

**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN STIMULAN PERUMAHAN  
SWADAYA (BSPS) TERHADAP MASYARAKAT KURANG MAMPU  
DI NAGARI BUKIK TANDANG, KECAMATAN BUKIT SUNDI,  
KABUPATEN SOLOK**

**SKRIPSI**

*Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat dalam Menyelesaikan Program S-1 Ilmu  
Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang*



Oleh:

**ELSA RAHMAYANI**  
**TM/NIM : 2017/17042016**

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS NEGERI PADANG  
2021**

## PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI

**Judul** : **Implementasi Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) Terhadap Masyarakat Kurang Mampu Di Nagari Bukik Tandang, Kecamatan Bukit Sundi, Kabupaten Solok**

**Nama** : **Elsa Rahmayani**

**NIM / TM** : **17042016/2017**

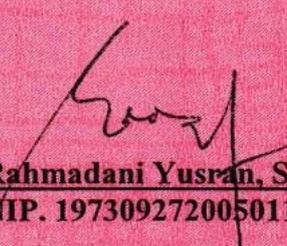
**Program Studi** : **Ilmu Administrasi Negara**

**Jurusan** : **Ilmu Administrasi Negara**

**Fakultas** : **Ilmu Sosial**

**Padang, 25 Agustus 2021**

**Disetujui oleh**  
**Pembimbing**

  
**Rahmadani Yusran, S.Sos., M.Si**  
**NIP. 197309272005011004**

## HALAMAN PENGESAHAN LULUS UJIAN SKRIPSI

Dinyatakan lulus setelah dipertahankan di depan tim penguji Skripsi

Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial

Universitas Negeri Padang

Pada hari Sabtu, 21 Agustus 2021 Pukul 14:00 WIB s/d 15:00 WIB

**Implementasi Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS)  
Terhadap Masyarakat Kurang Mampu Di Nagari Bukik Tandang,  
Kecamatan Bukit Sundi, Kecamatan Bukit Sundi,  
Kabupaten Solok.**

Nama : Elsa Rahmayani  
TM/NIM : 2017/17042016  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Jurusan : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial

Padang, 25 Agustus 2021

### Tim Penguji :

	Nama	Tanda Tangan
Ketua	: Rahmadani Yusran, S.Sos., M.Si	1. 
Anggota	: Afriva Khaidir, SH., M.Hum., MAPA., Ph.D	2. 
Anggota	: Dr. Zikri Alhadi, S.IP., M.A	3. 



Mengesahkan  
Dekan FIS UNP

Dr. Siti Fatimah, M.Pd, M.Hum

NIP. 19610218 198403 2 001

## SURAT PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Elsa Rahmayani  
NIM/TM : 17042016/2016  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Jurusan : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul “Implementasi Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) Terhadap Masyarakat Kurang Mampu Di Nagari Buki Tandang, Kecamatan Bukit Sundi, Kabupaten Solok” adalah benar dan merupakan karya asli saya, kecuali kutipan yang disebutkan sumbernya, apabila ada kesalahan dan kekeliruan dalam skripsi ini, sepenuhnya merupakan tanggung jawab saya sebagai penulisnya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 23 Agustus 2021  
Saya yang menyatakan,



Elsa Rahmayani  
17042016/2016

## ABSTRAK

**ELSA RAHMAYANI 17042016**

**Implementasi Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) Terhadap Masyarakat Kurang Mampu di Nagari Bukik Tandang, Kecamatan Bukit Sundi, Kabupaten Solok.**

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pelaksanaan Program BSPS Terhadap Masyarakat Kurang Mampu di Nagari Bukik Tandang, Kecamatan Bukit Sundi, Kabupaten Solok. Dalam implementasi program BSPS di Nagari Bukik Tandang belum sesuai dengan tujuan program tersebut, karena masih adanya rumah yang belum layak huni. Peneliti menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode deskriptif. Teknik pemilihan informan yaitu *purposive sampling*. Teknik pengumpulan data yang penulis gunakan adalah observasi, wawancara, serta dokumentasi. Untuk menguji keabsahan data peneliti menggunakan teknik *Triangulasi* data. Sedangkan teknik analisis data menggunakan tiga langkah yaitu reduksi data, penyajian data serta penarikan kesimpulan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa masih belum tercapainya tujuan program BSPS karena masih adanya rumah yang belum layak huni, tidak sesuai dengan kebutuhan penerima program, aspek kesehatan penghuni masih belum tersedianya MCK disetiap rumah.

***Kata kunci: BSPS, Implementasi Program, Masyarakat Kurang mampu***

## **KATA PENGANTAR**

**Assalamu'alaikum Wr.Wb**

Alhamdulillahrabbi'l'amin. Puji dan syukur penulis ucapkan kepada Allah SWT karena rahmat, karunia dan segala nikmatnya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul **Implementasi Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) Terhadap Masyarakat Kurang Mampu di Nagari Bukik Tandang, Kecamatan Bukit Sundi, Kabupaten Solok** penulisan skripsi ini bertujuan untuk melengkapi sebagian persyaratan guna memperoleh gelar Sarjana Srata Satu (S1) Pada Jurusan Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.

Terwujudnya penulisan skripsi ini, tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak yang telah mendorong dan membimbing, serta meluangkan waktu dalam penyelesaian skripsi ini. Untuk itu, dengan ketulusan hati penulis ingin mengucapkan terimakasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Prof. Ganefri, M.Pd., Ph.D Selaku Rektor Universitas Negeri Padang.
2. Ibu Dr. Siti Fatimah, M.Pd., M.Hum Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.
3. Bapak Aldri Frinaldi, S.H., M.Hum., Ph.D Selaku Ketua Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.
4. Bapak Adil Mubarak, S.IP., M.Si, selaku Dosen Penasehat Akademik.
5. Bapak Rahmadani Yusran, S.Sos, M.Si Selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran selama memberikan bimbingan, arahan serta saran yang membangun kepada penulis, sehingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.

6. Bapak Afriva Khaidir, S.H., M.Hum., MAPA., Ph.D Selaku Dosen Penguji Pertama yang telah memberikan masukan serta saran yang membangun dalam upaya penyempurnaan skripsi ini.
7. Bapak Dr. Zikri Alhadi., S.IP., MA, Selaku Dosen Penguji kedua yang telah memberikan masukan serta saran yang membangun dalam upaya penyempurnaan skripsi ini.
8. Bapak Dan Ibu Dosen Staff Pengajar Jurusan Ilmu Administrasi Negara sebagai inspirasi penulis serta memberikan pelajaran dan pengalaman kepada penulis.
9. Staff karyawan, karyawan/i kepustakaan dan staff administratif Jurusan Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.
10. Bapak Nauval Edwar Selaku Kepala Urusan Teknis Rumah Swadaya Satnaker SNVT Penyediaan Perumahan Provinsi Sumatera Barat.
11. Bapak Wendra Selaku Wali Nagari Bukik Tandang.
12. Ibu Dwi Maharani Selaku Sekretaris Nagari Bukik Tandang.
13. Bapak Yusti Randa Selaku Kepala Urusan Kesejahteraan Nagari Bukik Tandang.
14. Bapak/ ibu masyarakat lainnya yang menjadi informan dalam penelitian yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu penyelesaian data skripsi ini.
15. Teristimewa untuk kedua orang tua bapak Mulkhairi dan Ibu Yusri Yanti, serta adik Safitri Anggraini yang senantiasa memberikan doa dan dukungan kepada penulis.

16. Seluruh rekan-rekan Jurusan Ilmu Administrasi Negara angkatan 17 yang tidak sempat penulis sebutkan satu persatu.

17. Dan yang terakhir terima kasih untuk diri saya sendiri yang sudah berjuang sampai titik ini. Terima kasih telah menjadi kuat lagi dalam menghadapi situasi dan kondisi apapun nantinya.

Penulis menyadari bahwa skripsi yang disusun ini masih banyak terdapat kelemahan dan kekurangan yang penulis tidak sadari. Oleh karena itu, penulis membuka diri untuk menerima kritik dan saran yang membangun dari semua pihak atau pembaca demi kesempurnaan skripsi ini.

Padang, 23 Agustus  
2021

**Elsa Rahmayani**  
**17042016**

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>ii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>BAB 1 PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Identifikasi Masalah .....	5
C. Batasan Masalah.....	5
D. Rumusan Masalah .....	6
E. Tujuan Penelitian .....	6
F. Manfaat Penelitian .....	6
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>8</b>
A. Kajian Teoritis.....	8
1. Konsep Kebijakan Publik .....	8
2. Implementasi Kebijakan Publik.....	12
3. Konsep Implementasi Program .....	22
4. Konsep Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) .....	25
B. Kajian Penelitian yang Relevan .....	27
C. Kerangka Konseptual .....	29
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>32</b>
A. Jenis Penelitian.....	32
B. Fokus Penelitian .....	32
C. Lokasi Penelitian.....	33
D. Informan Penelitian .....	33
E. Jenis dan Sumber Data .....	34
F. Teknik dan Alat Pengumpulan Data.....	35
G. Uji Keabsahan Data.....	36
H. Teknik Analisis Data .....	37
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>39</b>

A. Temuan Umum .....	39
B. Temuan Khusus.....	48
C. Pembahasan.....	67
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>78</b>
A. Kesimpulan .....	78
B. Saran .....	79
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>80</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>84</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	35
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Berdasarkan Umur.....	42
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin .....	43
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Pendidikan Terakhir .....	43
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Berdasarkan Pekerjaan .....	43
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Kurang Mampu.....	44

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Kesesuaian Implementasi Program .....	24
Gambar 2.2 Kerangka Konseptual.....	32
Gambar 4.1 Peta Nagari Bukik Tandang.....	40
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Nagari Bukik Tandang.....	47

## **BAB 1 PENDAHULUAN**

### **A. Latar Belakang**

Salah satu masalah yang terjadi didalam pembangunan Indonesia adalah keterbatasan rumah layak huni bagi masyarakat kurang mampu. Hal ini disebabkan dari berbagai kendala yaitu dari mahalny harga lahan, harga material bangunan, hingga mahalny upah tukang. Hambatan-hambatan tersebut membuat jumlah perumahan yang tidak layak huni di Indonesia hingga akhir 2019 menjadi 1,9 juta unit rumah. Untuk mengurangi rumah yang tidak layak huni maka Kementerian Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat memberikan program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) sebagai alternatif untuk menjadikan rumah tidak layak huni menjadi rumah yang layak huni.

Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya ini dicantumkan didalam Peraturan Menteri Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat Nomor 07/PRT/M/2018 maksud dari program BSPS ini adalah salah satu program bantuan sosial pemerintah pusat dibawah naungan Kementerian Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat sebagai wujud kepedulian pemerintah dalam menyelenggarakan pembangunan rumah layak huni bagi masyarakat kurang mampu dengan pemberian bantuan dana yang bersifat material bangunan. Sedangkan tujuan dari program BSPS tersebut adalah agar masyarakat dapat memenuhi kebutuhan rumah layak huni bagi masyarakat kurang mampu serta meningkatkan kualitas rumah secara swadaya sehingga dapat memenuhi rumah yang layak dalam lingkungan yang sehat dan aman.

Program BSPS telah dilaksanakan di beberapa daerah Indonesia. Namun pelaksanaannya belum sesuai dengan Peraturan Menteri Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat Nomor 07/PRT/M/2018 misalnya di Jawa Timur masih adanya penerima bantuan yang tidak memiliki kamar mandi sendiri atau belum memperhatikan fasilitas rumah layak huni (Rahayu, 2019), di Kabupaten Langkat Sumatera Utara kurangnya partisipasi dan minimnya pengetahuan masyarakat tentang program BSPS (Priadi, 2018), selanjutnya di Kabupaten Banyuwangi perbedaan rencana awal pembangunan dengan realisasi pembangunan rumah yaitu bahan bangunan yang diantar ke lokasi pembangunan tidak sesuai dengan RAB yang telah disepakati (Ananda, 2018).

Di Sumatera Barat pelaksanaan program BSPS belum sesuai dengan PERMEN PUPR No.07/PRT/M/2018 misalnya di kota Padang implementasi program BSPS belum sesuai dengan tujuannya (Kamilia, 2019), di Kabupaten Dharmasraya masih belum tepat sasaran dalam penyaluran bantuan, dikarenakan banyak masyarakat yang berpenghasilan rendah yang dinilai layak mendapatkan bantuan tapi tidak mendapatkannya (Inggriani, 2015), selanjutnya di Kabupaten Lima Puluh Kota masih kurangnya kuota dan anggaran dari kementerian PUPR sehingga pelaksanaan program tidak sesuai dengan petunjuk teknis yang ada (Utary, 2020).

Di Kabupaten Solok juga telah melaksanakan program BSPS seperti di Nagari Bukik Tandang. Program Bantuan BSPS di Nagari Bukik Tandang telah terlaksana sejak tahun 2018 dan tahun 2019. Pada tahun 2018 yang mendapatkan program BSPS sebanyak 55 rumah yang tidak layak huni. Serta masih banyak lagi rumah yang tidak layak huni sehingga pemerintah nagari Bukik Tandang

mengusulkan lagi rumah yang tidak layak huni tersebut agar mendapatkan program BSPS. Sehingga kementerian PUPR memberikan bantuan kepada rumah tidak layak huni sebanyak 60 rumah.

Dana yang diberikan kepada masyarakat untuk memperbaiki rumah yang tidak layak huni menjadi rumah layak huni yaitu pada tahun 2018 masyarakat yang mendapatkan bantuan BSPS mendapatkan 15.000.000 dengan rincian 12.500.000 dibelikan langsung oleh pihak nagari untuk bahan bangunan sehingga masyarakat hanya mendapatkan berupa bahan bangunan. Sedangkan 2.500.000 itu diberikan untuk membayar upah tukang.

Berdasarkan temuan dilapangan implementasi program Bantuan Stimulan perumahan Swadaya (BSPS) di Nagari Bukik Tandang belum sesuai dengan tujuan Peraturan Menteri Pekerjaan Umum dan Perumahan Rakyat Nomor 07/PRT/M/2018 tentang Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya seperti:

Pertama, tujuan pembangunan rumah layak huni belum tercapai hal ini disebabkan karena dalam pelaksanaannya tidak diawasi secara ketat dan tidak sesuai kriteria rumah layak huni. Karena kualitas rumah tidak sesuai dengan harapan dan tinggal disana tidak nyaman dan tidak adanya penerangan.

“dalam pelaksanaan program BSPS masih kurangnya pengawasan yang dilakukan oleh tenaga fasilitator, dan rumah yang telah direhab tidak sesuai dengan kriteria rumah layak huni” (Linda, 2020)

Kedua, ukuran rumah tidak sesuai dengan kebutuhan masyarakat penerima program. Misalnya ada sebagian jumlah anggota keluarga tidak sesuai dengan kamar yang dibangun. yaitu jumlah anggota keluarganya 5 sedangkan kamar tidurnya 1, dan ruangan nya juga 1. Seperti yang dijelaskan oleh masyarakat yang mendapatkan Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS),

“Rumah yang bisa didirikan dengan diberikan bantuan oleh pemerintah yaitu hanya bisa didirikan seluas 2 petak, yang ruangnya yaitu untuk satu ruangan lepas dan seruangan 1 kamar, sedangkan jumlah anggota keluarga kami sebanyak 5 orang, sehingga tidak mencukupi kebutuhan kami” (Eri, 2020).

Ketiga, rumah layak huni dibangun belum memperhatikan fasilitas rumah yang layak huni, seperti tidak adanya ketersediaan WC dan kecukupan pencahayaan. Sedangkan rumah yang bisa dikatakan layak huni adalah memiliki kualitas fasilitas rumah diukur dengan tiga variabel, yaitu : luas lantai per kapita, Sumber penerangan dan ketersediaan fasilitas tempat buang air besar (WC) (BPS, 2015). Seperti yang telah diungkapkan oleh masyarakat yang mendapatkan program BSPS,

“Bantuan rumah yang diberikan hanya cukup untuk membuat rumah 2 petak saja, serta tidak adanya ketersediaan tempat buang air besar (WC), sehingga kami hanya menggunakan kolam ikan untuk WC” (Linda, 2020).

Keempat, penerima program BSPS belum tepat sasaran dalam penyaluran bantuan, dikarenakan masyarakat yang seharusnya mendapatkan bantuan tetapi tidak mendapatkannya. Seperti yang diungkapkan oleh masyarakat :

“Rumah saya masih menggunakan dinding papan tetapi saya belum mendapatkan program BSPS, padahal saya memenuhi kriteria untuk mendapatkan bantuan tersebut.” (Dewi, 2020)

Inilah beberapa permasalahan dalam implementasi program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) terhadap masyarakat kurang mampu di Nagari Bukik Tandang, Kecamatan Bukit Sundi, Kabupaten Solok. Berdasarkan permasalahan diatas, peneliti melakukan penelitian dengan judul **Implementasi Program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) Terhadap Masyarakat Kurang Mampu di Nagari Bukik Tandang, Kecamatan Bukit Sundi, Kabupaten Solok.**

## **B. Identifikasi Masalah**

Berdasarkan latar belakang diatas dapat diidentifikasi masalah sebagai berikut:

1. Tujuan pembangunan rumah layak huni belum tercapai, hal ini disebabkan karena dalam pelaksanaannya tidak diawasi secara ketat dan tidak sesuai kriteria rumah layak huni.
2. Ukuran rumah tidak sesuai dengan kebutuhan masyarakat penerima program. Misalnya ada sebagian jumlah anggota keluarga tidak sesuai dengan kamar yang dibangun.
3. Rumah layak huni dibangun belum memperhatikan fasilitas rumah yang layak huni, seperti tidak adanya ketersediaan WC dan kecukupan pencahayaan.
4. Penerima program BSPS belum tepat sasaran dalam penyaluran bantuan, dikarenakan masyarakat yang seharusnya mendapatkan bantuan tetapi tidak mendapatkannya.

## **C. Batasan Masalah**

Berdasarkan identifikasi masalah diatas, maka masalah dalam penelitian ini dibatasi pada beberapa permasalahan, yaitu: pertama, Tujuan pembangunan rumah layak huni belum tercapai, hal ini disebabkan karena dalam pelaksanaannya tidak diawasi secara ketat dan tidak sesuai kriteria rumah layak huni; kedua, Ukuran rumah tidak sesuai dengan kebutuhan masyarakat penerima program. Misalnya ada sebagian jumlah anggota keluarga tidak sesuai dengan kamar yang dibangun; ketiga, Penerima program BSPS belum tepat sasaran dalam penyaluran bantuan, dikarenakan masyarakat yang seharusnya mendapatkan bantuan tetapi tidak mendapatkannya.

#### **D. Rumusan Masalah**

Berdasarkan dari latar belakang masalah yang telah dikemukakan sebelumnya, maka dapat dirumuskan masalah pokok dalam penelitian ini adalah :

1. Bagaimana Implementasi program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) terhadap masyarakat kurang mampu di Nagari Bukik Tandang, Kecamatan Bukit Sundi, Kabupaten Solok?
2. Apa faktor pendukung dan penghambat Implementasi program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) terhadap masyarakat kurang mampu di Nagari Bukik Tandang, Kecamatan Bukit Sundi, Kabupaten Solok?

#### **E. Tujuan Penelitian**

Sesuai dengan rumusan masalah diatas, maka tujuan penelitian ini sebagai berikut :

1. Untuk mengetahui Implementasi program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) terhadap masyarakat kurang mampu di Nagari Bukik Tandang, Kecamatan Bukit Sundi, Kabupaten Solok.
2. Untuk mengetahui faktor pendukung dan penghambat dalam Implementasi program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya (BSPS) terhadap masyarakat kurang mampu di Nagari Bukik Tandang, Kecamatan Bukit Sundi, Kabupaten Solok.

#### **F. Manfaat Penelitian**

Dengan adanya penelitian ini, diharapkan bermanfaat sebagai berikut :

1. Manfaat Teoritis

Penelitian ini diharapkan memberikan kontribusi bagi pengembangan kajian dalam ilmu administrasi negara khususnya dalam pengembangan pengetahuan tentang kebijakan publik dan implementasi kebijakan.

## 2. Manfaat Praktis

- a. Penelitian ini diharapkan dapat berkontribusi dalam memecahkan permasalahan yang dialami Pemerintah Daerah dalam menyelesaikan masalah kebijakan terutama dalam pelaksanaan program Bantuan Stimulan Perumahan Swadaya di Nagari Bukik Tandang.
- b. Penelitian ini juga diharapkan dapat menjadi dasar pertimbangan dan rujukan bagi peneliti lainnya dalam melakukan penelitian dengan permasalahan yang sama.