

**IMPLEMENTASI PROGRAM BADAN USAHA MILIK NAGARI  
(BUMNAG) DALAM MENINGKATKAN PENDAPATAN MASYARAKAT  
DI NAGARI PAKANDANGAN KECAMATAN ENAM LINGKUNG  
KABUPATEN PADANG PARIAMAN**

**SKRIPSI**

*Diajukan Kepada Tim Penguji Skripsi Departemen Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang Sebagai Salah Satu Persyaratan  
Untuk Mendapatkan Gelar S.AP*



**Oleh :**

**ADE OKTA REZA DANI**

**NIM. 18042002**

**DEPARTEMEN ADMINISTRASI NEGARA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS NEGERI PADANG**

**2022**

**PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI**

**Judul** : Implementasi Program Badan Usaha Milik Nagari  
(BUMNag) Dalam Meningkatkan Pendapatan  
Masyarakat Di Nagari Pakandangan Kecamatan Enam  
Lingkung Kabupaten Padang Parimanan.

**Nama** : Ade Okta Reza Dani

**NIM/TM** : 18042002/2018

**Program Studi** : Ilmu Administrasi Negara

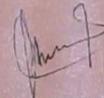
**Departemen** : Ilmu Administrasi Negara

**Fakultas** : Ilmu Sosial

Padang, 21 November 2022

Disetujui oleh

Pembimbing,



Dra. Fitri Eriyanti, M.Pd., Ph.D  
NIP.19640208 199003 2 001

**HALAMAN PENGESAHAN LULUS UJIAN SKRIPSI**

Dinyatakan lulus setelah dipertahankan di depan tim penguji Skripsi

Departemen Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial

Universitas Negeri Padang

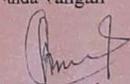
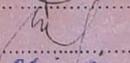
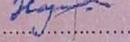
Pada hari Selasa 15 November 2022 Pukul 11.00 WIB s/d 12.00 WIB

**Implementasi Program Badan Usaha Milik Nagari (BUMNag) Dalam  
Meningkatkan Pendapatan Masyarakat Di Nagari Pakandangan Kecamatan  
Enam Lingkung Kabupaten Padang Parimanan.**

Nama : Ade Okta Reza Dani  
TM/NIM : 2018/18042002  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Departemen : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial

Padang, 21 November 2022

**Tim Penguji**

	Nama	Tanda Tangan
Ketua	: Dra. Fitri Eriyanti, M.Pd., Ph.D	1..... 
Anggota	: Prof. M. Fachri Adnan, M.Si., Ph.D	2..... 
Anggota	: Drs. Karjuni Dt Maani., M.Si	3..... 

**Mengesahkan  
Dekan FIS UNP**

  
**Dr. Siti Fatimah, M.Pd., M.Hum**  
NIP.19610218 198403 2 001

## SURAT PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ade Okta Reza Dani  
NIM/TM : 18042002/2018  
Program Studi : Ilmu Administrasi Negara  
Departemen : Ilmu Administrasi Negara  
Fakultas : Ilmu Sosial

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul **“Implementasi Program Badan Usaha Milik Nagari (BUMNag) Dalam Meningkatkan Pendapatan Masyarakat Di Nagari Pakandangan Kecamatan Enam Lingsung Kabupaten Padang Pariaman”** adalah benar dan merupakan hasil karya asli saya, kecuali kutipan yang disebutkan sumbernya. Apabila ada kesalahan dan kekeliruan dalam skripsi ini sepenuhnya merupakan tanggung jawab saya sebagai penulisnya.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Padang, 21 November 2022  
Saya yang menyatakan,



Ade Okta Reza Dani  
NIM.18042002



## KATA PENGANTAR

### *Bismillahirrahmanirrahim*

**Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh,**

Puji syukur kepada Allah SWT karena dengan rahmat, karunia, taufik dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul **Implementasi Program Badan Usaha Milik Nagari (BUMNag) dalam Meningkatkan Pendapatan Masyarakat Di Nagari Pakandangan Kecamatan Enam Lingsung Kabupaten Padang Pariaman.** Dalam menyelesaikan skripsi ini penulis telah mendapatkan banyak bantuan dari berbagai pihak. Oleh sebab itu sudah selayaknya penulis mengucapkan terima kasih untuk pihak-pihak yang secara integratif memiliki andil dalam penyelesaian skripsi ini :

1. Bapak Prof. Ganefri, M.Pd., Ph.D, selaku Rektor Universitas Negeri Padang
2. Ibuk Dr. Siti Fatimah, M.Pd, M.Hum selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.
3. Bapak Aldri Frinaldi S.H, M.Hum, Ph.D selaku Ketua Departemen Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.
4. Bapak Drs. Karjuni Dt. Maani, M.Si, selaku Sekretaris Departemen Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang

5. Bapak Drs. M. Fachri Adnan, M.Si. Ph.D selaku Dosen Pembimbing Akademik (PA)
6. Ibuk Dra. Fitri Eriyanti, M.Pd, Ph.D selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah membantu, mengarahkan, dan membimbing penulis selama perkuliahan dan pembuatan skripsi ini.
7. Bapak Drs. M. Fachri Adnan, M.Si. Ph.D dan Drs. Karjuni Dt. Maani, M.Si selaku Dosen Penguji Skripsi yang telah memberikan saran dan masukan serta kritik yang membangun dalam menyelesaikan skripsi.
8. Bapak dan Ibu Dosen staf pengajar pada Departemen Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang sangat bermanfaat selama masa perkuliahan.
9. Staf karyawan/karyawati kepastakaan dan staf administrasi Departemen Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial Universitas Negeri Padang.
10. Bapak Wali Nagari Pakandangan dan Seluruh staf di Wali Nagari yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian dan memberikan kemudahan dalam penelitian.
11. Bapak Direktur BUMNag Pakandangan EMAS dan seluruh pengurus yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian dan memberikan kemudahan dalam penelitian

12. Teristimewa kepada orang tua (Bapak Sudarsono dan Ibu Usnawarni) yang selalu memberikan doa dan dukungan yang tak terhingga kepada penulis sehingga penulis dapat menempuh pendidikan sampai saat ini.
13. Kakak tersayang (Nanda Ari Purwanti) yang telah memberikan semangat dan doa kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
14. Teman (Satu Pembimbing) yang selalu membagi informasi bimbingan dan memberi semangat untuk menyelesaikan skripsi ini.
15. Seluruh sahabat dan rekan-rekan Departemen Ilmu Administrasi Negara yang tidak sempat disebutkan satu persatu. Terimakasih atas setiap kebersamaan, persaudaraan, dan kekeluargaan yang kita miliki bersama.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih belum sempurna sehingga sangat membutuhkan masukan dan saran yang membangun agar skripsi ini bisa menjadi layak. Sebelumnya penulis mohon maaf apabila terdapat kesalahan kata-kata yang kurang berkenan. Semoga skripsi ini bisa memberikan manfaat yang positif untuk pembaca. Aamiin

**Wassalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh**

Padang, November 2022

Penulis,

**Ade Okta Reza Dani**

## DAFTAR ISI

<b>ABSTRAK</b> .....	<b>i</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>ii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>v</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>viii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Identifikasi Masalah.....	11
C. Batasan Masalah .....	12
D. Rumusan Masalah.....	12
E. Tujuan Penelitian .....	13
F. Manfaat Penelitian .....	13
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b> .....	<b>15</b>
A. Kajian Teori .....	15
1. Kebijakan Sebagai Program.....	15
2. Konsep Kebijakan Publik.....	17
3. Konsep Implementasi Program.....	19
4. Teori Implementasi Program David C. Korten.....	25
5. Teori Implementasi Program Charles O. Jones.....	31
6. Konsep Badan Usaha Milik Nagari (BUMNag).....	33
B. Kajian Penelitian Relevan.....	39
C. Kerangka Konseptual.....	45
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>46</b>
A. Jenis Penelitian.....	46
B. Fokus Penelitian.....	46
C. Lokasi Penelitian.....	46
D. Informan Penelitian.....	47
E. Jenis dan Sumber Data.....	48
F. Teknik Dan Alat Pengumpulan Data .....	48
G. Uji Keabsahan Data .....	50

H. Teknik Analisis Data.....	51
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>53</b>
A. Temuan Umum .....	53
B. Temuan Khusus .....	62
C. Pembahasan.....	102
1. Implementasi Program BUMNag dalam Meningkatkan Pendapatan Masyarakat Di Nagari Pakandangan .....	103
2. Faktor Pendukung Keberhasilan Implementasi prog BUMNag dalam Meningkatkan Pendapatan Masyarakat di nagari Pakandangan .....	116
<b>PENUTUP.....</b>	<b>122</b>
A. Kesimpulan .....	122
B. Saran .....	123
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>124</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>128</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Model Kesesuaian Teori David C. Korten .....	26
Gambar 2. 2 Kerangka Konseptual .....	45
Gambar 4. 1 Struktur Pengurus BUMNag Pakandangan EMAS.....	97

## DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Data Informan Penelitian .....	47
Tabel 4. 1 Luas Lahan Menurut Penggunaannya tahun 2020 .....	54
Tabel 4. 2 Klasifikasi Penduduk Menurut Jenis Kelamin Tahun 2022.....	55
Tabel 4. 3 Tingkat Pendidikan Nagari Pakandangan .....	56
Tabel 4. 4 Penduduk Nagari Pakandangan Berdasarkan Sebaran Pekerjaan.....	57
Tabel 4. 5 Tingkat Perekonomian Masyarakat Nagari Pakandangan Tahun 2022 .....	58
Tabel 4. 6 Struktur Aparatur Pemerintah Nagari Pakandangan Tahun 2022.....	59
Tabel 4. 7 Data Jumlah Nasabah pada program Simpanan Tahun 2022.....	66
Tabel 4. 8 Data Perkembangan Jumlah Nasabah Simpanan .....	68
Tabel 4. 9 Rekapitulasi Perkembangan Unit Bank Sampah .....	73
Tabel 4. 10 Data Lahan Nasabah yang Di Sewa BUMNag Pakandangan EMAS.....	76
Tabel 4. 11 Data Pekerja Buruh Tani di Program Pertanian.....	77
Tabel 4. 12 Biaya Operasional (upah petani).....	78
Tabel 4. 13 Latar Belakang Pendidikan Pengurus BUMNag Pakandangan EMAS .....	87
Tabel 4. 14 Sarana dan Prasarana BUMNag Pakandangan EMAS .....	88
Tabel 4. 15 Penyertaan Modal Pemerintah Nagari Pakandangan .....	91

# **BAB I**

## **PENDAHULUAN**

### **A. Latar Belakang Masalah**

Berdasarkan UU No.6 Tahun 2014 tentang desa, disebutkan bahwa pembangunan desa bertujuan untuk meningkatkan kualitas hidup manusia serta penanggulangan kemiskinan. Dimana dalam menjalankan peranannya tersebut, desa (atau Nagari di Sumatera Barat) dapat menumpukkan misinya tersebut pada Badan Usaha Milik Nagari dan sebagai solusi terhadap permasalahan sosial dan ekonomi yang dialami oleh masyarakat Nagari. Hal ini juga diatur Peraturan Pemerintah Nomor 72 Tahun 2005 tentang desa, Ketentuan mengenai BUMDes diatur juga dalam Pasal 78 ayat (1) yaitu “Dalam meningkatkan pendapatan masyarakat dan Desa, Pemerintah Desa dapat mendirikan Badan Usaha Milik Desa/Nagari sesuai dengan kebutuhan dan Potensi Desa.” Dan menjadi sumber pendapatan baru bagi pemerintahan nagari, dengan memanfaatkan potensi yang ada di nagari dan mengelola berdasarkan kebutuhan nagari masing-masing. (Mesta dan Zulfa, 2018:80)

Enam Lingsung merupakan salah satu kecamatan yang ada di Kabupaten Padang Pariaman, Kecamatan Enam Lingsung ini memiliki potensi pada bidang pertanian dan perkebunan. Sehingga mata pencaharian masyarakat yang paling banyak yaitu sebagai petani. Kecamatan enam lingsung memiliki luas wilayah 39,2 Km<sup>2</sup>. Kecamatan Enam Lingsung terdiri dari 5 (lima) nagari antara lain: Nagari Koto Tinggi, Nagari Gadur, Nagari Pakandangan,

Nagari Toboh Ketek dan Nagari Paritmalintang. Dan dari kelima nagari tersebut tersebar sebanyak 27 korong. Berdasarkan hasil wawancara yang penulis lakukan pada 19 Maret 2022 bersama Direktur BUMNag Pakandangan EMAS Syaiful Rahman diperoleh keterangan bahwa Kabupaten Padang Pariaman merupakan salah satu Kabupaten yang memiliki 82 BUMNag dari 103 Nagari yang ada di dalamnya. Namun dari 82 BUMNag yang ada di Kabupaten Padang Pariaman hanya 3 BUMNag yang terdaftar di perizinan yakni BUMNag Pakandangan EMAS, BUMNag Rangkiang Sarikat Kapalo Hilalang, dan BUMNag KAMI (Kasang Mandiri).

Salah satu Nagari yang telah membentuk BUMNag adalah Nagari Pakandangan. Nagari Pakandangan mendirikan BUMNag dengan nama BUMNag Pakandangan EMAS, kata EMAS merupakan adalah singkatan dari (Enterpreur, Aman, Mandiri, Sejahtera). BUMNag Pakandangan EMAS di dibentuk pada 6 Juni 2016 dan membentuk program-program yang akan menjadi penggerak kegiatan perekonomian masyarakat diantaranya, simpan pinjam syariah, pengolahan sampah (daur ulang) berbentuk bank sampah dan pertanian. BUMNag Pakandangan EMAS ini resmi didirikan pada akhir tahun 2017 dengan dana awal sebesar Rp. 258.000.000 (dua ratus lima puluh delapan juta rupiah) modal tersebut didapatkan dari Kemendes PDTT, Pemerintah Nagari dan saham dari berbagai lapisan masyarakat di kabupaten tersebut.

Pendirian BUMNag diatur dalam Peraturan Daerah Kabupaten Padang Pariaman Nomor 5 Tahun 2016 Tentang Pedoman Tata Cara Pendirian, Pengurusan, Pengelolaan dan Pembubaran Badan Usaha Milik Nagari. Badan Usaha Milik Nagari (BUMNag) merupakan wadah masyarakat dalam meningkatkan perekonomian. Selain itu BUMNag juga dibentuk dalam rangka optimalisasi pemberdayaan masyarakat sesuai dengan potensi yang ada di nagari Pakandangan. Kehadiran BUMNag Pakandangan EMAS diharapkan dapat memberdayakan ekonomi masyarakat. Sesuai dengan tujuan didirikannya BUMNag tersebut yaitu meningkatkan ekonomi masyarakat yang didasarkan pada kebutuhan dan potensi yang mereka miliki. Sesuai dengan Anggaran Dasar Rumah Tangga (ART), kemudian BUMNag Pakandangan EMAS membentuk kepengurusan, dan juga mulai berusaha untuk menjalankan misi yang diemban.

Berdasarkan wawancara yang peneliti lakukan dengan Direktur Utama BUMNag Pakandangan EMAS pada 19 Maret 2022, terdapat tiga program BUMNag Pakandangan EMAS yaitu sebagai berikut :

*Program Pertama*, yaitu Usaha Simpan Pinjam Syariah, usaha simpan syariah ini dibentuk pada 2017, dan resmi didirikan pada tanggal 22 Januari 2018 pesertanya berasal dari masyarakat Nagari Pakandangan itu sendiri, jumlah nasabah yang menyimpan dananya di BUMNag Pakandangan EMAS saat ini yaitu sebanyak 513 nasabah. Adapun syarat pembukaan tabungan simpan pinjam syariah di BUMNag Pakandangan EMAS adalah mengisi

formulir nasabah simpan pinjam syariah, foto copy kartu keluarga, foto copy KTP atau kartu identitas lainnya. Dan untuk pembukaan tabungan tidak dikenakan biaya yang besar, hanya dikenakan biaya untuk pembelian buku tabungan saja yaitu sebesar Rp.10.000 dan untuk usaha simpan pinjam syariah ini menggunakan sistem jemput ke rumah nasabah secara langsung atau nasabah juga bisa datang langsung ke BUMNag Pakandangan EMAS. (Wawancara dengan Bapak Syaiful Rahman, Direktur BUMNag Pakandangan Emas, Sabtu 19 Maret )

Adapun jenis usaha simpanan yaitu Taharah (Tabungan Haji, Umrah & Ziarah), Taqwa (Tabungan Qurban & Aqiqah), Tasdik (Tabungan Pendidikan), Taubat (Tabungan untuk Berobat), Tauni (Tabungan untuk Nikah), Taifi (Tabungan Idul Fitri), Taska (Tabungan Suka-suka), Ziswaf (zakat, Infak, Sedekah & Wakaf).

Sedangkan Pinjaman yaitu peminjaman atau pembiayaan dari unit usaha simpan pinjam syariah kepada masyarakat berupa pinjaman produktif. Pinjaman produktif ini merupakan pinjaman yang akan diberikan kepada masyarakat yang membutuhkan tambahan modal untuk pengembangan usaha dan pekerjaan yang menjadi sumber pendapatannya, seperti usaha rumah tangga, perdagangan, pertanian, perkebunan, peternakan dan lain-lain. Dengan pinjaman produktif ini diharapkan dapat membantu peningkatan penghasilan, pendapatan dan perekonomian masyarakat.

*Program Kedua*, yaitu usaha bank sampah, bank sampah merupakan unit khusus yang berperan dalam pengelolaan sampah. Bank sampah sudah berdiri sejak 2018 dengan jumlah nasabah sebanyak 245 orang, peserta bank sampah ini adalah masyarakat nagari pakandangan. Adapun proses yang dilakukan oleh bank sampah BUMNag Pakandangan EMAS yaitu pihak BUMNag akan menjemput sampah yang sudah dikumpulkan oleh masyarakat. penjemputan dilakukan sebanyak dua hingga tiga kali dalam seminggu. Sampah yang dikumpulkan akan dibeli Rp.4000 per kilogram. Setiap transaksi dicatat pada buku tabungan nasabah. Klasifikasi sampah terdiri dari sampah botol plastik, sampah kertas, sampah kardus, tutup botol,dll. Sampah yang sudah dikelompokkan siap untuk dijual ke pengepul. Tahap selanjutnya sampah yang dijual ke pengepul dibeli dengan harga rata-rata Rp.7000 per kilogram. Hasil penjualan sampah ini merupakan pendapatan utama bank sampah.(Syukra Iska, 2019:35-37)

*Program Ketiga*, yaitu usaha pertanian jagung, program ini berdiri sejak tahun 2017. Banyaknya lahan masyarakat yang kosong dan tidak digunakan di nagari pakandangan menjadi faktor pendukung BUMNag untuk mengelola lahan tersebut, terdapat 150 Ha lahan yang kosong atau tidak digunakan, data ini diketahui dari hasil survey atau turun ke lapangan melihat keadaan secara langsung oleh pengurus program pertanian. Sehingga BUMNag memanfaatkan lahan tersebut dengan cara disewa untuk ditanami jagung, penyebab lahan tersebut tidak digunakan adalah keterbatasan modal masyarakat dalam mengelola lahan mereka, ke khawatiran masyarakat akan

gagal panen dan pemilik lahan yang pergi merantau. Hal ini dilakukan agar menjadi lahan yang produktif, yang hasil panennya nanti akan diolah dan dijual sebagai pendapatan BUMNag Pakandangan EMAS.

Sebagaimana wawancara yang peneliti lakukan dengan Bapak Syaiful Rahman selaku Direktur BUMNag Pakandangan EMAS pada tanggal 8 September 2022, BUMNag Pakandangan EMAS diusulkan sebagai BUMNag terbaik di Kabupaten Padang Pariaman oleh Dinas Pemberdayaan Masyarakat Dan Desa Kabupaten Padang Pariaman pada tahun 2018 dan diusulkan mengikuti lomba BUMNag tingkat Provinsi Sumatera Barat. Badan Usaha Milik Nagari Pakandangan EMAS mendapatkan hasil sebagai BUMNag ke 4 terbaik se-Sumatera Barat dan terbaik pertama tingkat kabupaten Padang Pariaman. Bentuk kegiatan ini merupakan inovasi Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa (PMD) Provinsi Sumatera barat. Tujuannya untuk memotivasi BUMNag/ BUMDes agar bisa berkompetisi dan bisa menjadi contoh BUMNag yang lain.

Setelah mengikuti lomba tersebut ditetapkan 6 kategori Badan Usaha Milik Nagari percontohan di 6 Kabupaten/Kota Sumbar. Adapun 6 BUMNag terbaik itu adalah (1) BUMNag Bukik Sakumpua Nagari Pasia Laweh Kecamatan Sungai Tarab Kabupaten Tanah Datar. (2) BUMNag Sumpur Kudus Kecamatan Sumpur Kudus, Kabupaten Sijunjung. (3) BUMNag Ganto Kinali Nagari Kinali Kecamatan Kinali Kabupaten Pasaman Barat (4) BUMNag Pakandangan EMAS Kecamatan Enam Lingkung Kabupaten Padang Pariaman (5) BUMNag Koto Baru Nagari Koto Baru, Kecamatan

Kubung, Kabupaten Solok. (6) BUMDes Kumbayau Maju Bersama Kecamatan Talawi Desa, Kota Sawahlunto.

Adapun yang menjadi indikator penilaian diantaranya regulasi, administrasi, perencanaan, tata kelola, pelaksanaan program, SDM, dampak bagi masyarakat dan kelembagaan swadaya partisipasi masyarakat. Sedangkan tim penilai terdiri dari Dinas PMD Provinsi Sumbar, BNI 46, Disperindag Provinsi Sumbar, Koordinator Wilayah III P3MD KPW Wilayah II Sumbar. Penilaian dilaksanakan langsung ke lapangan atau ke BUMNag oleh tim Provinsi Sumatera Barat. Untuk BUMNag terbaik akan mendapatkan reward, piala, studi banding dan penguatan permodalan.

Dengan adanya kesuksesan dan prestasi yang dimiliki BUMNag tersebut, masih terdapat beberapa kendala atau permasalahan yang ditemui peneliti dalam menjalankan pelaksanaan program, sebagai lembaga sosial ekonomi nagari, BUMNag harus berupaya mencari solusi dari permasalahan sosial ekonomi yang terjadi di Nagari Pakandang tersebut. Setiap program yang dilakukan harus memberikan keuntungan bagi masyarakat bukan hanya keuntungan lembaga semata. Setelah melakukan penelitian di Badan Usaha Milik Nagari Pakandanga EMAS, maka peneliti menemukan beberapa kendala dan permasalahan pada BUMNag Pakandangan Emas, yaitu sebagai berikut :

*Pertama*, BUMNag tidak mendapatkan modal dalam pelaksanaan program oleh nagari dan pemerintah daerah sejak tahun 2021, yaitu pada

program simpan pinjam syariah, program bank sampah dan pertanian. BUMNag memiliki kendala terhadap anggaran dana, sejak tahun 2021 sampai saat ini anggaran dana dari Kemendes PDTT kepada nagari untuk BUMNag Pakandangan EMAS tidak ada, karena mengikuti perkembangan dan pembaruan disetiap peraturan yang ada, sesuai dengan peraturan Permendes PDTT 13 tahun 2020 tentang Prioritas Penggunaan Dana Desa Tahun 2021 dan 2022 tetap mengutamakan kesehatan masyarakat desa dan perbaikan kondisi ekonomi desa, prioritas penggunaan dana desa lebih diutamakan untuk program penanganan Covid-19 selain sampai sekarang BUMNag dalam pendapatannya kurang baik karena adanya pandemik covid 19.

Program simpan pinjam syariah berperan sebagai penyerta modal bagi masyarakat, banyak permintaan dari masyarakat nagari Pakandangan agar mereka mendapatkan pinjaman modal untuk mengembangkan usaha pribadi mereka, seperti berdagang, berkebun dan membeli kebutuhan lainnya. Pada kenyataannya program pinjaman belum terlaksana sampai sekarang, karena permasalahan modal dari nagari yang belum memadai, sehingga BUMNag saat ini lebih mengutamakan simpanan dari pada pinjaman. Sebagaimana wawancara yang peneliti lakukan dengan Bapak Syaiful Rahman selaku Direktur BUMNag Pakandangan EMAS pada tanggal 19 Maret 2022 yang mengatakan bahwa :

“...Karena modal utama BUMNag berasal dari nagari, sementara dana dari nagari itu terbatas, karena program-program dari nagari bukan hanya dari BUMNag saja tetapi banyak bentuk kegiatan yang lain, seperti pembinaan, pembangunan dan pemberdayaan. Jadi Permodalan yang bisa

dialokasikan untuk BUMNag itu terbatas, bahkan BUMNag Pakandangan EMAS sejak tahun 2021 hingga sekarang tidak mendapatkan modal”

**Kedua,** Kurangnya sosialisasi berupa promosi yang terstruktur kepada masyarakat pada program simpan pinjam syariah dan bank sampah. Pada usaha simpan pinjam syariah masih ada dari masyarakat yang tidak tertarik untuk bergabung menjadi nasabah simpan pinjam syariah di BUMNag, hal ini diakibatkan karena kurangnya sosialisasi BUMNag kepada nasabah dan masyarakat. Hal yang sama pada program bank sampah, masih ada dari masyarakat yang tidak tertarik untuk bergabung menjadi nasabah bank sampah, kendala lainnya timbul pada budaya hidup masyarakat di nagari Pakandangan, tidak banyak dari mereka yang terbiasa memisahkan sampah berdasarkan jenisnya, yaitu memisahkan sampah kering dan basah sehingga perlu mengedukasikannya kepada masyarakat serta mereka beranggapan mereka diibaratkan seperti pemulung sampah, hal ini terjadi karena kurang tersampainya manfaat dan tujuan dari program bank sampah kepada masyarakat. Hal ini bertujuan untuk membudayakan pengurangan sampah ditingkat masyarakat sekaligus mengambil manfaat ekonomi dari sampah. Sebagaimana wawancara yang peneliti lakukan dengan Bapak Syaiful Rahman Selaku Direktur BUMNag Pakandangan EMAS pada tanggal 19 Maret 2022, beliau mengatakan bahwa :

“....Mungkin kalau dipersenkan masyarakat nagari hanya 30-40% lah dari populasi masyarakat nagari Pakandangan yang ikut berpartisipasi aktif dalam kegiatan BUMNag, sehingga dibutuhkan strategi untuk mensosialisasikan kepada masyarakat agar dapat membangun kepercayaan secara penuh terhadap BUMNag dan meningkatkan daya minat masyarakat misalnya melalui suatu event yang dibuat khusus untuk

memperkenalkan program BUMNag. Karna jika mempromosikan lewat internet saja tidak cukup rasanya, karna tidak semua orang menggunakan smartphone disana, apalagi masyarakat yang sudah termasuk berumur tua”

**Ketiga,** Kurangnya Sarana dan prasarana dalam menunjang kegiatan.

Salah satunya pada program simpan pinjam syariah, direktur BUMNag mengakui bahwa sarana dan prasarana yang ada di BUMNag belum sepenuhnya terpenuhi, sebagaimana wawancara dengan Bapak Syaiful Rahman selaku Direktur BUMNag Pakandangan EMAS pada tanggal 19 Maret 2022, beliau mengatakan bahwa :

“...Sarana prasaran memang ada seperti komputer, printer, jaringan internet dan sebagainya yang kami miliki disini sudah cukup lengkap, tetapi belum memadai, namun yang belum terpenuhi selama ini seperti sistem digital dalam penginputan laporan keuangan dan computer yang belum memadai, brangkas penyimpanan uang, untuk penyimpanan kami perlu menyetero uang setiap minggunya ke bank. BUMNag berharap sistem yang bagus akan membantu BUMNag nantinya dalam menginput laporan keuangan dan bisa di publikasikan lewat media sosial seperti website sehingga nantinya masyarakat baik yang dekat maupun perantauan bisa mengetahui bagaimana perkembangan keuangan BUMNag di Pakandangan ini”

**Keempat,** Menurunnya ekonomi masyarakat akibat dampak dari Covid-

19. Pandemi Covid-19 telah memberikan tekanan pada kondisi ekonomi dan sosial di Indonesia, wabah Covid-19 ini bukan hanya sekadar penyakit yang mempengaruhi kesehatan, namun juga berdampak pada perekonomian. Adanya penurunan ekonomi berdampak luas di seluruh wilayah Indonesia, sehingga perekonomian masing-masing daerah ikut terancam, termasuk di nagari Pakandangan. Akibatnya pada program simpanan mengalami penurunan sejak tahun 2021 sampai sekarang, nasabah yang biasanya

menabung rutin di setiap hari kerja BUMNag, sekarang mereka hanya menabung dua kali dalam seminggu, bahkan ada yang hanya sekali dalam seminggu, hal ini terjadi karena pendapatan ekonomi masyarakat menurun akibat dampak Covid-19, sehingga jumlah nasabah menurun disetiap tahunnya. (wawancara dengan Bapak Syaiful Rahman selaku Direktur BUMNag Pakandangan Emas)

Beberapa hal yang ditemukan saat observasi awal tersebut di atas mengindikasikan bahwa masih adanya masalah dalam pelaksanaan program BUMNag Pakandangan Emas. Oleh karena itu, maka permasalahan ini perlu untuk diteliti, Dengan demikian peneliti ingin melakukan penelitian dengan judul *“Implementasi Program Badan Usaha Milik Nagari (BUMNag) Dalam Meningkatkan Pendapatan Masyarakat Di Nagari Pakandangan Kecamatan Enam Lingkung Kabupaten Padang Pariaman.”*

## **B. Identifikasi Masalah**

Berdasarkan pada latar belakang masalah yang telah dijelaskan, maka dapat diungkapkan beberapa identifikasi masalah yang dapat diteliti yaitu:

1. Keterbatasan permodalan dalam pengelolaan program simpan pinjam syariah dan program pertanian.
2. Kurangnya sarana dan prasarana dalam menunjang kegiatan pada program simpan pinjam syariah.
3. Menurunnya ekonomi masyarakat akibat dampak dari Covid-19.

4. Kurangnya pemahaman masyarakat mengenai keberadaan Badan Usaha Milik Nagari (BUMNag).
5. Masih terbatasnya kemampuan, keterampilan dan pengetahuan pegawai dalam pengelolaan BUMNag Pakandangan EMAS.

### **C. Batasan Masalah**

Berdasarkan indentifikasi masalah diatas diperoleh dimensi permasalahan yang cukup luas. Namun penulis ingin memerikan batasan masalah secara jelas dan terfokus, karena menimbang waktu dan biaya yang terbatas, maka yang menjadi masalah objek penelitian hanya dibatasi pada :

1. Implementasi program Badan Usaha Milik Nagari (BUMNag) dalam meningkatkan pendapatan masyarakat di Nagari Pakandangan Kecamatan Enam Lingkung Kabupaten Padang Pariaman.
2. Faktor pendukung keberhasilan implementasi program Badan Usaha Milik Nagari (BUMNag) dalam meningkatkan pendapatan masyarakat di Nagari Pakandangan Kecamatan Enam Lingkung Kabupaten Padang Pariaman.

### **D. Rumusan Masalah**

Dari pembatasan masalah diatas maka dapat dirumuskan permasalahan dalam penelitian ini adalah:

1. Bagaimana implementasi program Badan Usaha Milik Nagari (BUMNag) dalam meningkatkan pendapatan masyarakat di Nagari Pakandangan Kecamatan Enam Lingkung Kabupaten Padang Pariaman ?

2. Apa saja faktor pendukung keberhasilan implementasi program Badan Usaha Milik Nagari (BUMNag) dalam meningkatkan pendapatan masyarakat di Nagari Pakandangan Kecamatan Enam Lingsung Kabupaten Padang Pariaman ?

#### **E. Tujuan Penelitian**

Berdasarkan rumusan masalah di atas, maka penelitian ini bertujuan untuk:

1. Untuk menjelaskan implementasi Program Badan Usaha Milik Nagari (BUMNag) dalam meningkatkan pendapatan masyarakat di Nagari Pakandangan Kecamatan Enam Lingsung Kabupaten Padang Pariaman.
2. Untuk menjelaskan faktor pendukung keberhasilan implementasi program Badan Usaha Milik Nagari (BUMNag) dalam meningkatkan pendapatan masyarakat di Nagari Pakandangan Kecamatan Enam Lingsung Kabupaten Padang Pariaman.

#### **F. Manfaat Penelitian**

Adapun manfaat dari penelitian ini adalah sebagai berikut :

1. Manfaat Teoritis,

Penelitian ini bermanfaat karena dapat digunakan sebagai bahan untuk menambah wawasan dan memperluas ilmu pengetahuan mengenai teori-teori dan konsep yang diperoleh selama perkuliahan khususnya, pada mata kuliah Pemberdayaan Masyarakat, dan Kebijakan Publik.

2. Manfaat Praktis , penelitian ini bermanfaat bagi :

- a. Manfaat bagi instansi terkait dan instansi lainnya adalah agar dapat mengetahui dan menyadari apa saja kekurangan dan kesalahandalam melaksanakan implementasi program BUMNag dalam meningkatkan pendapatan masyarakat di Nagari Pakandangan Kecamatan Enam Lingsung Kabupaten Padang Pariaman.
- b. Manfaat bagi masyarakat, untuk menumbuhkan kesadaran masyarakat agar lebih peduli dalam membangun BUMNag sehingga bisa terus maju membawa perubahan perekonomian nagari dan dapat menambah wawasan masyarakat mengenai implementasi program BUMNag dalam meningkatkan pendapatan masyarakat di Nagari Pakandangan Kecamatan Enam Lingsung Kabupaten Padang Pariman.
- c. Manfaat bagi penelitian memberikan pemahaman khususnya terkait dengan implementasi program BUMNag dalam meningkatkan pendapatan masyarakat di Nagari Pakandangan Kecamatan Enam Lingsung Kabupaten Padang Pariaman.