

**ANALISIS KINERJA LAPORAN KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH  
PADA KABUPATEN TANAH DATAR TAHUN 2016 - 2020**

**TUGAS AKHIR**

*Disusun Untuk Memenuhi Syarat Mengajukan Judul Tugas Akhir Program*

*Studi (DIII) Pada Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi*

*Universitas Negeri Padang*



Oleh:

DWI THARA PUTRA

17133020

PROGRAM STUDI AKUNTANSI DIPLOMA III

FAKULTAS EKONOMI

UNIVERSITAS NEGERI PADANG

2021

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

ANALISIS KINERJA LAPORAN KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH  
PADA KABUPATEN TANAH DATAR TAHUN 2016 - 2020

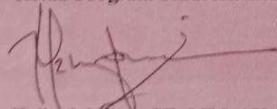
*(Studi Kasus Pemerintah Daerah Kabupaten Tanah Datar)*

Nama : Dwi Thara putra  
NIM/TM : 17133020/2017  
Program Studi : Akuntansi  
Fakultas : Ekonomi

Padang, Juni 2022

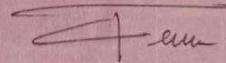
Disetujui Oleh:

Mengetahui,  
Ketua Program Studi Akuntansi



Halkadri Fitra, SE, MM, AK, CA  
NIP. 19800809 201012 1 003

Pembimbing



Fefri Indra Arza, SE., M.SC., AK  
NIP. 19730213 199903 1 003

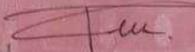
HALAMAN PENGESAHAN LAPORAN TUGAS AKHIR

*Dinyatakan Lulus Setelah Dipertahankan di Depan Tim Penguji Tugas Akhir  
Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi  
Universitas Negeri Padang*

Judul : Analisis Kinerja Laporan Keuangan Pemerintah Daerah  
Pada Kabupaten Tanah Datar Tahun 2016-2020  
Nama : Dwi Thara Putra  
NIM/TM : 17133020/ 2017  
Jurusan : Akuntansi  
Fakultas : Ekonomi

Padang, Juni 2022

Tim Penguji:

No	Jabatan	Nama	Tanda Tangan
1	Ketua	Fefri Indra Arza, SE., M.SC., AK	1. 
2	Anggota	Henri Agustin S. E, M.Sc	2. 
3	Anggota	Vita Fitria Sari, SE, M.Si	3. 

## SURAT PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Dwi Thara Putra  
Tahun Masuk/NIM : 2017/17133020  
Tempat/Tgl Lahir : Koto Panjang/ 02 februari 1998  
Program Study : Diploma III Akuntansi  
Fakultas : Ekonomi  
Alamat : Jl. Raya Koto Panjang No 164 Kecamatan Sungai Tarab  
No. Handphone : 081902887532  
Judul Tugas Akhir : Analisis Kinerja Laporan Keuangan Pemerintah Daerah Pada Kabupaten Tanah Datar Tahun 2016 – 2020.

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Tugas Akhir saya ini adalah asli dan belum pernah (diajukan untuk kepentingan akademik baik di Universitas Negeri Padang maupun di Perguruan Tinggi lain.
2. Karya tulis ini murni gagasan rumusan dan pemikiran saya sendiri tanpa bantuan pihak lain kecuali pihak arahan pembimbing.
3. Dalam acuan tugas akhir ini tidak terdapat yang di tulis atau diterbitkan orang lain kecuali sebagai acuan atau kutipan dengan mengikuti tata penulisan karya ilmiah yang lazim.
4. Tugas akhir ini sah apabila telah ditandatangani asli oleh pembimbing, tim penguji dan ketua program studi.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat ketidak bearan dalam pernyataan ini. Maka saya bersedia menerima sanksi berupa pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh karena tugas akhir serta sanksi lainnya secara aturan yang berlaku.

Padang, Mei 2022

Yang menyatakan,



(DWI THARA PUTRA)

## ABSTRAK

**Dwi Thara Putra : Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Pada Kabupaten Tanah Datar Tahun 2016-2020**

**Pembimbing : Fefri Indra Arza, SE, M.Si, Ak**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana kinerja keuangan pemerintah daerah kabupaten tanah datar khususnya untuk tahun 2016 sampai dengan 2020 dan kinerja keuangan pemerintah daerah kabupaten tanah datar terhadap anggaran pendapatan dan belanja daerah (APBD). Penelitian ini merupakan kuantitatif deskriptif. Teknik Pengumpulan data adalah studi pustaka, dokumen-dokumen berupa Laporan Realisasi Anggaran dari APBD Kabupaten Tanah Datar. Hasil penelitian ini membuktikan bahwa. (1) varian pendapatan dikategorikan dalam *unfavourable*. (2) efektivitas dikategorikan efektif. (3) desentralisasi dikategorikan sangat kurang. (4) rasio ketergantungan dari tahun 2016-2020 sangat tinggi. (5) kemandirian daerah dikategorikan rendah sekali. (6) efisiensi daerah dikategorikan kurang efisien. (7) belanja operasi mengalami fluktuatif. (8) dan belanja modal juga mengalami fluktuatif dari tahun ke tahun.

**Kata kunci : varian pendapatan, efektivitas, desentralisasi, rasio ketergantungan keuangan daerah, rasio kemandirian, efisiensi belanja, belanja operasi dan modal, pengelolaan keuangan daerah.**

## KATA PENGANTAR

*Assalamualaiakum warahmatullahiwabarakatuh*

Puji syukur atas Kehadirat Allah SWT, atas limpahan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir yang berjudul “Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Pada Kabupaten Tanah Datar Tahun 2016-2020”. Sholawat Beriringan salam tak lupa kita hadiahkan kepada baginda Rasulullah Saw Nabi besar Muhammad al mukarramah yang mana beliau telah membawa Umatnya dari Alam kebodohan sampai kepada alam yang penuh ilmu pengetahuan pada saat sekarang ini.

Tugas Akhir ini merupakan salah satu syarat untuk menyelesaikan jenjang pendidikan perkuliahan Diploma III dengan Jurusan Akuntansi Universitas Negeri Padang. Penulis menyelesaikan Tugas Akhir ini tidak terlepas dari dorongan dan ulur tangan dari berbagai pihak:

1. Puji Syukur atas Kehadirat Allah SWT yang telah memberikan Nikmat dan Hidayah-Nya kepada penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan Tugas Akhir ini.
2. Teristimewa kepada kedua orang tua penulis dan semua keluarga besar penulis yang tidak pernah hentinya memberikan doa dan semangat kepada penulis untuk menyelesaikan Tugas Akhir ini meskipun banyak kendala yang penulis temukan namun dengan doa kedua orang tua dan semua keluarga besar lah

yang mempermudah atas urusan yang penulis temui dan semua ini atas izin Allah SWT .

3. Bapak Halkadri Fitra SE, MM, Ak, selaku Ketua Program Studi Diploma III Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Negeri Padang.
4. Bapak Fefri Indra Arza, SE, M.Si, Ak selaku Dosen Pembimbing Tugas Akhir penulis yang telah memberikan masukan kepada penulis atas kekurangan yang selama ini penulis dapati.
5. Teman-teman penulis yang selalu memberikan dorongan khususnya kepada group Seperjuran yang terlibat agar harapan dan doa semoga kita menjadi orang yg sukses dan berguna ke depannya.
6. Teman-teman seangkatan D3 Akuntansi 2017 yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu. Terimakasih telah menjadi teman seperjuangan dan segala doa terbaik untuk kita semua semoga kita semua menjadi orang sukses dan berguna ke depannya.
7. dan semua pihak yang tidak bisa disebutkan satu persatu, dengan tidak mengurangi rasa hormat penulis yang memberikan bantuan baik secara langsung maupun secara tidak langsung dalam penulisan Tugas Akhir ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa tugas akhir ini masih jauh dari kata sempurna karena penulis hanya lah manusia biasa yang tidak luput dari kesalahan. Akhir kata, segala kritik dan saran penulis harap berguna untuk meningkatkan mutu dari penulisan tugas akhir ini. Penulis juga berharap tugas akhir ini dapat bermanfaat untuk kepentingan penelitian dan ilmu pengetahuan di masa yang mendatang sesuai dengan fungsinya.

*Wassalamu,alaikum wr.wb*

Padang, 20 Desember 2021

Dwi Thara Putra

## DAFTAR ISI

ANALISIS KINERJA LAPORAN KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH PADA KABUPATEN TANAH DATAR TAHUN 2016 - 2020.....	
ABSTRAK.....	i
KATA PENGANTAR .....	ii
DAFTAR ISI.....	v
DAFTAR TABEL.....	vii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian.....	6
D. Manfaat Penelitian.....	7
BAB II KAJIAN TEORI.....	8
A. Keuangan Daerah.....	8
B. Akuntansi keuangan daerah.....	17
C. Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah.....	27
D. Analisis Rasio keuangan.....	28
BAB III METODE PENELITIAN.....	38
A. Bentuk Penelitian.....	38
B. Lokasi dan Waktu Penelitian.....	38
C. Rancangan Penelitian.....	39
D. Teknik Pengumpulan Data.....	40
E. Teknik Analisis Data.....	40
BAB IV PEMBAHASAN.....	46
A. Sejarah Kabupaten Tanah datar.....	46
B. Visi dan Misi Kabupaten Tanah Datar.....	46
1. Visi Kabupaten TanahDatar.....	46
2. Misi Kabupaten Tanah Datar.....	47
C. Hasil Penelitian Dan Pembahasan.....	49
1. Rasio Varians Pendapatan.....	49
2. Rasio Efektivitas Pendapatan.....	50

3. Derajat Desentralisasi Keuangan Daerah .....	52
4. Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah.....	54
5. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah .....	56
6. Rasio Efisiensi Belanja.....	57
7. Belanja Operasi terhadap Total Belanja .....	59
8. Belanja Modal terhadap Total Belanja .....	61
BAB V PENUTUP.....	63
A. Kesimpulan .....	63
B. Saran.....	65
DAFTAR PUSTAKA .....	66

## DAFTAR TABEL

Tabel 4. 1 Rasio Varians Pendapatan Kabupaten Tanah Datar Tahun 2016-2020	49
Tabel 4. 2 Rasio Efektivitas Pendapatan Kabupaten Tanah Datar Tahun 2016-2020 .....	51
Tabel 4. 3 Rasio Derajat Desentralisasi Keuangan Daerah Kabupaten Tanah Datar Tahun 2016-2020.....	53
Tabel 4. 4 Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah Kabupaten Tanah Datar Tahun 2016-2020.....	54
Tabel 4. 5 Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Kabupaten Tanah Datar Tahun 2016-2020 .....	56
Tabel 4. 6 Rasio Efisiensi Belanja Kabupaten Tanah Datar Tahun 2016-2020....	58
Tabel 4. 7 Rasio Belanja Operasi terhadap Total Belanja Daerah Kabupaten Tanah Datar Tahun 2016-2020.....	60
Tabel 4. 8 Rasio Belanja Modal terhadap Total Belanja Daerah Kabupaten Tanah Datar Tahun 2016-2020.....	61

## **BAB I**

### **PENDAHULUAN**

#### **A. Latar Belakang**

Munculnya Undang-Undang (UU) No.32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah (Pemda) dan Undang-Undang No. 33 Tahun 2004 tentang perimbangan keuangan antara Pemerintah Pusat dan Daerah merupakan awal mulanya otonomi daerah. Otonomi daerah adalah pemberian kewenangan dalam pembuatan keputusan daerah secara lebih leluasa untuk mengelola sumber daya sesuai dengan potensi daerah yang dimiliki. Untuk mendukung penyelenggaraan otonomi daerah tersebut memerlukan kewenangan yang luas, nyata serta bertanggungjawab secara berimbang antara keuangan pemerintah pusat dengan pemerintah daerah.

Peraturan tersebut merupakan wujud pemberian kewenangan yang lebih luas dari pemerintah pusat ke pemerintah kabupaten/kota untuk menyelenggarakan semua urusan pemerintah daerah mulai dari perencanaan potensi sumber daya yang dimiliki dalam rangka membangun, mengelola, mengendalikan, dan mengevaluasi segala sumber daya dalam rangka mendorong pemerintah daerah untuk lebih memberdayakan semua daerahnya.

Dalam pengelolaan keuangan daerah tidak hanya memerlukan sumber daya manusia yang handal tetapi juga perlu adanya dukungan dari kemampuan keuangan yang memadai. Kemampuan pemerintah daerah dalam menggali kemampuan keuangan daerah dapat dilihat dari kinerja keuangan daerah yang diukur menggunakan analisis rasio keuangan daerah.

Maka dari itu, perwujudan dari transparansi akuntabilitas keuangan negara diwujudkan melalui penyusunan laporan keuangan. Tujuan pelaporan pemerintah daerah untuk menyajikan informasi yang berguna dalam pengambilan keputusan dan pertanggungjawaban pemerintah daerah sebagai pihak yang bertugas dalam mengelola sumber daya yang dipercayakan dalam menjalankan aktifitas pemerintahan, pembangunan, dan pelayanan masyarakat wajib menyampaikan laporan pertanggungjawaban keuangan daerahnya untuk dinilai apakah berhasil menjalankan tugasnya dengan baik atau tidak.

Pengelolaan keuangan daerah dan perbaikan kinerja sangat besar pengaruhnya terhadap perkembangan suatu daerah untuk mengetahui tingkat target capaian keuangan tersebut. Serta menduduki posisi penting dalam strategi pemberdayaan pemerintah daerah dalam pelaksanaan otonomi daerah. Perencanaan pengeluaran yang berorientasi pada kinerja akan meningkatkan kinerja anggaran daerah.

Kinerja adalah kemampuan kerja yang ditunjukkan dengan hasil kerja. Kinerja keuangan dapat disimpulkan sebagai gambaran kondisi keuangan perusahaan atau keuangan instansi yang dapat diukur dengan cara tertentu yang menghasilkan sebuah kesimpulan akan keberhasilan perusahaan atau instansi dalam mengelola keuangan.

Analisis kinerja keuangan pemerintah daerah, khususnya terhadap anggaran pendapatan dan belanja daerah (APBD) maka analisis rasio yang dapat digunakan adalah analisis rasio keuangan pada APBD. Analisis rasio keuangan pada APBD

dilakukan dengan cara membandingkan hasil yang telah dicapai dari satu periode dengan dibandingkan dengan periode sebelumnya sehingga dapat diketahui bagaimana kecenderungan terjadi.

Untuk menilai kinerja keuangan pemerintah daerah dapat dilakukan dengan cara melihat kinerjanya melalui Laporan Realisasi Anggaran. Laporan Realisasi Anggaran menggambarkan perbandingan antara anggaran yang ditargetkan dengan realisasinya dalam suatu periode pelaporan. Selain itu, Laporan Realisasi Anggaran juga menyediakan informasi yang berguna dalam memprediksi sumber daya ekonomi yang akan diterima untuk mendanai kegiatan pemerintah daerah dalam periode mendatang dengan cara menyajikan laporan secara komparatif.

Kabupaten Tanah Datar sebagai salah satu kabupaten di Provinsi Sumatera Barat memiliki banyak potensi yang dapat digali untuk dijadikan sumber pendapatan dari berbagai sektor. Perekonomian pada Kabupaten Tanah Datar masih didominasi oleh sektor pertanian, perdagangan, jasa, industri pengolahan, dan bangunan. Dengan struktur ekonomi yang didominasi oleh beberapa sektor tersebut, Kabupaten Tanah Datar mempunyai potensi yang cukup besar untuk dikembangkan dan dapat meningkatkan Pendapatan Asli Daerahnya. Tanah Datar merupakan salah satu dengan pertumbuhan ekonomi dalam 5 tahun terakhir yang mengalami peningkatan dari tahun ke tahunnya. dalam penetapan anggaran yang dilaksanakan, Kabupaten Tanah Datar juga salah satu dalam penetapan anggaran yang cukup besar diantara kabupaten di Sumatera Barat. Kabupaten Tanah Datar dalam 5 tahun terakhir juga memiliki hasil LHP laporan keuangan yang baik, ini dibuktikan dalam hasil pemeriksaan opini Badan Pemeriksa Keuangan yang

memberikan opini wajar tanpa pengecualian dalam semua hal material, posisi keuangan yang sesuai dengan Standar Akuntansi Pemerintahan.

Berdasarkan data dari pendapatan daerah Kabupaten Tanah Datar selalu meningkat setiap tahunnya. Namun, jika dibandingkan Pendapatan Asli Daerah masih kecil dengan Pendapatan Transfer. Itu artinya Kabupaten Tanah Datar masih bergantung pada Pemerintah Pusat. Berdasarkan informasi dari Laporan Realisasi Anggaran maka dapat dilakukan analisis kinerja keuangan daerah guna untuk mengevaluasi apakah telah menggunakan APBD secara ekonomis. Karena untuk melihat kemampuan daerah dalam menjalankan otonomi daerah, salah satunya dapat diukur melalui kinerja keuangan daerah. Pengukuran kinerja keuangan sangat penting untuk menilai akuntabilitas dalam melakukan pengelolaan keuangan daerah. Akuntabilitas bukan sekedar menunjukkan bagaimana uang public dibelanjakan, akan tetapi meliputi kemampuan yang menunjukkan bahwa uang public tersebut telah dibelanjakan secara efisien, efektif dan ekonomis. Efisien berarti penggunaan dan masyarakat tersebut menghasilkan output yang maksimal, efektif berarti penggunaan anggaran tersebut harus mencapai target atau tujuan untuk kepentingan publik, dan ekonomis berkaitan dengan pemilihan juga penggunaan sumber daya dalam jumlah dan kualitas. Selain itu tujuan dari analisis kinerja keuangan daerah ini juga untuk mengetahui bagaimana tingkat rasio yang dianalisis, apakah mengalami penurunan atau peningkatan sesuai dengan kriteria penilaian masing-masing rasio. Dalam laporan keuangan yang telah disajikan oleh pemerintah, kita hanya dapat melihat keadaan atau kondisi keuangan suatu daerah tersebut dalam jumlah rupiahnya saja, namun

belum mampu menunjukkan kinerja keuangan berdasarkan rasio keuangannya, apakah rasio tersebut mengalami peningkatan atau penurunan. Untuk menganalisis kinerja keuangan dapat dilakukan dengan beberapa cara antara lain : analisis pertumbuhan pendapatan, analisis varians pendapatan, analisis rasio efektivitas pendapatan, analisis derajat desentralisasi, analisis rasio ketergantungan keuangan daerah, analisis rasio kemandirian keuangan daerah, analisis pertumbuhan belanja, analisis rasio efisiensi belanja, analisis belanja operasi terhadap total belanja, analisis belanja modal terhadap total belanja.

Dari pemikiran yang telah diuraikan diatas, penulis tertarik untuk mengangkat sebuah topik dengan judul **“ANALISIS KINERJA LAPORAN KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH PADA KABUPATEN TANAH DATAR TAHUN 2016 – 2020 ”**

#### **B. Rumusan Masalah**

Berdasarkan latar belakang yang telah diuraikan diatas, maka yang menjadi pokok permasalahan dalam penelitian adalah :

1. Bagaimana Kinerja Keuangan Rasio Varians Pendapatan Pemerintah Daerah Kabupaten Tanah Datar ?
2. Bagaimana Kinerja Keuangan Rasio Efektivitas Pendapatan Pemerintah Daerah Kabupaten Tanah Datar ?
3. Bagaimana Kinerja Keuangan Rasio Derajat Desentralisasi Keuangan Daerah Pemerintah Daerah Kabupaten Tanah Datar ?
4. Bagaimana Kinerja Keuangan Rasio Ketergantungan Keuangan Daerah Pemerintah Daerah Kabupaten Tanah Datar ?

5. Bagaimana Kinerja Keuangan Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Pemerintah Daerah Kabupaten Tanah Datar ?
6. Bagaimana Kinerja Keuangan Rasio Efisiensi Belanja Pemerintah Daerah Kabupaten Tanah Datar ?
7. Bagaimana Kinerja Keuangan Belanja Operasi Terhadap Total Belanja Pemerintah Daerah Kabupaten Tanah Datar ?
8. Bagaimana Kinerja Keuangan Belanja Modal Terhadap Total Belanja Pemerintah Daerah Kabupaten Tanah Datar ?

### **C. Tujuan Penelitian**

Berdasarkan rumusan masalah diatas, maka tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian ini adalah

1. Untuk mengetahui Kinerja Keuangan Rasio Varians Pendapatan Pemerintah Daerah Kabupaten Tanah Datar.
2. Untuk mengetahui Kinerja Keuangan Rasio Efektifitas Pendapatan Pemerintah Daerah Kabupaten Tanah Datar.
3. Untuk mengetahui Kinerja Keuangan Rasio Derajat Desentralisasi Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Tanah Datar.
4. Untuk mengetahui Kinerja Keuangan Rasio Ketergantungan Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Tanah Datar.
5. Untuk mengetahui Kinerja Keuangan Rasio Kemandrian Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Tanah Datar.
6. Untuk mengetahui Kinerja Keuangan Rasio Efisiensi Belanja Pemerintah Daerah Kabupaten Tanah Datar.

7. Untuk mengetahui Kinerja Keuangan Rasio Belanja Operasi Terhadap Total Belanja Pemerintah Daerah Kabupaten Tanah Datar.
8. Untuk mengetahui Kinerja Keuangan Rasio Belanja Modal Terhadap Total Belanja Pemerintah Daerah Kabupaten Tanah Datar.

#### **D. Manfaat Penelitian**

Dari hasil penelitian ini diharapkan dapat memberikan manfaat bagi semua pihak antara lain :

1. Bagi penulis

Penulisan ini diharapkan menambah pengetahuan dan wawasan penulis tentang analisis kinerja keuangan pada Pemerintah Daerah Kabupaten Tanah Datar.

2. Bagi Pemerintah Daerah Kabupaten Tanah Datar

Diharapkan dapat menjadi bahan pertimbangan untuk menilai kinerja keuangan.

3. Bagi pembaca

Diharapkan memberikan pemahaman kepada pembaca mengenai kinerja keuangan daerah yang dapat digunakan sebagai referensi dalam penulisan tugas akhir bagi peneliti lain.