

**STRATEGI PEMERINTAH DALAM PENGEMBANGAN SENTRA  
INDUSTRI KECIL DAN MENENGAH**

**(Studi Kasus Kampung Perak Kota Pariaman)**

**SKRIPSI**

*Diajukan Kepada Tim Penguji Skripsi Jurusan Ilmu Administrasi Negara  
Program Studi Ilmu Administrasi Negara FIS UNP Sebagai Syarat Untuk  
Memperoleh Gelar Sarjana Administrasi Publik*



Oleh :

**JUMADIL ANSHARI**

**15042124**

**JURUSAN ILMU ADMINISTRASI NEGARA**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL**

**UNIVERSITAS NEGERI PADANG**

**2020**



Scanned with  
CamScanner

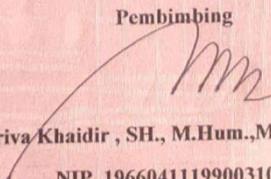
### PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI

**Judul** : Strategi Pemerintah Kota Pariaman Dalam Pengembangan  
Sentra Industri Kecil Menengah  
**Nama** : Jumadil Anshari  
**NIM/TM** : 15042124/2015  
**Program Studi** : Ilmu Administrasi Negara  
**Jurusan** : Ilmu Administrasi Negara  
**Fakultas** : Ilmu Sosial

Padang, 4 Februari 2020

Disetujui oleh,

Pembimbing

  
Afriva Khaidir, SH., M.Hum.,MAPA., Ph.D

NIP. 196604111990031002

**HALAMAN PENGESAHAN LULUS UJIAN SKRIPSI**

Dinyatakan Lulus setelah dipertahankan di depan Tim Penguji  
Program Studi Ilmu Administrasi Negara Jurusan Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang  
Pada Hari Selasa, 04 Februari 2020 Jam 13.00 WIB- 14.00 WIB  
Strategi Pemerintah Kota Pariaman Dalam Pengembangan Sentra Industri Kecil  
Menengah

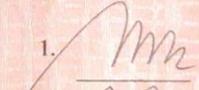
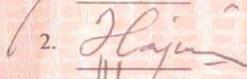
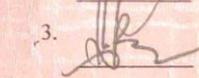
Nama : Jumadil Anshari  
NIM/TM : 15042124/2015  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Jurusan : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial

Padang, Februari 2020

**Tim Penguji**  
Nama

Tanda Tangan

Ketua Afriva Khaidir SH.,M.Hum.,MAPA., Ph.D  
Anggota Drs. Karjuni Dt. Maani, M.Si  
Anggota Nora Eka Putri, S.IP., M.Si

1.   
2.   
3. 

**Mengesahkan**  
**Dekan FIS UNP**

  
**Dr. Siti Fatimah, M.Pd., M.Hum**  
NIP.19610218 198403 2 001

### SURAT PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Jumadil Anshari  
NIM/TM : 15042124/2015  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Jurusan : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul  
"Strategi Pemerintah Kota Pariaman Dalam Pengembangan Sentra Industri Kecil  
Menengah" adalah benar dan merupakan karya asli saya, kecuali kutipan  
yang disebutkan sumbernya, apabila ada kesalahan dan kekeliruan dalam  
skripsi ini, sepenuhnya merupakan tanggung jawab saya sebagai penulisnya.

Demikianlah surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya untuk  
dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, Februari 2020

Saya ya

  
METERAI  
TEMPEL  
9B181AHF297368266  
6000  
ENAM RIBU RUPIAH

Jumadil Anshari

2015/15042124

## ABSTRACT

Jumadil Anshari: TM / Nim 2015/15042124 City Government Strategy in Developing Small and Medium Industry Centers (Case Study in Kampung Perak, Kota Pariaman).

This research is motivated by the issuance of the Decree of the Mayor of Pariaman Number: 412/510/2016 concerning the Determination of the Center for Small and Medium Industries Located in Kampung Perak, Pariaman City. Where this regulation was issued in order to make Kampung Perak become one of the centers of small and medium industries in the City of Pariaman which was inaugurated in 2016 which was called the Snack Village. But in the course of the Small and Medium Industry Centers in Kampung Perak, Pariaman City is still underdeveloped in terms of economy and development is still needed. This study aims to examine and describe (1) the strategy of the Pariaman City Industry and Trade Cooperative Office in developing the Snack Village, (2) the supporting factors of the Pariaman City Industry and Trade Office towards the development of UMKM in the Snack Village. This research is a qualitative research with descriptive method. Informants *were determined by purposive sampling and incidental sampling techniques*. Data collection techniques used were observation, in-depth interviews, and study of documentation. Data validity test is done by source triangulation and triangulation methods. While the data analysis techniques used are data collection, data reduction, data presentation and drawing conclusions. The results of this study indicate that the government's strategy in developing Small and Medium Industry Centers (Case Study in Kampung Perak, Kota Pariaman) is still not going well, where development processes in the area of financial capability, marketing development, human resources, regulation and control. Furthermore, supporting factors for the development of UMKM in the Snack Village are assistance provided by BUMN and cooperation with external parties.

*Keywords: Strategy, Development, UMKM, Kampung Perak Snacks*

## ABSTRAK

Jumadil Anshari : TM/Nim 2015/15042124 Strategi Pemerintah Kota Dalam Pengembangan Sentra Industri Kecil Menengah (Studi Kasus di Kampung Perak, Kota Pariaman).

Penelitian ini dilatar belakangi oleh diterbitkannya surat keputusan Walikota Pariaman Nomor: 412/510/2016 tentang Penetapan Sentra Industri Kecil Menengah Yang Berlokasi Di Kampung Perak Kota Pariaman. Dimana peraturan ini diterbitkan guna Menjadikan Kampung Perak menjadi salah satu sentra industri kecil dan menengah di Kota Pariaman yang telah di resmikan pada tahun 2016 yang dinamakan menjadi Kampung Makanan Ringan. Namun dalam berjalannya Sentra Industri Kecil Menengah di Kampung Perak Kota Pariaman masih belum berkembang dalam segi perekonomian dan masih butuhnya pengembangan. Penelitian ini bertujuan untuk meneliti dan mendeskripsikan (1) strategi Dinas Koperasi Perindustrian Dan Perdagangan Kota Pariaman dalam pengembangan Kampung Makanan Ringan, (2) faktor pendukung Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kota Pariaman terhadap pengembangan UMKM di Kampung Makanan Ringan. Penelitian ini adalah penelitian kualitatif dengan metode deskriptif. Informan ditentukan dengan teknik *purposive sampling dan incidental sampling*. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah observasi, wawancara mendalam, dan studi dokumentasi. Uji keabsahan data dilakukan dengan metode triangulasi sumber dan triangulasi metode. Sedangkan teknik analisis data yang digunakan adalah pengumpulan data, reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa strategi pemerintah dalam pengembangan Sentra Industri Kecil Menengah (Studi Kasus di Kampung Perak, Kota Pariaman) masih belum berjalan dengan baik, dimana masih dibutuhkan proses pengembangan dalam bidang kemampuan finansial, pengembangan pemasaran, pengembangan sumber daya manusia, pengaturan dan pengendalian. Selanjutnya faktor pendukung pengembangan UMKM di Kampung Makanan Ringan terdapat bantuan yang diberikan oleh BUMN serta dilakukannya kerjasama dengan pihak eksternal.

*Kata Kunci: Strategi, Pengembangan, UMKM, Kampung Makanan Ringan Kampung Perak*

## KATA PENGANTAR



*Assalamu'alaikum Wr. Wb*

Puji syukur ke hadirat Allah SWT karena dengan rahmat, karunia, serta taufik dan hidayah-Nya lah penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul “**Strategi Pemerintah Kota Dalam Pengembangan Sentra Industri Kecil Menengah (Studi Kasus di Kampung Perak, Kota Pariaman)**”. Dalam penyelesaian skripsi ini penulis telah mendapatkan banyak batuan dari berbagai pihak. Oleh sebab itu sudah selayaknya penulis mengucapkan terima kasih untuk pihak-pihak yang secara integratif memiliki andil dalam penyelesaian skripsi ini:

1. Ibu Dr.Siti Fatimah,M.Pd,M.Hum selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.
2. Bapak Aldri Frinaldi S.H, M.Hum, Ph.D selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.
3. Bapak Afriva Khaidir,S.H,M.Hum, MAPA, Ph.D selaku dosen pembimbing skripsi dan dosen pembimbing akademik
4. Bapak Drs. Karjuni Dt. Maani, M.Sidan ibuk Nora Eka Putri,S.IP.M.Siselaku dosen penguji skripsi.
5. Bapak dan Ibuk Dosen staf pengajar pada jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.

6. Staf karyawan/karyawati kepastakaan dan staf administrasi Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.
7. Bapak Kepala Dinas Perdagangan Koperasi dan Usaha Kecil Menengah (DPKUKM) yang telah memberikan izin untuk penelitian ini.
8. Staf Karyawan/karyawati Dinas Perdagangan Koperasi dan Usaha Kecil Menengah (DPKUKM) khususnya kepada bidang pembinaan dan promosi UMKM di Kampung Makanan Ringan
9. Teristimewa kepada ibunda Herni yang penulis cintai dan sayangi yang telah mmemberikan doa, dorongan serta semangat untuk terus menjadi seorang anak yang berguna dan dibanggakan dan selalu memberikan semangat untuk dapat menyelesaikan penelitian ini.
10. Tersayang kepada tiga saudara yaitu Maizul Novitra, Defo Hidayat Dan Azizul Mursyid yang penulis cintai dan sayangi yang selalu memberi dukungan serta semangat.
11. Teruntuk Nella Anggraini yang selalu menemani dan memberikan semangat untuk menyelesaikan penelitian ini serta teman-teman Freaknewdan Ranger Gantiang yang memberi dukungan dan semangat.
12. Rekan –rekan mahasiswa keluarga besar administrasi publik fakultas ilmu sosial universitas negeri padang tahun 2015 terimakasih untuk ide-ide dan semangatnya.

13. Rekan-rekan mahasiswa Universitas Negeri Padang terima kasih untuk setiap ide, masukan dan dorongan dalam penyelesaian penelitian ini.

Penulis sadari bahwa skripsi ini masih belum sempurna sehingga sangat membutuhkan kritik dan saran yang konstruktif dan relevan agar skripsi ini bisa menjadi layak. Sebelumnya penulis mohon maaf apabila terdapat kesalahan kata-kata yang kurang berkenan dan semoga skripsi ini bisa memberikan manfaat yang positif untuk para pembaca.

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb*

Padang, Oktober 2019

Penulis

**Jumadil Anshari**

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK.....</b>	<b>i</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Identifikasi Masalah .....	6
C. Pembatasan Masalah .....	6
D. Rumusan Masalah .....	6
E. Tujuan Penelitian .....	7
F. Manfaat Penelitian .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Kajian Teori .....	9
1. Pemerintahan Daerah .....	9
2. Hak Dan Wewenang Pemerintahan Daerah .....	10
3. Konsep Strategi .....	16
4. Pengembangan UMKM . .....	21
5. Defenisi UMKM .....	27
B. Penelitian Yang Relevan .....	33
C. Kerangka Konseptual .....	34
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
A. Jenis Penelitian.....	36
B. Lokasi Penelitian.....	37
C. Informan Penelitian.....	37
D. Jenis dan Sumber Data .....	39
E. Teknik Pengumpulan Data .....	40
F. Uji Keabsahan Data.....	42
G. Teknik Analisis Data.....	43

## **BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

A. Temuan Umum .....	45
1. Kota Pariaman Sebagai Daerah Otonom.....	45
2. Gambaran Umum Dinas Perdagangan Koperasi dan Usaha Kecil Menengah Kota Pariaman .....	48
B. Temuan Khusus .....	55
1. Strateg Dinas Koperindag Kota Pariaman dalam Pengembangan Kampug Makanan Ringan .....	55
2. Faktor-Faktor pendukung dalam Pengembangan UMKM di Kampung Perak, Kampung Makanan Ringan Kota Pariaman .....	65
C. Pembahasan .....	67

## **BAB V PENUTUP**

A. Kesimpulan.....	75
B. Saran.....	76

<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>78</b>
----------------------------	-----------

## **LAMPIRAN**

## DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	39
------------------------------------	----

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1.1 Peresmian kampung makanan ringan .....	3
Gambar 2.1 Kerangka Konseptual .....	36
Gambar 4.1 Struktur Organisasi .....	51

# **BAB 1**

## **PENDAHULUAN**

### **A. Latar belakang**

Pariaman adalah sebuah kota yang terletak di Provinsi Sumatera Barat Indonesia kota ini berjarak sekitar 56 km dari Kota Padang atau 25 km dari Bandara Internasional Minangkabau. Kota pariaman memiliki pusat pasar yang terletak di kawasan spesifik yaitu dekat jantung Kota Pariaman Pasar adalah tempat bertemunya pembeli dan penjual untuk melakukan transaksi ekonomi yaitu membeli atau menjual barang dan jasa atau sumber daya ekonomi atau faktor-faktor produksi lainnya. Pada dasarnya pasar tidak menunjuk pada suatu lokasi atau tempat tertentu, karena pasar tidak mempunyai batas batas geografis, dalam kehidupan sehari-hari keberadaan pasar sangatlah penting bagi kehidupan, hal ini karena apabila terdapat kebutuhan yang tidak dapat dihasilkan sendiri, dapat memperoleh kebutuhan tersebut di pasar.

Salah satu usaha di Kota Pariaman yaitu Usaha Industri Kecil Menengah/ Usaha Menengah Kecil Mikro (UMKM) yang terletak di kawasan pasar Kota Pariaman serta dekat dengan wisata yang ada di Kota Pariaman. UMKM merupakan singkatan dari Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah. UMKM diatur berdasarkan UU Nomor 20 tahun 2008 tentang Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah. Berikut kutipan dari isi UU 20/2008. ciri-ciri UMKM yaitu manajemen berdiri sendiri, modal disediakan sendiri, daerah pemasarannya lokal, aset perusahaannya kecil,

dan jumlah karyawan yang dipekerjakan terbatas. Asas pelaksanaan UMKM ini berupa kebersamaan, ekonomi yang demokratis, kemandirian, keseimbangan kemajuan, berkelanjutan.

UMKM di Indonesia memiliki peran yang besar bagi perekonomian terbukti ketika krisis moneter di tahun 1997, satu persatu perusahaan besar tumbang, bisnis UMKM justru tak goyah dan malah menjadi tulang punggung perekonomian di masa itu. Pariaman adalah sebuah kota yang terletak di Provinsi Sumatera Barat Indonesia kota ini berjarak sekitar 56 km dari Kota Padang atau 25 km dari Bandara Internasional Minangkabau. Sesuai dengan Visi dan Misi Kota Pariaman mewujudkan Kota Pariaman sebagai kota perdagangan dan jasa. Salah satu usaha dari mewujudkan visi dan misi tersebut menjadikan UMKM yang ada di Kota Pariaman sebagai tulang punggung perekonomian Kota Pariaman di masa mendatang. Salah satu UMKM kota Pariaman adalah Kampung Makanan Ringan yang berada di Kampung Perak, Kota Pariaman. Salah satu makanan Ringan yang diproduksi oleh masyarakat Kampung Perak adalah Ladu, yang dikenal sebagai ciri khas oleh-oleh dari Kota Pariaman. Hal tersebut didukung oleh Kepala dinas PERINDAG dan UMKM yang menjadikan wilayah Kampung Perak menjadi pusat oleh-oleh di Kota Pariaman serta menjadikan Kampung Perak sebagai destinasi wisata kuliner dan icon Kota Pariaman selain dari Kebudayaan Tabuik yang terlebih dahulu terkenal.

Kampung Perak merupakan salah satu wilayah yang berada Di Kota Pariaman yang berpusat di pasar Kota Pariaman tepat Kampung Perak

terletak di Kecamatan Pariaman Tengah, Kota Pariaman Sumatera Barat Indonesia. Masyarakat Kampung Perak sebagian besar memiliki usaha makanan ringan salah satunya yaitu Ladu yang dibuat sendiri oleh masyarakat Kampung Perak. Jalan kawasan kampung makanan ringan ini mencapai panjang 300 meter itu memiliki lebar 4 meter. Kondisi jalan yang sempit di kawasan tersebut hanya bisa dilalui oleh dua mini bus dan akan tersendat jika ada kendaraan mobil parkir di badan jalan ini akan mengakibatkan kemacetan jika hal itu terjadi .



Gambar 1.1 Peresmian Kampung Makanan Ringan

<http://www.pariamantoday.com/2017/08/kampung-perak-kampung-makanan-ringan.html>

Kampung makanan ringan yang berada di Kampung Perak telah diresmikan menjadi kampung makan ringan berdasarkan tugas dan wewenang Pemerintah untuk memberdayakan daerah termasuk untuk meningkatkan kesejahteraan rakyat yang merupakan bagian utama dari tujuan

nasional karna itu Walikota Pariaman dengan surat peraturan Walikota Pariaman nomor 53 tahun 2016 tentang “Kependudukan, Susunan Organisasi, Tugas Dan Fungsi Serta Tata Kerja Dinas Perindustrian, Perdagangan, Koperasi Usaha Kecil Dan Menengah” serta DINAS PERINDAG dan UMKM Kota Pariaman menetapkan sesuai dengan SK Wali Kota Pariaman No: 412/510/2016 yang berisi tentang Penetapan Sentra Industri Kecil dan Menengah dan dibantu oleh berbagai perusahaan salah satunya PT Semen Padang. Untuk meningkatkan kualitas UMKM di Kampung Perak Kota Pariaman Dinaskoepridag melakukan pengembangan terhadap Kampung Makanan Ringan dengan dilakukan pembinaan dan pelatihan kepada para pemilik UMKM di Kampung Perak Kota Pariaman dengan tujuan menambah wawasan dan meningkatkan sumber daya manusia pedagang terhadap usaha yang dijalani oleh pedagang Kampung Makanan Ringan dalam pengelolaan industri makanan ringan

Pemerintah Kota pariaman menjadikan Kampung perak menjadi salah satu kawasan industri UMKM merupakan salah satu tujuan untuk mencapai Visi dan Misi Kota Pariaman dalam sektor perdagangan

Namun, masih ada masalah yang terjadi di IKM /UMKM di Kampung Perak Kota Pariaman yaitu kampung makanan ringan seperti peralatan masih banyak yang manual yang alat untuk pembuat atau proses pembuat makanan ringan seperti ladu masih menggunakan alat yang masih manual dan manajemen keuangan yang tidak bagus seperti bagaimana para pedagang mengelola pendapatan mereka sehingga menjadikan tambahan

modal usaha,dan produk dan kemasan yang kurang yang masih kurang menarik .

Berdasarkan survei yang dilakukan pada DINAS PERINDAG Kota Pariaman dimana mereka mempromosikan tentang kampung makanan ringan hanya pada saat adanya event/ kegiatan dari Dinas KOPERINDAG saja, yaitu sekitar 3 kali dalam setahun, sementara masih banyak para wisatawan yang belum tahu tentang Kampung Makanan Ringan. Kurangnya strategi dan sosialisasi pemerintah dalam mempromosikan dan mengimplementasikan kampung makanan menjadi salah satu objek kuliner yang ada di Kota Pariaman.

Adapun pemasaran menjadi salah satu masalah yang sanagt di hadapi oleh para pelaku usaha pengetahuan yang minim terhadap pemasaran yang dihadapi oleh pelaku usaha yang berada di Kampung Perak Kota Pariaman dan SDM yang kurang berkompeten dalam menjalan suatu usaha sehingga produk yang hasil kurang menarik. Masih banyak para pelaku usaha UMKM terkendala modal usaha , stategi pemasaran , hingga akses teknologi digital . akibatnya usaha yang dimiliki berjalan stagnan dan tidak mengalami kemajuan yang signifikan

Berdasarkan latar belakang di atas penulis tertarik untuk melakukan penelitian dengan judul ‘Strategi PEMKO Pariaman Dalam pengembangan Sentra Industri Kecil Menengah (studi kasus Kampung Perak ,Pariaman)

## **B. Identifikasi masalah**

Berdasarkan latar belakang masalah yang telah di kemukakan di atas, maka dapat diuraikan identifikasi masalah sebagai berikut :

1. Kurang tereksposnya kampung makanan ringan Kampung Perak di kalangan wisatawan.
2. Kurang terkelolanya kampung makanan ringan Kampung Perak dengan baik .
3. Kurang bagusnya kualitas produk di kampung makanan ringan.
4. Masih minimnya alat pembuatan makanan ringan

## **C. Batasan Masalah**

Berdasarkan identifikasi masalah di atas maka penulis membatasi masalah pada implementasi kebijakan publik dalam strategi pemerintah dalam mengimplementasikan kampung makanan ringan di Kampung Perak Kota Pariaman.

## **D. Rumusan masalah**

Berdasarkan pembatasan masalah di atas, maka dapat dirumuskan masalah sebagai berikut :

1. Bagaimana strategi Dinas Koperasi Perindustrian dan Perdagangan Kota Pariaman dalam pengembangan kampung makanan Ringan

2. Bagaimana faktor pendukung Dinas Perindustrian Dan Perdagangan Kota Pariaman terhadap pengembangan UMKM di Kampung Makanan Ringan.

#### **E. Tujuan penelitian**

Adapun tujuan dari penelitian ini adalah sebagai berikut :

1. Mengetahui gambaran strategi pemerintah Kota Pariaman dalam pengembangan kampung makanan ringan
2. Mengetahui gambaran faktor pendukung Dinas Perindustrian Dan Perdagangan Kota Pariaman terhadap pengembangan UMKM di Kampung Makanan Ringan.

#### **F. Manfaat Penelitian**

1. Teoritis

Secara teoritis hasil penelitian ini diharapkan dapat berguna untuk pengembangan konsep Ilmu Administrasi Negara khususnya yang berhubungan dengan mata kuliah Kebijakan Publik dan Manajemen Sumber Daya Manusia (MSDM).

2. Praktis

- a. Bagi Pemerintah : hasil penelitian ini diharapkan dapat memberikan informasi yang bermanfaat sebagai acuan dalam pengambilan keputusan terutama dalam pengembangan UMKM Kampung Makanan Ringan Kampung Perak

- b. Bagi Mahasiswa : hasil penelitian ini diharapkan dapat memberikan pengetahuan dan wawasan serta kemampuan menganalisis permasalahan yang ada mengenai strategi pemerintah dalam pengembangan UMKM di Kampung Makanan Ringan Kampung Perak
  
- c. Bagi Masyarakat : hasil penelitian ini diharapkan dapat memberikan informasi dan pengetahuan bagi masyarakat khususnya bagi masyarakat Kampung Perak dan wisatawan yang berkunjung di Kota Pariaman.