

**PENGARUH PENERAPAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA DAN
PENERAPAN *GOOD GOVERNANCE* TERHADAP AKUNTABILITAS
KINERJA INSTANSI PEMERINTAH
(Studi Empiris pada Organisasi Perangkat Daerah di Kota Padang)**

SKRIPSI

*Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi
pada Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang*



Oleh :

NADIRA HILMI ISRAR
2017/17043076

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS NEGERI PADANG
2021/2022**

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

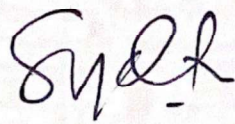
***PENGARUH PENERAPAN ANGGARAN BERBASIS KINERJA DAN PENERAPAN GOOD GOVERNANCE TERHADAP AKUNTABILITAS KINERJA INSTANSI PEMERINTAH
(Studi Empiris pada Organisasi Perangkat Daerah di Kota Padang)***

Nama : Nadira Hilmi Israr
TM/NIM : 2017/17043076
Jenjang Pendidikan : Strata 1 (S1)
Program Studi : Akuntansi
Fakultas : Ekonomi

Padang, Juli 2022

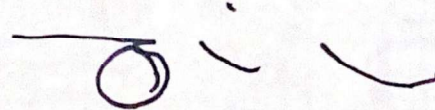
Disetujui Oleh:

Ketua Program Studi Akuntansi



Sany Dwita, SE, M.Si, Ak, CA, Ph.D.
NIP. 19800103 200212 2 001

Pembimbing



Dr. Efrizal Syofyan, SE., M.Si., CA, Ak
NIP. 19580519 199001 1 001

HALAMAN PENGESAHAN LULUS UJIAN SKRIPSI

Dinyatakan lulus setelah dipertahankan di depan Tim Penguji Skripsi

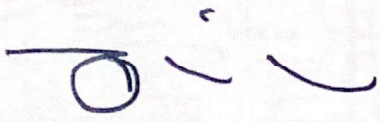
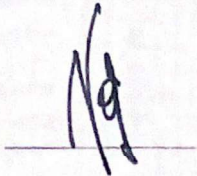
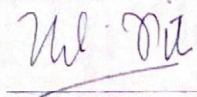
Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi

Universitas Negeri Padang

Judul : Pengaruh Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja dan Penerapan *Good Governance* Terhadap Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (Studi Empiris pada Organisasi Perangkat Daerah di Kota Padang)
Nama : Nadira Hilmi Israr
TM/NIM : 2017/17043076
Program Studi : Akuntansi
Fakultas : Ekonomi

Padang, Juli 2022

Tim Penguji

Jabatan	Nama	Tanda Tangan
Ketua	: Dr. Efrizal Syofyan, SE., M.Si., Ak., CA.	 _____
Anggota	: Vita Fitria Sari, SE, M.Si	 _____
Anggota	: Nelvirita, SE, M.Si. Ak.	 _____

SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nadira Hilmi Israr
Tahun Masuk/NIM : 2017/17043076
Tempat/Tanggal Lahir: Padang/11 September 1999
Program Studi : Akuntansi
Fakultas : Ekonomi
Alamat : Jalan Paus No. 17 Ulak Karang Selatan, Padang Utara
Judul Skripsi : Pengaruh Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja dan Penerapan *Good Governance* Terhadap Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (Studi Empiris pada Organisasi Perangkat Daerah di Kota Padang)

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Karya tulis/skripsi saya ini, adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (sarjana), baik di Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Karya tulis ini merupakan gagasan, rumusan dan penilaian saya sendiri, tanpa bantuan lain kecuali arahan tim pembimbing.
3. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya/pendapat yang telah ditulis/dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Karya tulis/skripsi ini sah, apabila telah ditandatangani Asli oleh Tim Pembimbing, Tim Penguji dan Ketua Jurusan.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima **Sanksi Akademik** berupa pencabutan gelar yang diperoleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang.

Padang, Oktober 2022

Saya yang menyatakan,



Nadira Hilmi Israr

NIM. 17043076

ABSTRAK

Nadira Hilmi Israr, 17043076/2017. “Pengaruh Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja dan Penerapan *Good Governance* terhadap Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (Studi Empiris pada Organisasi Perangkat Daerah di Kota Padang)”

Pembimbing: Dr. Efrizal Syofyan, SE., M.Si., Ak., CA.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pengaruh penerapan anggaran berbasis kinerja dan penerapan *good governance* terhadap akuntabilitas kinerja instansi pemerintah. Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini yaitu kuantitatif dengan menggunakan metode analisis regresi linier berganda dengan alat bantu *Statistical Product and Service Solution* (SPSS) versi 25. Data yang diolah adalah hasil kuesioner dari pernyataan pegawai pada Organisasi Perangkat Daerah (OPD) di kota Padang. Hasil analisis regresi menunjukkan variabel penerapan anggaran berbasis kinerja dan penerapan *good governance* berpengaruh positif terhadap akuntabilitas kinerja instansi pemerintah. Model regresi linier berganda dalam penelitian memiliki nilai R^2 sebesar 0,509 atau 50,9%. Hal ini menunjukkan bahwa kontribusi variabel penerapan anggaran berbasis kinerja dan penerapan *good governance* menjelaskan variabel akuntabilitas kinerja instansi pemerintah sebesar 50,9% sedangkan sisanya 49,1% dijelaskan oleh variabel lain diluar variabel yang digunakan.

Kata kunci: akuntabilitas kinerja instansi pemerintah, penerapan anggaran berbasis kinerja, penerapan *good governance*.

ABSTRACT

This study aims to determine the effect of performance-based budgeting implementation and good governance implementation on the performance accountability of government agencies Padang City. The type of research used in this study is quantitative by using multiple linear regression with SPSS (Statistical Product and Service Solution) 25. The research result from regression analysis, performance-based budgeting implementation and good governance implementation had positive effect on the government performance accountability. In line with there was R^2 of 0,509 or 50,9%. It meant the contribution from performance-based budgeting implementation and good governance implementation reflected the government performance accountability of 50,9% while the rest of 49,1% was explained by other variables outside the research.

Keywords: *government performance accountability, good governance implementation performance-based budgeting implementation.*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur bagi Allah SWT, Tuhan pemilik segala ilmu yang tidak pernah berhenti mencurahkan rahmat dan hidayah-Nya kepada semesta alam. Atas Kehendak-Nya *Alhamdulillahirabbil'alamin* penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Pengaruh Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja dan Penerapan *Good Governance* Terhadap Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (Studi Empiris pada Organisasi Perangkat Daerah di Kota Padang)”** disusun guna memenuhi salah satu syarat kelulusan dalam menempuh Strata Satu (S1) di Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna karena keterbatasan kemampuan dan pengetahuan yang penulis miliki. Penulis mendapat banyak sekali bantuan dari berbagai pihak, baik secara moril maupun materiil yang tak terhingga nilainya terutama kepada dosen pembimbing Bapak Dr. Efrizal Syofyan, SE., M.Si., Ak., CA. yang telah memberikan bimbingan dan arahan serta waktunya dalam menyelesaikan skripsi. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang secara langsung maupun tidak langsung telah memberikan bantuannya kepada penulis. Untuk itu penulis ucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT yang senantiasa mencurahkan dan memberikan petunjuk, kekuatan, kesabaran serta keteguhan kepada penulis sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini dengan baik tanpa (Insya Allah) melalaikan perintah-Nya.

2. Junjungan Nabi Muhammd SAW atas berkat dan karunia-Nya sekaligus pemberi syafaat kepada seluruh umat kelak di yaumul qiyamah.
3. Yang teristimewa kedua orang tua ku tercinta, Papa Alm. Ir. Nasrullah Israr, MT. dan Mama Ir. Nurfitri, M.Si. yang selalu senantiasa memberikan adek perhatian, kasih sayang, doa, semangat, dukungan moral maupun materiil sehingga adek bisa menyelesaikan pendidikan sampai saat ini. Terima kasih Mama yang sabar dan tidak pernah marah dan terima kasih juga untuk Papa di surga, adek percaya papa di sana juga lihat perkembangan adek di sini. Meskipun pengorbanan Papa dan Mama tak mengharap balasan tapi ini lah salah satu wujud terima kasih yang bisa Adek berikan. Semoga lelah Mama dan Papa dapat berbuah manis suatu hari nanti. Aamiin Allahumma Aamiin. Selalu doakan adek untuk bisa sukses ya Pa, Ma. Adek sayang Papa dan Mama.
4. Bapak Prof. Drs. H. Ganefri, M.Pd., Ph.D. selaku Rektor Universitas Negeri Padang, yang telah memberikan kesempatan bagi penulis untuk memperoleh pendidikan formal di Universitas Negeri Padang.
5. Bapak Dr. Idris, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang, yang telah memberikan izin dan rekomendasi penelitian sehingga penelitian dapat dilakukan.
6. Ibu Sany Dwita, SE, M.Si, Ph.D, Ak, CA. selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang, yang telah memberikan pengarahan selama menempuh studi di Universitas Negeri Padang.

7. Bapak Dr. Efrizal Syofyan, SE., M.Si., Ak., CA. selaku Dosen Pembimbing, yang telah memberikan arahan, saran, kebijaksanaan dan kesediaan waktu untuk membimbing penulis serta memberikan motivasi demi kelancaran penyusunan skripsi penulis.
8. Ibu Vita Fitria Sari, SE, M.Si. dan Ibu Nelvirita, SE, M.Si. Ak. selaku Dosen Penelaah dan Dosen Penguji, yang telah memberikan penilaian, masukan serta saran yang membantu penyelesaian skripsi penulis untuk lebih baik lagi.
9. Ibu Halmawati, SE, M.Si. selaku Dosen Pembimbing Akademik, yang telah memberikan masukan dan arahan selama penulis melaksanakan perkuliahan.
10. Seluruh Dosen dan Staf Pegawai Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang.
11. Abang Rizky selaku Admin Program Studi Akuntansi yang telah mempermudah segala urusan penulis dalam menyelesaikan skripsi.
12. Untuk kakak ku tersayang Hisannah Fairuz Israr, SE (kak Sany) beserta adik ku terkasih Muhammad Rayhan Israr (Aan) dan Jasmine Maritza Israr (Miming) yang telah memberikan perhatian, semangat, kepedulian dan bantuannya. Semoga kita berempat bisa sukses dan bahagiakan mama papa.
13. Sahabat kuu, 3diot Fayjo dan Penio, walaupun urusan kita sekarang berbeda tapi terima kasih kalian selalu berusaha menyemangati ku kapan pun dan dimana pun. Terima kasih untuk segala canda tawa yang kita buat bersama.

14. Untuk Muhammad Rizal, SE terima kasih telah menemani dan berusaha menjadi pendengar serta pemberi motivasi hingga akhirnya skripsi ku ini bisa terselesaikan. Sukses di Kendari jaal!
15. Sahabat ku Ciwi2, Tala dan Ulan, terima kasih untuk momen bersama yang kita buat di dalam dan di luar perkuliahan, kangen banget sama kalian. Semoga kita bisa kumpul lagi seperti dulu!
16. Sahabat ku Ily, Nadilla, Sarah, Indi, Tia, Rani dan Vira, terima kasih atas segala momen yang kita buat bersama jugaa, walaupun kita bertemu hanya di hari penting, tapi itu tetap berharga bagi akuu.
17. Sahabat ku Gabut N Chill, Indi, Fayjo, Sarah, Fahira dan Fatin, terima kasih juga atas segala canda tawa dan waktu sama-sama kitaa. Ayok kita travelling chill lagiii!
18. Sahabat makan mie ayam, Ulan, Rijal, bang Bin, Atul dan bang Romy, terima kasih atas segala momen yang kita buat bersama ye guys! Sukses yaa
19. Sahabat Ulet k3pinding, Rima, Penio, Megio, Vira, Shania dan Devha, seneng banget kita udah sering kumpul lagi sekarang, terima kasih atas segala momen yang kita buat bersamaa!
20. Untuk kucing ku tersayang, ucu, memel, puput, cime, mbul, bucil, aling, miki, comel, cia, cemong, koreng, poni, muti, keko, minny, temy, oscar, miura, tamy, aming, puti, ungu dan lain-lain yang tidak bisa ku sebutkan satu persatu. Lope u my anabul mood boster kuu!

21. Kakah Diah selaku guru les akuntansi, yang telah memberikan ilmu yang sangat berharga dan selalu siap sedia membantu kesulitan penulis selama perkuliahan.
22. Teman-teman Akuntansi C yang telah mengisi dunia perkuliahan.
23. Teman seperjuangan satu Angkatan 2017 dan seluruh mahasiswa Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang, serta orang-orang tercinta dan tersayang yang selalu memberikan dukungan dan doa.
24. Semua pihak yang ikut membantu penyusunan skripsi yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.
25. *Last but not least*, terima kasih untuk Nadira Hilmi Israr, Adek, Nadira, Dira, Naddhi, Nadueira dan macam-macam versi diriku. Terima kasih telah mau berdamai. Semoga kamu selalu bersyukur dan bahagia!

Semoga Allah SWT memberikan imbalan pahala yang sebesar-besarnya atas yang telah di berikan selama ini, pada akhirnya penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca.

Padang, Oktober 2022

Nadira Hilmi Israr

NIM 17043076

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1. Latar Belakang	1
2. Rumusan Masalah	8
3. Tujuan Penelitian	8
4. Manfaat Penelitian	9
BAB II KAJIAN TEORI, KERANGKA KONSEPTUAL DAN HIPOTESIS	11
1. Kajian Teori.....	11
2. Penelitian Terdahulu	35
3. Hubungan Antar Variabel.....	41
4. Gambar Kerangka Konseptual.....	50
BAB III METODE PENELITIAN	51
1. Jenis dan Objek Penelitian.....	51
2. Unit Analisis	51
3. Populasi dan Sampel	52
4. Jenis dan Sumber Data	56
5. Teknik Pengumpulan Data	57
6. Variabel Penelitian	58
7. Definisi Operasional.....	58
8. Pengukuran Variabel	59
9. Model dan Teknik Analisis Data	62
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	71
1. Gambaran Umum Objek Penelitian	71
2. Demografi Responden.....	72
3. Uji Kualitas Data.....	75
4. Uji Asumsi Klasik.....	84
5. Analisis Deskriptif	88

6. Uji Hipotesis	98
7. Pembahasan Hipotesis	104
BAB V PENUTUP	112
1. Kesimpulan	112
2. Keterbatasan Penelitian	113
3. Saran.....	113
4. Implikasi	115
DAFTAR PUSTAKA.....	116
LAMPIRAN	123

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Anggaran dan Realisasi Anggaran Pemerintah Kota Padang	4
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu yang Relevan dengan Judul Penelitian	35
Tabel 3. 1 Persentase Skor dan Kriteria Tanggapan Responden.....	66
Tabel 4. 1 Penyebaran dan Pengembalian Kuesioner	71
Tabel 4. 2 Karakteristik Responden Berdasarkan Jenis Kelamin	72
Tabel 4. 3 Karakteristik Responden Berdasarkan Umur	73
Tabel 4. 4 Karakteristik Responden Berdasarkan Pendidikan Akhir.....	73
Tabel 4. 5 Karakteristik Responden Berdasarkan Jabatan	74
Tabel 4. 6 Karakteristik Responden Berdasarkan Lama Bekerja	75
Tabel 4. 7 Hasil Uji Validitas Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah ...	76
Tabel 4. 8 Hasil Uji Validitas Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja.....	76
Tabel 4. 9 Hasil Uji Validitas Penerapan Good Governance	79
Tabel 4. 10 Uji Reliabilitas.....	83
Tabel 4. 11 Uji Normalitas.....	85
Tabel 4. 12 Uji Multikolinearitas.....	86
Tabel 4. 13 Uji Heteroskedastisitas	87
Tabel 4. 14 Deskriptif Statistik.....	88
Tabel 4. 15 Distribusi Frekuensi Skor Variabel Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah	89
Tabel 4. 16 Distribusi Frekuensi Skor Variabel Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja	91
Tabel 4. 17 Distribusi Frekuensi Skor Variabel Penerapan Good Governance	94
Tabel 4. 18 Uji Regresi Linear Berganda.....	98
Tabel 4. 19 Uji Koefisien Determinasi (R ²)	101
Tabel 4. 20 Uji Statistik t	102
Tabel 4. 21 Uji Statistik F	104

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Konseptual 50

BAB I

PENDAHULUAN

1. Latar Belakang

Perjalanan otonomi daerah pasca era reformasi hingga sekarang telah membawa banyak perubahan. Undang-Undang Nomor 22 Tahun 1999 tentang Pemerintah Daerah sebagaimana telah beberapa kali diubah, terakhir dengan Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2015 tentang perubahan kedua Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 serta Undang-Undang Nomor 33 Tahun 2004 tentang Perimbangan Keuangan, menjadi babak baru terkait hubungan antara pemerintah pusat dengan pemerintah daerah, yang dalam hal ini memberikan perubahan terkait pengelolaan keuangan daerah. Perubahan sistem pengelolaan keuangan daerah telah memperbaiki salah satunya akuntabilitas pemerintah daerah, yang semula akuntabilitas vertikal (kepada otoritas yang lebih tinggi yaitu pemerintah pusat) menjadi akuntabilitas horizontal (kepada publik secara luas yaitu masyarakat melalui DPR) (Muslim et al., 2017). Perubahan tersebut dapat dipahami sebagai tuntutan akuntabilitas publik dimana mengharuskan pemerintah daerah untuk lebih menekankan pada pertanggungjawaban horizontal. Sehubungan dengan hal tersebut, pemerintah harus mampu mengembangkan kemampuan dan kretivitasnya dalam memberikan pelayanan prima kepada publik sesuai dengan kebutuhan masyarakat, sehingga tuntutan yang

muncul seperti penyampaian laporan keuangan eksternal, dapat merepresentasikan kinerja organisasi sektor publik dengan sebaik-baiknya.

Secara teoritis akuntabilitas didefinisikan sebagai suatu wujud tanggung jawab seseorang atau organisasi dalam proses pengelolaan sumber daya yang telah diberikan dalam rangka mencapai tujuan dan sasaran yang telah ditetapkan melalui media pertanggungjawaban secara berkala (Suriani, 2015). Menurut Lembaga Administrasi Negara (LAN) 239/IX/6/8/2003 akuntabilitas kinerja adalah realisasi kewajiban suatu instansi pemerintah untuk mempertanggungjawabkan keberhasilan maupun kegagalan pelaksanaan misi organisasi dalam tujuan dan sasaran yang telah ditentukan melalui sistem pembukuan berkala. Akuntabilitas kinerja pada setiap organisasi setidaknya harus memuat penjabaran dari visi dan misi yang mengacu pada daerah yang bersangkutan dimana memiliki arah serta tolak ukur yang jelas agar hasil dari sasaran yang diperoleh dapat diukur dan diandalkan. Pencapaian tujuan dan sasaran strategis organisasi kepada para *stakeholders* tersebut dituangkan melalui Laporan Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (LAKIP).

Sasaran strategis meningkatnya akuntabilitas kinerja birokrasi didukung dengan 2 (dua) indikator kinerja antara lain indikator nilai akuntabilitas kinerja dengan capaian BB dan persentase capaian sebesar 100%. Target predikat akuntabilitas kinerja instansi pemerintah kota Padang tahun 2017 adalah BB, target tersebut dapat dicapai dengan nilai 70,46%. Hal ini dapat dicapai karena selama tahun 2017 pemerintah kota Padang

telah melakukan beberapa upaya penguatan sistem akuntabilitas kinerja melalui berbagai macam revisi. Untuk tahun 2018 target predikat akuntabilitas kinerja instansi pemerintah pemerintah kota Padang adalah BB dengan 73,28% target yang dicapai. Kemudian tahun 2019, indikator nilai akuntabilitas kinerja pemerintah kota Padang dengan capaian BB dengan persentase capaian sebesar 74,32%. Penilaian yang dilihat dari tahun 2017-2019, meskipun target tidak tercapai akan tetapi tingkat efektivitas dan efisiensi pengguna anggaran dibandingkan dengan capaian kinerja dan pengelolaan pemerintah daerah yang berorientasi pada hasil di Pemerintah Kota Padang telah menunjukkan hasil yang baik (Laporan Akuntabilitas Kinerja Pemerintah Kota Padang tahun 2017-2019).

Adanya akuntabilitas serta transparansi dalam pengelolaan keuangan daerah bertujuan sebagai suatu dorongan terhadap kebutuhan akan pengukuran kinerja pemerintah yang terjadi pada pemerintah pusat maupun pemerintah daerah dalam rangka mewujudkan *good governance* (Muhammad, 2019). Peran penyusun kinerja instansi pemerintah sangat penting dalam menghasilkan kinerja instansi pemerintah yang berkualitas dan dapat dipertanggungjawabkan (Asmawanti et al., 2020). Pertanggungjawaban tersebut terpenuhi melalui penyusunan rencana kerja dan anggaran satuan kerja perangkat daerah (RKA-SKPD) dengan membangun sistem penganggaran yang dapat menggabungkan perencanaan kinerja dengan anggaran tahunan yang memberikan keterkaitan antara pendanaan yang tersedia dengan hasil yang diharapkan atau biasa disebut

dengan anggaran berbasis kinerja (Muhammad, 2019). Sistem anggaran berbasis kinerja didefinisikan sebagai instrumen kebijakan yang memuat satu atau lebih kegiatan yang akan dilakukan oleh instansi pemerintah untuk mencapai seperangkat tujuan serta alokasi anggaran yang dituangkan dalam target kinerja pada setiap unit kerja (Suriani, 2015).

Berikut adalah data anggaran dan realisasi anggaran pemerintah kota Padang pada tahun 2017-2019:

Tabel 1. 1 Anggaran dan Realisasi Anggaran Pemerintah Kota Padang (Dalam Rupiah)

Tahun	Anggaran	Realisasi	Target (%)	Capaian (%)
2017	2.177.091.356.188,00	2.092.277.707.122,03	100	96,10
2018	2.360.791.801.476,00	2.160.166.372.788,61	100	91,51
2019	2.692.438.463.837,32	2.350.116.615.606,61	100	87,29

Sumber: Laporan Realisasi Anggaran Pemerintah Kota Padang Tahun 2017-2019 (diolah)

Berdasarkan Tabel 1.1 di atas bahwasanya capaian realisasi anggaran pendapatan pemerintah daerah kota Padang pada tahun 2017 sebagai anggaran tertinggi selama 3 (tiga) tahun terakhir yang diberikan oleh pemerintah, sebesar Rp. 2.177.091.356.188,00 dengan realisasi sebesar Rp. 2.092.277.707.122,03 sedangkan di tahun 2018 anggaran sebesar Rp. 2360.791.801.476,00 dengan realisasi sebesar Rp. 2.160.166.372.788,61 dan kemudian tahun 2019 anggaran sebesar 2.692.438.463.837,32 dengan realisasi sebesar Rp. 2.350.116.615.606,61, yang mengartikan bahwasanya ada penurunan realisasi anggaran dari tahun ke tahun. Data yang diperoleh memberikan indikasi bahwa anggaran yang dialokasikan oleh pemerintah

kota Padang mengalami ketidak stabilan target anggaran dan realisasi pada tiap tahunnya.

Berlandaskan perhitungan dan analisis kerja pada Organisasi Perangkat Daerah (OPD) selaku pengguna anggaran dimana dilakukan dengan cara membandingkan rencana dengan tingkat realisasi, dapat diindikasikan bahwa perolehan angka capaian berada dibawah target yang diharapkan, sehingga memicu penilaian kinerja menjadi kurang objektif. Endrayani et al., (2014) dalam penelitiannya mengungkapkan bahwa pada masa sekarang ini, penggunaan anggaran baik pemerintah pusat maupun pemerintah daerah seringkali tercermin dari kinerja organisasi sektor publik yang tergambar tidak produktif, tidak efisien dan rendah kualitas. Masalah ini justru dapat menyebabkan rendahnya tingkat akuntabilitas kinerja, dimana realisasi kinerja program kegiatan yang belum sepenuhnya dilaksanakan. Pemahaman akan faktor-faktor penentu penganggaran kinerja yang hilang adalah pemeriksaan tentang bagaimana partisipasi masyarakat mendorong penggunaan informasi kinerja dalam proses penganggaran daerah (Park, 2018). Oleh karena itu, dapat memberi kesimpulan bahwa penerapan anggaran berbasis kinerja belum sepenuhnya optimal.

Tolak ukur keberhasilan sistem anggaran ini terletak pada prestasi dari tujuan atau hasil anggaran dengan menggunakan dana secara efisien (Endrayani et al., 2014). Pelaksanaan anggaran berbasis kinerja dianggap berhasil jika realisasi anggaran digunakan sepenuhnya dan seluruh proses yang dilakukan dapat dipertanggungjawabkan kepada publik agar dapat

memberikan suatu proses untuk menilai kinerja (Muslim et al., 2017). Selain itu, pemerintah perlu meningkatkan akuntabilitas publik dengan menerapkan prinsip-prinsip yang ada dalam *good governance*. Tuntutan agar terwujudnya pemerintahan yang kredibel didukung oleh instansi pemerintah yang efektif, efisien, akuntabel agar menciptakan transparansi dan meningkatkan akuntabilitas publik (Bahri, 2012 dalam Endrayani et al., 2014). Dengan demikian, akuntabilitas kinerja dapat dicapai dalam praktik nyata.

Anggraeni (2020) telah melakukan penelitian pada SKPD kota Bandung dimana menunjukkan penerapan anggaran berbasis kinerja berpengaruh positif dan signifikan terhadap akuntabilitas kinerja instansi pemerintah. Namun lain halnya dengan penelitian yang dilakukan oleh Illayuniga & Rahayu (2009) dimana menunjukkan pelaksanaan anggaran dan pelaporan/pertanggungjawaban anggaran tidak berpengaruh terhadap akuntabilitas kinerja instansi pemerintah pada kota Surabaya.

Selain penerapan anggaran berbasis kinerja, faktor lain yang juga berpengaruh terhadap akuntabilitas kinerja instansi pemerintah adalah *good governance*. Ginanjar (2017) melakukan penelitian terkait pengaruh penerapan *good governance* dan komitmen organisasi terhadap akuntabilitas kinerja instansi pemerintah di kota Bandung yang menunjukkan pengaruh positif dan signifikan terhadap akuntabilitas kinerja instansi pemerintah tersebut. Sebaliknya, temuan penelitian oleh Hidayat et al. (2021) menunjukkan bahwa penerapan *good governance* tidak

berpengaruh terhadap akuntabilitas kinerja instansi pemerintah pada kabupaten Kampar.

Setiap Organisasi Perangkat Daerah (OPD) di kota Padang memiliki program yang memiliki tujuan meningkatkan taraf hidup setiap masyarakat di beberapa daerah yang tingkat perekonomiannya masih rendah. Organisasi Perangkat Daerah Pemerintah kota Padang senyatanya juga telah menyelenggarakan pemerintahan dengan prinsip *good governance* dan berorientasi pada hasil sesuai dengan kewenangannya. Namun, seiring dengan berjalannya pemerintahan dan tuntutan masyarakat yang semakin kritis, masalah yang muncul pada pengelolaan dan penataan kinerja yang dialihdayakan ke masing-masing Organisasi Perangkat Daerah (OPD) tetap menjadi suatu hal yang sulit untuk dihindari. Hal yang menjadi permasalahan dalam penelitian ini adalah apakah akuntabilitas kinerja instansi pemerintah pada Organisasi Perangkat Daerah (OPD) di Kota Padang dapat dipengaruhi oleh penerapan anggaran berbasis kinerja dan penerapan *good governance*. Adapun tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui adanya pengaruh penerapan anggaran berbasis kinerja dan penerapan *good governance* terhadap akuntabilitas kinerja instansi pada Organisasi Perangkat Daerah (OPD) di kota Padang.

Sehubungan dengan hal yang telah diuraikan serta urgensi penelitian di atas, peneliti merumuskan penelitian dengan judul **“Pengaruh Penerapan Anggaran Berbasis Kinerja dan Penerapan *Good***

Governance Terhadap Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah (Studi Empiris pada Organisasi Perangkat Daerah di kota Padang)”.

2. Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang yang telah diuraikan sebelumnya, maka dapat dirumuskan beberapa masalah penelitian sebagai berikut.

1. Sejauh mana penerapan anggaran berbasis kinerja berpengaruh terhadap akuntabilitas kinerja instansi pemerintah pada Organisasi Perangkat Daerah (OPD) di kota Padang?
2. Sejauh mana penerapan *good governance* berpengaruh terhadap akuntabilitas kinerja instansi pemerintah pada Organisasi Perangkat Daerah (OPD) di kota Padang?

3. Tujuan Penelitian

Berdasarkan rumusan masalah yang telah diuraikan sebelumnya, maka tujuan dari penelitian ini adalah sebagai berikut.

1. Mengetahui pengaruh penerapan anggaran berbasis kinerja terhadap akuntabilitas kinerja instansi pemerintah pada Organisasi Perangkat Daerah (OPD) di kota Padang.
2. Mengetahui pengaruh penerapan *good governance* terhadap akuntabilitas kinerja instansi pemerintah pada Organisasi Perangkat Daerah (OPD) di kota Padang.

4. Manfaat Penelitian

Berdasarkan latar belakang, rumusan masalah dan tujuan penelitian yang telah diuraikan sebelumnya, maka manfaat dari penelitian ini adalah sebagai berikut.

1. Bagi Peneliti, hasil dari penelitian ini dapat memberikan referensi sekaligus menambah pengetahuan terkait penerapan anggaran berbasis kinerja dan penerapan *good governance* yang mempengaruhi akuntabilitas kinerja instansi pemerintah pada Organisasi Perangkat Daerah (OPD) di kota Padang.
2. Bagi Praktisi, hasil dari penelitian ini diharapkan dapat memberikan kontribusi positif berupa masukan dan informasi bagi para praktisi di kota Padang terkait akuntabilitas kinerja instansi pemerintah yang dipengaruhi oleh penerapan anggaran berbasis kinerja dan penerapan *good governance* guna meningkatkan akuntabilitas kinerja instansi pemerintah setiap tahun.
3. Bagi Akademisi, hasil dari penelitian ini diharapkan dapat menjadi referensi dan bahan masukan bagi akademisi terkait pengembangan ilmu pengetahuan khususnya mengenai pengaruh penerapan anggaran berbasis kinerja dan penerapan *good governance* terhadap akuntabilitas kinerja instansi pemerintah.
4. Bagi Penelitian Selanjutnya, hasil dari penelitian ini diharapkan dapat menjadi referensi tambahan dan informasi untuk memulai

penelitian terbaru yang permasalahannya terkait dengan akuntabilitas kinerja instansi pemerintah daerah, atau pengembangan lain yang sejenis.