utara sana, **Anton** Putera daerah SolseL, **Ari Met** Romanisti, **Asedari** yang koleksi bukunyo kren2, **Geng Invist Yuddy**, **Gusti**, **Panji**, **Ojan**, **Atmo**, **Deni** yang acok mangawanan salamo bimbingan sampai kompre di taman **Gamers Sejati** **Ryan Bayan**, **Edwin**, **riski**, **Julius Hapis** STAY AWAY FROM KEYBOARD, Please PK in aku donk kk!!!

Eeh yang PADUSI alun ado lai: Harus dimulai dari yang paliang kamek, elok, tagok, dan imut – imut ko, SIA TAKOOK?? 3. . . 2. . . 1. . . **Ayuuu Apuuuaak** Ladies2 IAN'2010 yang sudah menghiasi mata kami para lelaki dengan suguhan keindahan surgawi. Terima Kasiih banyak **Cica Bella Yevi**; **Ante Lindri**; **Gischa Ralicha**; **Windy Apriori**; **Attri Erisman**; **Sandy Sanduak**; **Ayi Ainum**; **Meiriska Elen**; **Vinka Amelia**; **Putri Hasanah**; **Wina Agnesa**; **Zola San**; **Jeje Swan**; **Aryanti Adolf kecil**; **Rani elisa**; **Inci**; **Ulan**; **Ranti**; **Yaya**; **Nai**; **Nola**; **Nana**; **Vina**; **Femy DSFW**; **Devi DDRU**; **Putri Wina**; **Betty**; **Yoland Kampai**; **Decupel Wiwi**; **Isil Amak**; **Yati**; **Tuti**; **Duma**; **Widya Nancy**; **Vivi Said**; **Awera**; **Dantya**; **Nurlela**; **Novasari**;

“Satu kata buat kita semua, semoga persaudaraan yang kita jalin dapat terjalin hingga jauh kedepan, dan semoga kita sama2 sampe pada tujuan hidup kita masing, salam sukses buat kita semua”



ALVI RIFQIA ARFA, S.Ap

PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI

Judul : Pelaksanaan Pembinaan Pegawai Pada Badan Kepegawaian
Daerah Kabupaten Pasaman Barat
Nama : Alvi Rifqia Arfa
TM/NIM : 2010/55031
Program Studi: Ilmu Administrasi Negara
Jurusan : Ilmu Sosial Politik
Fakultas : Ilmu Sosial

Padang, 23 Januari 2015

Disetujui oleh :

Pembimbing I



Drs. Syamsir, M.Si, Ph.D
NIP. 19630401 198903 1 003

Pembimbing II



Adil Mubarak, S.IP, M.Si
NIP. 19790108 200912 1 003

PENGESAHAN LULUS UJIAN SKRIPSI

Dinyatakan lulus setelah dipertahankan di depan Tim Penguji Skripsi
Jurusan Ilmu Sosial Politik Fakultas Ilmu Sosial
Universitas Negeri Padang

Pada hari Jumat, 23 Januari 2015, Pukul 14.00 s/d 16.00 WIB
**Pelaksanaan Pembinaan Pegawai Pada Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten
Pasaman Barat**

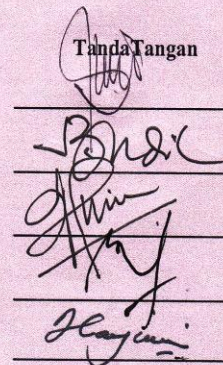
Nama : Alvi Rifqia Arfa
TM/NIM : 2010/55031
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara
Jurusan : Ilmu Sosial Politik
Fakultas : Ilmu Sosial

Padang, 23 Januari 2015

Tim Penguji :

	Nama
Ketua	: Drs. Syamsir, M.Si. Ph.D
Sekretaris	: Adil Mubarak, S.IP. M.Si
Anggota	: Prof. Dasman Lanin, M.Pd.Ph.D
Anggota	: Drs. M. Fachri Adnan, M.Si, Ph.D
Anggota	: Drs. Karjuni Dt. Maani, M.Si

Tanda Tangan



Mengesahkan:
Dekan FIS UNP



Prof. Dr. Syafri Anwar, M.Pd
NIP. 19621001 198903 1 002

PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI

SURAT PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Alvi Rifqia Arfa

TM/NIM : 2010/55031

Program Studi : Ilmu Administrasi Negara

Jurusan : Ilmu Sosial Politik

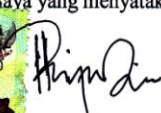
Fakultas : Ilmu Sosial

Menyatakan bahwa skripsi saya yang berjudul **"Pelaksanaan Pembinaan Pegawai Pada Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Pasaman Barat"** adalah benar merupakan hasil karya saya dan bukan merupakan plagiat dari karya orang lain, kecuali kutipan yang disebutkan sumbernya. Apabila terdapat kesalahan dan kekeliruan dalam skripsi ini sesungguhnya merupakan tanggung jawab saya sebagai penulis.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 23 Januari 2015

Saya yang menyatakan,

 
Alvi Rifqia Arfa
2010/55031

ABSTRAK

ALVI RIFQIA ARFA, 55031/2010 : PELAKSANAAN PEMBINAAN PEGAWAI PADA BADAN KEPEGAWAIAN DAERAH KABUPATEN PASAMAN BARAT

Penelitian ini dilatar belakangi oleh masih kurang optimalnya pelaksanaan pembinaan pegawai di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Pasaman Barat. Hal ini disebabkan oleh kurangnya pelaksanaan pembinaan pegawai seperti yang diharapkan, yaitu melalui Pembinaan Diklat pegawai, Pengembangan karir pegawai, dan Kesejahteraan pegawai. Sedangkan tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana pelaksanaan pembinaan pegawai di Badan Kepegawaian Daerah, hambatan dalam pelaksanaan pembinaan pegawai di Badan Kepegawaian Daerah, dan solusi yang dilakukan dalam menghadapi hambatan-hambatan dalam pelaksanaan pembinaan pegawai di Badan Kepegawaian Daerah.

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif, dengan metode deskriptif. Informan dalam penelitian ini diambil dengan cara *purposive sampling* sesuai dengan tujuan yang ditetapkan. Jenis data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder dengan teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara dan studi dokumentasi. Sedangkan uji keabsahan data menggunakan teknik triangulasi sumber. Data dianalisis melalui tahap reduksi data, penyajian data dan pengambilan kesimpulan/ verifikasi yang dilakukan selama proses penelitian berlangsung.

Hasil penelitian menunjukan bahwa pelaksanaan pembinaan pegawai di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Pasaman Barat masih kurang optimal, contohnya pada pelaksanaan Diklat yang terkadang pengiriman pegawai untuk menjadi peserta Diklat tidak di sesuaikan pada keahlian dan keterampilan serta pada pengembangan karir pegawai. Hambatan-hambatan yang dihadapi di Badan Kepegawai daerah kabupaten Pasaman Barat dalam pelaksanaan pembinaan pegawai, seperti kurangnya persiapan dan perencanaan dalam pelaksanaan pembinaan pegawai, ketersediaan anggaran yang terbatas, ketidakcermatan atasan dalam mengambil kebijakan pembinaan dan dari persoalan pegawainya sendiri yang kurang di Badan Kepegawai daerah Kabupaten Pasaman Barat.

Diharapkan dalam pelaksanaan pembinaan pegawai di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Pasaman Barat agar lebih cermat dalam memutuskan kebijakan dari atasan, lebih mempersiapkan dan merencanakan pelaksanaan pembinaan untuk pata pegawai di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Pasaman Barat.

KATA PENGANTAR

Syukur Alhamdulillah penulis ucapkan kehadiran Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini. Shalawat dan salam yang senantiasa peneliti curahkan kepada junjungan umat Nabi besar Muhammad SAW imam di waktu shalat, panglima di waktu perang yang telah membawa umatnya dari zaman jahiliyah kepada zaman yang terang benderang yang disinari dengan Nur iman dan Nur islam seperti yang kita rasaakan saat ini.

Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu persyaratan untuk menyelesaikan studi pada jurusan (S1) Ilmu administrasi Negara Fakultas ilmu Sosial Universitas Negeri Padang dengan Judul **“Pelaksanaan Pembinaan Pegawai Pada Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Pasaman Barat”**.

Penyelesaian skripsi ini tidak lepas dari bimbingan dan motivasi dari berbagai pihak. Untuk itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan rasa terima kasih sebanyak-banyaknya kepada Bapak Drs. Syamsir, M.Si. Ph.D, selaku pembimbing I dan Bapak Adil Mubarak, S.IP. M.Si selaku pembimbing II yang telah banyak memberikan bantuan, masukan dalam menyelesaikan skripsi ini dan selalu melayani konsultasi disaat penulis membutuhkan bantuan beliau dalam urusan perkuliahan, selanjutnya rasa terimakasih penulis juga sampaikan kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Syafri Anwar, M.Pd, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.
2. Bapak Drs. M.Fachri Adnan, M.Si. Ph.D selaku Ketua Jurusan Ilmu Sosial Politik Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.
3. Bapak Drs. Syamsir, M.Si. Ph.D selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Negeri Padang.
4. Bapak Prof. Dasman Lanin, M.Pd. Ph.D selaku penguji I yang telah memberikan saran dan masukan dalam penulisan skripsi ini.
5. Bapak Drs. M.Fachri Adnan, M.Si. Ph.D selaku penguji II yang telah memberikan saran dan masukan dalam penulisan skripsi ini

6. Bapak Drs. Karjuni Dt. Maani, M.Si selaku penguji III yang telah memberikan saran dan masukan dalam penulisan skripsi ini
7. Ibuk Dra. Jumiaty, M.Si selaku penasehat akademik (PA) yang telah memberikan bimbingan, petunjuk serta nasehat kepada penulis dalam menjalankan perkuliahan.
8. Bapak Drs. H. Nofdinal Yefri, M.Si selaku Kepala Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Pasaman Barat yang telah membantu peneliti dalam mengumpulkan data dan proses penelitian.
9. Bapak Harjeki Aulia, S.IP selaku Kepala Bidang Diklat Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Pasaman Barat yang telah membantu peneliti dalam mengumpulkan data proses penelitian.
10. Ibu Yusva Yetti, S.H selaku Sekretaris Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Pasaman Barat yang telah membantu peneliti dalam mengumpulkan data penelitian.
11. Ibu Erfina, S.Sos selaku Kepala Bidang Pengembangan dan Pembinaan Pegawai yang telah membantu peneliti dalam mengumpulkan data penelitian.
12. Kepada Bapak/ Ibuk seluruh Pegawai di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Pasaman Barat yang telah membantu peneliti dalam mengumpulkan data penelitian.
13. Teristimewa kepada kedua orang tua tercinta, Buya Fakhrizal, S.Ag dan Mamak Arjuna yang telah memberikan semangat dan motivasi kepada penulis secara moral maupun material serta do'a untuk penulis agar dapat menyelesaikan skripsi ini.
14. Teman-teman terseta di kos garuda 129 yang telah memberikan semangat dan motivasi kepada penulis agar dapat menyelesaikan skripsi ini.
15. Teman-teman seperjuangan di Organisasi Forum Indonesia Muda yang telah memberikan semangat dan motivasi kepada penulis agar dapat menyelesaikan skripsi ini.
16. Teman-teman seperjuangan terutama bagi rekan-rekan IAN 2010 yang telah memberikan masukan dan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga semua bimbingan, bantuan, masukan, kritikan, dan perhatian yang telah diberikan kepada penulis akan dibalas oleh Allah SWT dengan balasan yang setimpal.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dan kelemahan dari penulisan skripsi ini. Untuk itu penulis mengharaapkan kritik dan saran yang membangun dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis dan kita semua.

Padang, 23 Januari 2014

Alvi Rifqia Arfa

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
KATA PENGANTAR.....	ii
DAFTAR ISI	v
DAFTAR TABEL	vii
DAFTAR BAGAN.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	ix
 BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi Masalah	6
C. Pembatasan Masalah	7
D. Perumusan Masalah	7
E. Tujuan Penelitian	7
F. Manfaat Penelitian	8
 BAB II. KAJIAN PUSTAKA	
A. Kajian Teori	9
B. Kerangka Konseptual	40
 BAB III. METODOLOGI PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian.....	41
B. Lokasi Penelitian.....	41
C. Informan Penelitian.....	42
D. Jenis Data	43
E. Sumber Data.....	41
F. Teknik dan Alat Pengumpulan Data	43
G. Uji Keabsahan Data	44
H. Teknik Analisis Data.....	46

BAB IV. TEMUAN DAN PEMBAHASAN

A. Temuan Umum	48
B. Temuan Khusus	62
C. Pembahasan.....	82

BAB V. PENUTUP

A. Kesimpulan	100
B. Saran	102

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

1. Tabel 3.1: Informan Penelitian	42
2. Tabel 4.1: Jumlah Pegawai BKD Per Bagian	62
3. Tabel 4.2: Jumlah Pegawai BKD Berdasarkan Pangkat dan Golongan	62
4. Tabel 4.3: Jumlah Pegawai BKD Berdasarkan Tingkat Pendidikan	63
5. Tabel 4.4: Jumlah Pegawai BKD Berdasarkan Jenis Kelamin	63
6. Tabel 4.5: Daftar Kegiatan Diklat Fungsional	63
7. Tabel 4.6: Daftar Alumni Badan Diklat Provinsi Sumatera Barat	65
8. Tabel 4.7: Daftar Nama Pegawai Hasil Pengembangan Karir di BKD	68

DAFTAR BAGAN

1. Bagan 2.1: Kerangka Konseptual	40
2. Bagan 4.1: Struktur Organisasi BKD Kab Pasaman Barat	51

DAFTAR GAMBAR

1. Bagan 4.1: Penyelenggaraan Diklat TOC Pasaman Barat 2014	66
2. Bagan 4.2: Pelantikan Beberapa Pegawai BKD Kab Pasaman Barat	69
3. Bagan 4.3: Pembinaan Kesejahteraan Pegawai (Kursus bhs Inggris)	71

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Pembangunan nasional Indonesia bertujuan untuk mewujudkan suatu masyarakat yang adil dan makmur merata materiil dan spiritual. Dalam rangkaian pencapaian tujuan tersebut diperlukan para pelaksana dalam hal ini aparatur pemerintah yang efisien, efektif, bersih dan berwibawa, sadar akan tanggung jawabnya sebagai abdi negara dan abdi masyarakat. Disamping itu kelancaran penyelenggaraan Pembangunan Nasional tergantung kepada kemampuan aparatur pemerintah melalui unsur pimpinan hingga unsur pelaksana yakni orang-orang yang langsung memegang peranan penting dalam pembangunan, dalam hal ini pegawai negeri.

Menurut Undang-Undang Nomor : 5 tahun 2014 tentang Aparatur Sipil Negara “ Pegawai Negeri adalah setiap warga negara Republik Indonesia yang telah memenuhi syarat yang ditentukan, diangkat oleh pejabat yang berwenang dan diserahi tugas dalam suatu jabatan negeri, atau diserahi tugas negara lainnya, dan digaji berdasarkan peraturan perundang-undangan yang berlaku” . Peranan aparatur pemerintah dalam pelaksanaan pembangunan nasional, bukan saja berfungsi sebagai tenaga teknis ataupun tenaga operasional dalam bidang tugasnya akan tetapi memiliki peranan sentral dalam melaksanakan pemerintahan dan pembangunan, sekaligus pelayanan masyarakat.

Selanjutnya di dalam pengembangan tugas selaku unsur aparatur negara, abdi negara dan abdi masyarakat pegawai negeri dituntut untuk lebih

meningkatkan kemampuan dan kualitas kerjanya guna tercapainya pelaksanaan tugas dengan lebih efisien dan efektif. Maka dari itu di harapkan pegawai negeri akan dapat melaksanakan berbagai tugas yang diembannya dengan hasil yang maksimal. Untuk dapat mencapai sasaran peningkatan dan pencapaian mutu kerja pegawai, maka perlu dilaksanakan berbagai daya dan upaya pimpinan setiap organisasi dan unit organisasi. Salah satu upaya yang diharapkan mampu meningkatkan dan mencapai mutu kerja pegawai adalah pembinaan kepegawaian.

Pembinaan dan penyempurnaan pegawai merupakan salah satu hal yang pokok pada setiap organisasi pemerintah, maka untuk mewujudkan tujuan itu diperlukan adanya suatu sistem pembinaan yang harus terus menerus dan terencana agar diperoleh aparat yang bersih, berwibawa, terampil, cakap dan bertanggung jawab dalam melaksanakan tugas.

Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Pasaman Barat dalam upaya mencapai tujuan organisasi diharapkan memiliki pegawai yang mampu menjalankan tugas secara efektif dan efisien. Kurangnya pembinaan pegawai oleh pimpinan berpengaruh pada tujuan organisasi dan bisa menghambat pada pencapaian hasil kerja yang tinggi. Dalam pelaksanaan kegiatan Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Pasaman Barat sebagai unsur aparatur pemerintah daerah memerlukan adanya pembinaan pegawai secara teratur dan terarah untuk dapat memberikan pelayanan kepada masyarakat khususnya dalam bidang Kepegawaian Daerah.

Untuk meningkatkan Sumber Daya Manusia Pegawai Negeri Sipil dibutuhkan adanya pendidikan dan pelatihan bagi aparatur Negara sebagai

investasi manusia yang tidak bisa tidak harus dilaksanakan oleh suatu organisasi, tidak saja meningkatkan efektifitas dan efesiensi kerja juga agar terciptanya pemantapan perwujudan perilaku yang diinginkan (Siagian,1983:32).

Namun tidak seorang pun mampu melaksanakan tugas dengan baik dan lancar tanpa mengetahui jenis dan sifat pekerjaan yang dihadapinya. Bahkan untuk jenis pekerjaan yang sederhana pun, terkadang seseorang juga mengalami kesulitan untuk melaksanakannya dengan baik dan lancar. Oleh karena itu latihan atau pembinaan sangat perlu, terutama bagi seorang pegawai baru yang belum mempunyai pengalaman (Slamet Saksono,1989:78). Dengan latihan para pegawai menjadi memahami maksud, tujuan, serta tugas pokok organisasi. Dengan demikian mereka akan lebih menaruh minat dan perhatian pada bidang pekerjaannya masing-masing. Jelaslah bahwa pembinaan pegawai melalui pendidikan dan latihan akan bermanfaat untuk mewujudkan tujuan organisasi secara efisien.

Dalam wawancara pada tanggal 10 Maret 2014 dengan Bapak Nofdinal Yefri (kepala BKD Kab. Pasaman Barat), beliau menjelaskan :

“Sekarang masalah yang sering dihadapi di instansi kita ini (BKD) baik itu saat sekarang masa pimpinan saya juga masa-masa kepemimpinan Kepala BKD sebelum saya, tentang permasalahan mutu kinerja pegawai dalam menjalankan tugas-tugas rutin kantor. Beberapa pegawai yang sering saya perhatikan masih terlihat kalau mereka tidak mengerti/ paham tentang apa kapasitas pekerjaan yang seharusnya ia kerjakan, karena masalah ini instansi kita sering jalan ditempat dalam penyelesaian pekerjaan kantor tak ada perkembangan selalu begitu saja. Tapi dari penyebab itu semua bukan sepenuhnya karena kinerja pegawai, tapi juga karena kekurangan sumber daya aparatur dan masalah pengembangan karir pegawai. Permasalahan ini dari masa sebelumnya hingga sekarang selalu menjadi PR penting yang harus dibenahi. Bagaimana bisa kita menuntut agar pegawai bisa sempurna dalam pekerjaannya kalau

mutu kinerja itu sendiri kurang optimal. Bagaimana bisa kita meningkatkan instansi ini (BKD) menjadi jauh lebih baik dibanding instansi-instansi lain kalau didapur kita sendiri mengalami masalah, yaitu karena kurangnya sumber daya aparatur dan masalah pengembangan karir pegawai yang kurang menjadi perhatian”.

Masalah diklat yang paling menonjol adalah banyaknya peserta diklat yang tidak disesuaikan dengan rencana pengembangan karir. Sehingga akibatnya banyak peserta diklat setelah kembali tidak memperoleh penempatan promosi maupun pengembangan potensinya. Kejadian semacam ini membuat banyak pegawai kecewa dan frustrasi. Pelaksanaan diklat semacam ini menunjukkan bahwa perencanaan diklat tidak mendukung terhadap perencanaan pengembangan karir pegawai (Miftah Thoha, 2010:95).

Melalui wawancara dengan Ibu Yusva Yetti (sekretaris BKD Kab. Pasaman Barat) pada tanggal 10 Maret 2014, beliau menjelaskan bahwa :

“Memang disini ada kebijakan-kebijakan untuk kewajiban mengadakan diklat dan mengikutinya bagi pegawai, kesejahteraan pegawai, dan peningkatan mutu pegawai. Dalam masalah kesejahteraan pegawai dari dulu hingga sekarang di instansi kita ini adalah tentang gaji pegawai yang dikategorikan masih rendah, apalagi dibandingkan dengan pegawai perusahaan swasta/ BUMN di Pasaman Barat yang jauh lebih sejahtera, jadi tidak salah kalau sering para pegawai kurang optimal pada kinerjanya. Dalam masalah diklat sering ditemui kurikulum diklat yang kurang pas dengan kebutuhan untuk peningkatan kinerja pegawai, dalam hal materi diklatnya pun juga masih kurang berbobot dan tidak berhubungan langsung dengan peningkatan ilmu dan keterampilan pegawai, ini mengakibatkan tidak berkembangnya mutu kinerja dan keterampilan pegawai di instansi kita. Selain itu kurangnya tenaga pegawai yang bermutu dan yang sebenar-benar ahli di bidangnya dikarenakan karna keterbatasan anggaran dan sarana prasarana. Jadi kita selalu mengoptimalkan keadaan yang ada saja dan alhasil ini selalu mendapat hasil yang kurang memuaskan dari pekerjaan pegawai di BKD ini”.

Pendidikan dan latihan merupakan cara terbaik untuk mewujudkan tujuan organisasi. Ditinjau dari segi manfaatnya, tanggung jawab pelaksanaan latihan ada

pada semua pimpinan organisasi yang bersangkutan baik mandor (*foreman*), pegawai pengawas (*supervisor*), pimpinan kepegawaian (*personal manager*), maupun pimpinan tertinggi (*top manager*). Para pimpinan inilah yang senantiasa harus memperhatikan dan sejauh mungkin mewujudkan usaha peningkatan kemampuan dan keterampilan pegawai dengan mengadakan pendidikan dan latihan. Dasar pertimbangan instansi dalam melaksanakan diklat untuk para pegawai adalah pembinaan dan pengembangan karir pegawai yang bersangkutan, kepentingan promosi, tersedianya anggaran, dan syarat-syarat yang dipenuhi oleh pegawai untuk mengikuti diklat. Untuk pemilihan pegawai yang diikutsertakan dalam diklat didasarkan pada kebutuhan organisasi, alasan peningkatan kinerja, kemampuan dan keterampilan pegawai, kepangkatan, dan lain sebagainya (Miftah Thoha 2010:70).

Namun dalam beberapa kasus proses pengiriman pegawai untuk mengikuti diklat ini tidak didasarkan pada tujuan membuat pegawai menjadi lebih baik dalam pekerjaannya, namun untuk pemanfaatan anggaran dengan mengirimkan pegawai yang *load* kerjanya kosong/ tidak mempunyai beban kerja. Sehingga banyak *statement*: daripada di kantor malah merecoki, lebih baik didiklatkan (Miftah Thoha 2010:70).

Dalam wawancara dengan Ibu Laila Fitri (Staf BKD Kab.Pasaman Barat), pada tanggal 10 September 2014, beliau menjelaskan :

“Saya dan rekan-rekan staf lain di kantor ini sangat mengharapkan agar kami diberikan pelatihan Diklat atau keterampilan lain, karena selain saya juga masih banyak staf disini yang tidak tahu apa kapasitas pekerjaannya sebagai staf pegawai (tidak tahu apa yang harus dikerjakan). Maka dari itu disini sering terjadi tidak selesainya tugas-tugas kantor, jadi wajar kalau kinerja staf disini kurang memuaskan.

Contoh pekerjaan kami yang sering jadi masalah : Pengurusan mutasi pegawai yang tidak efektif dan tepat sasaran, sering pengurusannya diulur-ulur selalu menunggu waktu deadline, dan terkadang penempatannya sering tidak sesuai”.

Melihat dari beberapa permasalahan yang ditemukan dari beberapa narasumber di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Pasaman Barat diatas, maka peneliti memfokuskan kepada permasalahan pembinaan pendidikan dan latihan, pengembangan karir, dan kesejahteraan pegawai. Dengan objek pembinaan pegawainya adalah seluruh pegawai staf di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Pasaman Barat.

Berdasarkan uraian di atas, maka peneliti merasa tertarik untuk mengadakan penelitian dengan judul : “ **Pelaksanaan Pembinaan Pegawai Pada Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Pasaman Barat** “.

B. Identifikasi Masalah

Memperhatikan uraian di atas, maka masalah-masalah penelitian dapat diidentifikasi sebagai berikut :

1. Kurang optimalnya kinerja pegawai di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Pasaman Barat dalam menyelenggarakan manajemen kepegawaian di kabupaten Pasaman Barat
2. Penempatan pegawai Badan Kepegawaian Daerah kurang kompeten kepada kemampuan dan keahlian yang dimiliki
3. Kurangnya mutu kinerja pegawai di Badan Kepegawaian Daerah dalam menyelenggarakan manajemen kepegawaian
4. Masalah peningkatan dan pengembangan karir pegawai di Badan Kepegawaian Daerah yang kurang menjadi fokus perhatian.

5. Masalah kesejahteraan pegawai di Badan Kepegawaian Daerah yang kurang diperhatikan.

C. Pembatasan Masalah

Agar penelitian ini dapat terarah maka permasalahannya yang difokuskan adalah Bagaimana Pelaksanaan Pembinaan Pegawai di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Pasaman Barat.

D. Perumusan Masalah

Adapun perumusan masalah dalam penelitian ini adalah :

1. Bagaimana pelaksanaan pembinaan pegawai di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Pasaman Barat ?
2. Hambatan-hambatan apa yang dihadapi dalam pelaksanaan Pembinaan Pegawai pada Badan kepegawaian Daerah Kabupaten Pasaman Barat ?
3. Solusi untuk meningkatkan pelaksanaan pembinaan pegawai di Badan kepegawaian Daerah Kabupaten Pasaman Barat ?

E. Tujuan Penelitian

Adapun tujuan dari penelitian ini adalah sebagai berikut :

1. Untuk mengetahui dan menganalisis pelaksanaan pembinaan pegawai pada Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Pasaman Barat
2. Untuk mengetahui dan menganalisis hambatan-hambatan apa yang dihadapi dalam pelaksanaan pembinaan pegawai pada Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Pasaman Barat.

3. Untuk mengetahui solusi yang diterapkan dalam membangun pelaksanaan pembinaan pegawai di Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Pasaman Barat.

F. Manfaat Penelitian

1. Manfaat Teoritis

- a. Penelitian ini diharapkan dapat memberikan kontribusi terhadap pengembangan ilmu Administrasi Negara dalam menemukan teori-teori baru yang berhubungan dengan pembinaan pegawai.

2. Manfaat praktis

- a. Penelitian ini diharapkan dapat menambah wawasan dan informasi serta kontribusi pada Badan Kepegawaian Daerah Kabupaten Pasaman Barat dalam meningkatkan pembinaan pegawai.